
湘西地区开发与湖南西部生态经济建设探析

蒋才芳, 肖怡花

(吉首大学商学院, 湖南吉首 416000)

摘要:2004 年6 月, 湖南省委省政府作出了“ 加快大湘西开发的决定” , 大湘西开发正式启动, 湘西地区在湖南具有突出的区位优势 and 重要的战略地位。而生态经济是湘西地区实现可持续发展的根本选择, 是解决其生态脆弱和贫困两难问题的最优途径, 是成功的发展模式。未来湖南西部生态经济的发展必须构建相适应的生态经济体系, 建立健全制度机制, 大力建造生态经济工程。

关键词:湘西地区; 开发; 生态经济; 建设

中图分类号:F127 .8 **文献标识码:** A **文章编号:** 1007 -4074(2007)06-0085 -04

基金项目:湖南省社科基金项目“湘西地区开发中湖南西部生态经济建设与可持续发展研究”(05YB86)成果。

作者简介:蒋才芳(1969 -), 男, 湖南洪江人, 硕士, 吉首大学商学院副教授;

肖怡花(1982 -), 女, 湖南邵阳人, 吉首大学商学院硕士研究生。

一、加快湘西地区开发的必要性

2004 年6 月24 日, 湖南省委省政府作出了“加快大湘西开发的决定” , 并印发了《湘西地区开发总体规划》, 大湘西开发正式启动。湘西地区开发的范围包括湘西自治州、张家界市、怀化市及邵阳市的武冈市、城步苗族自治县、洞口县、绥宁县、隆回县、新宁县和永州市的江华瑶族自治县, 共32 个县市区, 面积7 .08 万平方公里, 占全省总面积的33 %。人口1 345 万人, 约占全省总人口的20 %。湘西地区是我省主要的欠发达地区、少数民族地区和生态脆弱地区, 同时也是承接东西部、连接长江和华南经济区的枢纽区, 具有突出的区位优势 and 重要的战略地位。

(一)加快大湘西开发, 是逐步缩小地区差距, 实现全面建设小康社会的必然要求

目前, 湖南省总体上已实现小康目标, 进入了全面建设小康社会的新阶段。但湘西地区与全省平均水平在经济总量、发展速度、经济效益等方面有较大差距。大湘西各市(州)同属老少穷地区, 由于远离经济核心地区, 接受大中城市的辐射带动作用较弱。从总体上看, 大湘西老、少、边、穷所有特征齐备, 属湘鄂川革命根据地的重要组成部分, 集中了7 个革命老区县;是土家族、苗族、侗族等30多个少数民族聚居地, 少数民族县占63 %;有18 个贫困县, 占县市总数的75 %, 同时, 该地区又是国家重点工程水电建设淹没区, 库区移民范围广、规模大。加快大湘西开发, 有利于巩固民族团结、保持社会稳定, 有利于全面建设小康社会目标的顺利实现。

收稿日期:2007 -10-19

(二) 加快大湘西开发, 是推进湖南“三化”进程, 统筹区域发展, 增强全省整体实力的需要

大湘西落后的现状已经拖了全省发展的后腿, 由于基础、起点、条件的不同, 在全省推进“三化”、加快发展的进程中, 仍将处于劣势地位, 影响湖南整体水平的提高和在全国发展中的地位及作用。在重点发展长株潭地区的同时, 将加快大湘西发展作为重大战略举措, 积极推动大湘西开放开发, 使该地区在较短时期内夯实发展基础, 强化发展势力, 提高发展水平, 是全省经济社会发展整体战略的需要。

