

湖北省县域经济的特征与发展对策

贺永玲 湖北襄樊学院

一、湖北省县域经济基本特征

1. 从工业化进程分析, 县域经济的发展, 不仅仅是规模的扩张和速度的加快, 更重要的是地区经济发展格局正在逐步发生一系列深刻的变化。工业化演变进程正在加快。80 年代, 全省县域经济发展水平处于初级产品生产和传统工业化初期阶段, 人均 GDP 水平在 280 美元左右徘徊。2002 年全省县域经济中人均 GDP 达到 754 美元, 已越出传统工业化初期, 处于传统工业化中期水平。

产业结构呈现高度化趋势。90 年代以来, 全省县域经济中, 第二、三产业增加值的比重明显上升。三次产业结构正在向三、二、一阶段的迈进。

就业结构和城乡人口结构异动趋向城市化。伴随着工业化的推进, 大批农业劳动力逐步转到第二、三产业, 大批农村人口也逐步转为城市人口。

2. 从改革开放进程分析, 所有制的变化是县域经济发展中最重要的变化之一, 民营经济已逐步成为国民经济的主体。体制创新推动民营化改革, 民营经济成为新的县域经济发展主体。通过调查发现, 大多数县(市)大力推进国有民营、公有民营、民有民营, 民营经济占县域经济中的比重超过 80%以上。如仙桃市通过“1+X”模式, 即保留迈亚股份一家国有控股企业, 其余全部实现公转民营。

招商引资推动项目建设, 县域以外的资本成为新的增长点。宜城大力实施项目建设, 全力开展招商引资, 努力搭建让国内外各种生产要素能够源源不断涌入的平台。近四年, 全市共引进项目 300 多个, 引进资金 10 亿多元, 如楚天化纤、菲律宾富亿、香港港骏隆、广东万众等大企业、大公司纷纷入驻。

3. 从地域构成上分析, 呈现出以江汉平原、鄂北岗地为轴心的中部地区领先发展, 鄂东、鄂西两翼相对缓慢与滞后的区域发展层次格局。90 年代以来, 随着开放开发深入和经济发展不平衡加剧, 全省县域布局结构向三个层次的环状格局过渡的特征愈来愈明显。就近年来的发展态势看, 全省较发达县(市、区)与不发达县(市、区)均相对集中, 较发达县(市、区)全部集中于内环区域的沿江、沿线地带, 十二个特困县则集中于鄂西北、鄂西南地区。

二、湖北省县域经济发展的主要战略

1. 转变县级政府管理职能。一是县级政府应弱化微观经济管理职能, 强化宏观经济管理职能。应清理并逐步削减行政性审批, 大力改革行政审批制度, 大幅度减少审批事项, 逐步实行登记制度。实行政企分开, 县级政府主要职责是着重搞好工业、农业、城市农村市场经济主体的经济信息服务, 产业发展指导, 并充分利用现代信息技术, 提高政府服务成效与质量。二是县级政府应着力建设好统一、规范、竞争、有序的国内外相衔接的大市场体系。为市场正常运转提供各种服务, 积极制定各种规范市场主体和各种市场行为的法律法规体系。建立统一的市场准入或退出机制, 引进保护市场经济的公平竞争规则, 并运用科学合理的监控手段加强对市场的管理。三是要树立现代政府行政管理观念, 缩小政府经济微观管理职能, 拓展政府公共管理职能, 保证社会组织管理社会事务的权利。现代行政管理要强化法律意识, 树立依法行政观念, 要正确看待政府作用、限定政府权限和规范政府行为, 实现政府的准确定位, 建立真正意义的现代政府——“有限政府”、“小政府”、“责任政府”, 为自由贸易,

公平竞争，创造良好的环境。

2. 创新农业发展思路，全力推进农业产业化。一是要创立现代农业生产方式和经营方式。二是要培育新型的市场主体。三是要大力发展农产品运销加工。四是要加快农业科技创新。

要力争在下列农业科技方面取得新的突破：1) 农产品深加工技术。农产品深加工是农产品增值的核心和关键技术，是规避农产品易腐易烂的风险，为市场提供丰富商品和提高农民收入的“点金”术。2) 农产品科学种养殖综合技术。这包括土地肥力测试及综合施肥技术、病虫草害综合预报及防治技术、套种技术、畜禽优良品种的引进和科学繁育、工厂化养殖技术、动物疾病的防治技术、饲料技术等。传统种养殖技术积累了丰富的经验，必须认真总结和吸收；同时，也要采用新出现的科学种养殖技术，把农产品种养殖水平提升到新的层次。3) 新品种开发和快速繁育技术。种子的品质和品种繁育速度是农产品生产的核心和决定性因素。

3. 走新型工业化道路，推进县域工业化进程。一是要大力发展民营经济，培育、发展现代企业。二是要实施产业优化和产业集群战略，拓展县域工业发展空间，包括产业优化战略和产业集群战略。三是要加快基础设施、城镇及工业园区建设。四是要引进先进适用技术，加强技术改造。

县域地区技术创新、技术引进的重点是发展区域核心技术，即符合科技发展趋势，与区域主导产业及新兴产业关系密切，能提高产业竞争力的技术。核心技术的发展主要应用于主导产业部门，提升主导产业的装备水平、工艺流程，改进产品性能、产品质量，降低消耗，或者以引进技术和创新技术的产业化形成新的产业部门。对于欠发达县域而言，技术引进、开发的重点是：农林产品的深开发，延长产业链，提高附加值的技术；能够提高制造业的装备水平、节约能源、降低消耗、提高质量、增加品种、提高劳动生产率的技术；以及新材料技术，机电一体化，化学工业、医药工业技术等。

4. 加快发展第三产业, 推动县域经济发展再上台阶。要加快第三产业的发展，是新时期县域经济发展的需要。从横向看，就是要尽量扩大县域第三产业的空间范围，应把发展的重心放在生产服务领域，这是把县域市场经济推向更高层次的关键，县域商业的发展应把重点放在建立和发展各个层次，各种类型的批发市场上。从纵向看，第三产业起步晚、起点高，才有希望赶上人家。发展横向联合，建立企业集团，提高经济效益，是县域工业发展的一大趋势，人才引进、技术进步、经营管理、资产评估、基础设施开发等多种内容的咨询业，以及信息服务和科技服务等诸多现代第三产业部门，是把县域工业的发展水平提高到一个新阶段所必需的。实施网络化发展战略是改变县域第三产业落后局面的关键所在。所谓网络，是指在城乡之间、地区之间以及不同层次的社区之内建立纵横交错、密切联结、共同组成的县域第三产业社会服务体系。要把县域一、二、三产业有机联系起来，使一、二产业的产前、产中、产后服务成龙配套。

5. 采取适度从宽的财税金融政策，拓宽投融资渠道。针对以前县域地方财力微弱，投入少，发展资金紧张，严重制约经济发展的实际情况，认真研究和制定增加投入政策，拓宽县域地区的投融资渠道，加快县域地区的经济发展。具体必须做好以下几方面的工作：一是要稳定现有财源，优化支柱财源，积极培植新兴后续财源，不断扩大财政增收渠道。二是盘活存量资产和优势资源，加大县域地区开发力度。三是要采取优惠政策，扩大投资。四是要重视民间投资，增强县域经济发展活力。