(三) 加快大湘西开发, 有助于发挥地区比较优势, 有利于全省经济“梯度推进”和协调发展

大湘西是我国南方重要林区, 有森林面积335.3万公顷, 林木蓄积量8874万立方米, 森林覆盖率60.1%。加强大湘西的生态环境保护及治理, 有利于全省生态环境改善, 形成和构筑洞庭湖以及长江中下游地区的生态安全屏障。大湘西山地中药材资源种类繁多, 有各类中药材300多种, 已形成一批骨干医药企业。大湘西水能资源丰富, 水电蕴藏量714.3万千瓦, 可开发量501.6万千瓦, 是全国十大水电开发基地之一。旅游资源得天独厚, 张家界旅游景区在国内外享有盛誉, 是湖南旅游产业的主体地带和重要经济增长点。山地广阔, 牧草丰茂, 有宜牧草场253万公顷, 载畜量可达245万头。矿产资源相当丰富, 目前已探明的金属和非金属多达40多种。[1] 因此, 加快大湘西开发, 有利于实现优势互补, 集聚发展势能, 推动我省经济快速发展。(四) 加快大湘西开发, 是呼应西部大开发的重大举措, 对于增强湖南经济的吸聚力、扩大辐射效应有着十分重大的作用湖南南临广东, 北接湖北, 两省经济发展水平均高于湖南, 其经济影响力也强于湖南。东面的江西, 经济水平与湖南相当, 但与上海、江苏、福建、广东联系较为紧密。可以说湖南经济在东、北、南三面受辐射、顶托作用影响强烈, 区域经济竞争非常激烈。而西南接壤的贵州和广西北部地区、湖北西部地区、重庆南部地区同属经济欠发达地区, 与湖南的联系较紧密, 湖南经济在这一方向有较强的吸聚和辐射能力, 但目前这些地区凭借西部大开发的优势, 在投资环境、管理体制和产业开发等方面出台了一系列扶持地方经济发展、增强市场竞争力的优惠政策, 发展速度明显加快, 对湖南西部形成严重的冲击和挑战。因此, 我们必须抢抓西部大开发带来的机遇, 加快大湘西开发, 继续保持对周边省(市、区)接壤地区的经济优势, 把大湘西作为湖南经济西进的“桥头堡”, 将湖南经济的“蛋糕”做大。

二、生态经济建设是湘西地区实现可持续发展的根本

(一) 生态经济是湘西地区实现可持续发展的根本选择

生态经济是有利于地球的经济构想, 是一种能够维系环境永续不衰的经济, 是能够满足我们的需求又不会危及子孙后代满足其自身需求前景的经济。[2] 大湘西是洞庭湖区以及长江中下游地区重要的生态屏障, 加强水土保持和生态建设是大湘西开发的重要任务。要注重经济建设和生态建设的协同发展, 保护生态环境, 并不断改善生态环境, 建设山川秀美的大湘西, 使之成为全省的生态绿色地区, 成为湖南的后花园。

(二) 生态经济是解决湘西生态脆弱和贫困两难问题的最优途径

湖南西部面临着“既要加快经济发展, 缩小同东、中部地区的差距, 又必须治理和保护生态环境, 确保生态环境安全”的双重重任和两难选择, 新世纪湘西地区开发必须走环境与经济“双赢”的道路。只有实施生态经济发展模式, 使生态建设和社会经济发展有机结合, 才能达到生态与经济的双赢, 实现经济、社会、生态效益相统一的综合效益。

(三) 实践证明生态经济是成功的发展模式

当前, 国内外越来越多的地区都在积极发展生态经济, 如加拿大、美国和我国的黑龙江、吉林、江西、云南、内蒙古、青海等越来越多的省区都把建设生态经济大省作为21世纪超常规发展战略, 使生态经济展现出蓬勃发展之势。[3] 湖南西部生

态经济发展模式可依照生态经济系统“结构—功能—平衡—效益”原理，优化系统结构，增强系统功能；运用生态经济系统原理有机地组织生产、消费和环保循环过程；把生态环境建设与经济发展结合起来，大力推进农业产业化，培育生态经济体系，打破“脆弱—贫困—脆弱”恶性循环，达到生态环境与经济发展共同进步；促使经济再生产、人口再生产和生态环境再生产相互促进、良性循环、协同进化，使生态经济系统功能最大化。

三、湖南西部生态经济建设的战略措施

湖南西部地区与发达地区的差距关键是经济方面的差距，由于多方面因素的制约，长期以来，湘西地区经济发展严重滞后。2004年，湘西地区GDP只占全省的12%，人均GDP不到3800元，人均GDP比全省平均水平少2760元；财政收入仅占全省的7%，人均财政收入只相当于全省平均水平的33.5%，农民人均纯收入比全省低800元；该地区与长株潭地区GDP之比由1996年的1:2.45扩大到1:3.65，每平方公里创造的GDP仅为长株潭地区的17%。一方面是经济发展落后，另一方面边区生态环境问题也十分突出，面临气候变化异常、自然灾害频发、森林资源锐减、草地退化严重、水土流失加剧、泥沙淤积严重等一系列问题。如近10年间边区林业用地减少了近400万平方公里；每年平均冲击的表土层0.1~0.3cm，土壤有机质以19%的速度逐年递减；仅湘西州每年受灾害性气候影响所造成的损失达16亿~20亿元。湖南西部加快经济发展问题已受到人们的关注，同时，生态建设问题已日益凸现。2001年4月，朱基总理视察湘西时针对生态环境破坏严重的现实，发出了“濯濯童山意怆然，葱笼不见梦难圆”的感叹，并指出：“湘西的关键问题就是要改善生态环境，否则，经济是发展不起来的。”

湘西地区目前的生态环境状况可谓“先天不足，后天失调”，整个生态系统处于十分脆弱的境地：生态结构趋于单一，生态服务功能下降，生态系统更不稳定，生物多样性锐减，自然灾害不断加剧。该地区发展中面临着三大矛盾：经济发展与生态环境保护之间的矛盾；经济发展与资源短缺之间的矛盾；人口增长与环境容量之间的矛盾。面对如此严峻的生态形势，湘西地区在实施大开发过程中，不能采取“先破坏、后治理”、“先污染、后治理”的传统发展模式来发展经济，而要以科学发展观去寻求社会——经济——人口、资源（自然）相协调的复合生态系统可持续发展模式，要走生态经济可持续发展道路。

（一）构建相适应的湖南西部生态经济体系

1. 湖南西部区域生态经济体系。该体系建设必须遵循顾全大局、注重效益、统筹规划、统一领导、联动开发、联合保护、科技先行、以人为本、依法建设、强化监督、科学设计、因地制宜、突出重点、分步实施的原则，通过生物措施、工程措施、经济措施、技术措施、社会措施等手段来实现湘西地区可持续发展。

2. 湖南西部行业生态经济系统。包括农业生态经济系统、林业生态经济系统、畜牧业生态经济系统、工业生态经济系统、生态旅游经济系统，通过产业结构的调整为切入点，注重生态系统与产业结构的对接、生态系统与开发方式的对接，生态经济系统功能的优化，实现湖南西部生态经济系统的整合。

3. 湖南西部城镇生态经济系统。构建自然与社会相协调的生态经济城镇是湖南西部城镇发展的主流。通过提高市区居民生态意识、坚持科学规划，健全运作机制，加强生态法治建设，建立学习型生态城镇，塑造一个以绿色、环保、创新、活力为特征的湖南西部现代品牌城镇新形象。

（二）建立健全湖南西部生态经济建设的制度机制

湖南西部生态经济建设必须建立健全其制度机制，这是因为：如果没有对损害环境和生产负作用的制度限制，环境问题必然会发生。湘西地区开发生态经济的制度机制，主要包括宏观机制和微观机制两方面。从宏观上来看，应建立和健全法律约束机制，建立生态转移支付机制，建立政府协调机制；从微观上来说，应建立区域内的生态经济联系机制和建立区域间的生态经济联系机制。[4]

1. 建立和健全法律约束机制。就目前湖南西部生态经济开发的现实来看, 必须建立和健全的法律法规主要有:《大气污染防治法》、《水污染防治法》、《荒漠化防治法》等, 以改变大湘西开发主要依赖资源, 从而带来生态环境危机的状况; 其次是建立生态重建的行政补偿法律制度; 再次是制定区域生态经济建设的优惠政策; 还要制定湖南西部产业结构进行支持和限制的法规、政策等等。通过这些法律制度可以规范人们的经济行为, 预防环境损害行为的发生, 也使对环境损害行为的惩治建立在法律依据之上, 有效地对抗那些无视法律甚至以武力对抗生态环境保护的人。

2. 建立生态转移支付机制。区域均衡发展依赖于区域间的资源分配均衡, 当资源分配或者说本身禀赋不均衡时, 有必要通过宏观调控的手段进行配置, 这种配置主要体现为区域间的财富转移支付, 但从可操作性来看, 通常意义上所说的生态转移支付是指生态位势较低的地区向生态位势较高的地区支付货币资金, 以使生态位势较高的地区在不给生态位势较低地区造成污染的同时, 也能有效地发展经济。湖南西部有丰富的生物资源、矿产资源和草地面积。但是大湘西的发展不能完全依靠这些自然禀赋, 而必须走生态与经济相协调的道路, 并形成湖南的西部生态屏障, 为湖南的生态环境保护和可持续发展做出贡献。这就使这些经济技术比较落后的地区, 在放弃自然资源优势时必然遭受经济上的损失, 因此需要东中部等享受生态经济溢出效益的地区给予相应的补偿。

3. 建立政府协调机制。保护环境, 发展生态经济已经成为人们的共识, 于是许多地方政府都从各地经济发展的角度出发, 把生态经济当作地方经济的支柱产业来发展, 这在一定程度上来说是很好的事情, 但是从地方利益出发的纯粹作为产业来发展的生态经济, 往往会出现为了维持本地的生态平衡而转嫁污染, 或者为了争夺生态资源而恶性竞争, 使得一地的生态建设成就就是以另一地的生态破坏为代价的, 这反而影响了生态平衡和可持续发展这个生态建设的最高目标, 因此, 需要政府出面来协调和监督各地的生态经济研究与建设, 以阻止地方利益博弈而出现的双方都不能获得最大效益, 以实现整体利益最大化。

(三) 大力建造生态经济工程

在强化对生态环境保护的同时, 加大生态治理和建设力度, 重点抓好四大工程建设, 促进大湘西区域生态环境明显改善。到2008 年, 森林覆盖率达到65.2 %, 新增水土流失治理面积30 万公顷, 城市污水集中处理率达到45 %。

1. 生态建设工程。一是建设罗依溪等21 个自然保护区和27 个保护小区, 到2008 年, 湘西地区自然保护区数量达到171 个(包括保护小区), 面积55 万公顷, 建成黄桑、鹰嘴界两个国家级自然保护区。二是通过实施长江防护林等工程, 加强交通沿线、江河源头沿岸和水库山塘周围等水土保持林和水源涵养林建设。三是建设以铁路和公路主干线为重点的绿色通道, 到2008 年完成780 公里道路绿化任务。四是在巩固现有退耕还林成果的基础上, 力争到2008 年, 新增退耕还林工程造林面积137 万亩。五是加强对生态公益林的管护, 争取将已经界定的2070 万亩国家级生态公益林全部纳入国家财政补助范围。

2. 农村能源工程。一是大力发展农村沼气。在实行国家和各级政府补助的同时, 引导社会、企业和农民投入沼气建设。到2008 年, 力争湘西地区新建沼气池46 万座, 普及率达到30 %左右。二是积极推进生态家园建设。把沼气建设与改厨、改厕、改圈等结合起来, 统一规划, 综合建设。同时, 加强沼气技术与种植、养殖等适用技术的有机结合, 形成以沼气为纽带的生态种养发展模式。三是加强农村节能工程建设和新能源开发。全面普及节能、节煤灶具和技术, 积极发展太阳能、风能等其它新型能源。四是加快农村小水电建设, 积极发展以电代燃, 争取国家安排试点, 尽早启动。

3. 生态移民工程。充分利用扶贫开发、退耕还林和自然保护区等项目建设的契机, 把生活在自然条件恶劣、自然灾害频繁村寨的贫困人口和自然保护区核心区内人口, 逐步搬迁到城镇和生产生活条件较好的地方, 实现异地脱贫。同时, 采取多种方式, 加强对贫困地区劳动力的就业培训, 做好劳务输出的组织和服务工作, 促进外出务工和就业, 提高贫困人口主动性迁移能力。到2008 年, 力争有5万左右的贫困人口和生活在自然保护区、风景名胜区内居民实现整体或分散迁移。

4. 环境保护工程。一是抓好城市空气质量改善工程。加快“以气代煤”和“以电代煤”步伐, 改善城市能源结构, 淘汰高

能耗、高污染的小型企业，逐步外迁城区工业，提高城市大气环境质量。到2008年，使张家界市、怀化市、吉首市的城区空气质量稳定达到国家二级标准。二是抓好水环境质量控制工程。开展以巫水、花垣河、兄弟河、万溶江为重点的小流域水环境综合治理。加快城镇污水集中处理设施建设，加强以采选业为代表的工业企业废水治理，对不能治理达标或治理达标但无力承担治理费的企业，坚决执行关、停、并、转。三是抓好矿山生态环境治理工程。加快开展矿区损毁土地复垦、恢复利用和绿化，以及矿区废水、废物的综合治理。

参考文献：

[1] 黄东江. 加快大湘西开发全面建设小康社会[J] . 怀化发展论坛, 2005 , (4).

[2] 莱斯特·R·布朗. 生态经济[M] . 北京: 东方出版社, 2002.

[3] 董锁成, 王海英. 西部生态经济发展模式研究[J] . 区域经济, 2003 , (10).

[4] 李战奎, 胡仪元. 西部生态经济开发的制度机制[J] . 求实, 2004 , (3).