

论湖北长江经济带临港经济发展

——从国内内河临港经济发展看

陈丽媛

湖北省社会科学院长江经济研究所

摘要：本文阐述了临港经济的定义，在国内其他地区内河临港经济发展经验的基础上提出湖北长江经济带临港经济发展的措施。

关键词：内河临港经济，湖北长江经济带

一、临港经济的定义

临港经济是以港口资源的开发、利用和管理为核心，以港口及临近区域为中心，港口城市为载体，综合运输体系为动脉，港口相关产业为支撑，（河）海陆腹地为依托，展开生产力布局，发展与港口密切相关的特色经济，进而推动区域繁荣的开放型、优先型经济模式。从与港口紧密程度上，广义的临港产业包括下列四类：临港直接产业，指港口的装卸主业以及港口企业所经营的全部产业；临港关联产业，指与港口主业有着前后相联系的产业部门，如海（河）运业、集疏运业、仓储物流业等；临港依存产业，指以港口存在为主要选择依据而设立的产业部门，如造船业、贸易、钢铁、石化等建立在港口及港口区域一定范围内并依港口而布局的产业；临港派生产业，其既包括建立在沿海（江）一定范围内，与港口直接产业、港口关联产业、港口依存产业的经济活动有关的金融、保险、房地产、饮食、商业等服务业，又包括市区内直接和间接与港口直接产业、关联产业、依存产业的经营活动有关的其他产业。

随着我国对外开放的不断深化，以沿海港口、内河港口、空港、陆港为核心的临港经济发挥了举足轻重的作用，许多港口城市通过发展临港经济已经成为我国对外开放的窗口和区域经济发展的龙头。湖北长江经济带地处长江中游，具有发展临港经济的条件但尚不成熟，除了借鉴国际经验，更需要结合本国国情，向其他地区学习发展内河临港经济的宝贵经验，推动临港经济的发展。

二、国内内河临港经济发展——以长江流域为例

1、下游：江阴临港经济开发区

江苏江阴市发展临港新城，定位于江阴城市的副中心。江阴临港新城省级开发区位于江阴西板块，全区面积 188 平方公里。定位于建设成为集临港产业、仓储物流、先进制造、商务贸易、居住休闲、观光旅游于一体，打造充满活力、具有持久竞争力的现代化临港新城。

江阴临港经济开发区具有较强的发展优势。港口资源优势：临港经济开发区有 24 公里的长江岸线和广阔的经济腹地。随着港口建设的不断推进，江海联运、江河换装的港口优势将得到进一步提升，口岸优势将逐步转化为产业优势，增强了接受国际

产业资本转移的承载能力。产业基础优势：“十五”期间，临港经济开发区培育了一批骨干企业、优势成长型企业，初步形成了金属制品、石油化工、软塑包装、机械制造、能源电力、港口物流等具有比较优势的产业，为“十一五”期间的产业升级打下了坚实基础。发展氛围优势：临港经济开发区升格为省级开发区和各界对临港新城的高度重视、倾力支持，为临港经济开发区的发展提供了良好的外部环境。临港经济开发区多年来形成的“马上办、办上马”的服务理念、“只为成功想办法、不为失败找理由”的工作作风和“围墙外的事‘我来办’、围墙内的事‘帮着办’”的工作要求，为投资者提供了良好的创业平台。资源承载优势。与周边区域相比，临港经济开发区发展空间较大，潜在资源相对充裕，环境承载能力相对较强。加快发展，壮大产业，加速推进工业化和城市化的基础条件较好。

江阴临港经济开发区重视产业的集聚发展，规划按照“区域集中、产业集聚、开发集约”的原则，切实推进新办项目向园区集中和城镇工业企业入园进区，加快形成行业相对集中，分工合作有序，规划科学合理的产业布局。

申利产业集中区。重点发展机械制造、重工装备产业和包装、光伏等新材料产业，扩大现有企业规模，积极引进关联企业，促进产业链的延伸和集聚发展。建设机械、装备工业园。建设保税物流中心（B型）。规划并组织申报出口加工区。

璜石产业集中区。重点发展汽车零部件、建筑新材料、生物医药、机械零部件制造、金属制品产业，提升发展石油化学工业。建设上下游产品配套的产业链。建设江苏江阴汽车零部件产业园。发挥液体化工码头储运优势，大力发展服务于周边区域的石化物流产业。

港口综合物流园区。依托不断发展的港口基础，重点建设金属材料、石油化工等专业交易市场和商务、信息等物流平台。加快冶金企业产品结构调整，引导向特种金属制品方向发展。建设CBD（中央商务区）。

三大港区。石利港区（石庄、利港段）重点发展为无锡、常州及江阴本地化工企业提供的运输和中转服务，同时服务于后方临港工业的开发。申夏港区（申港、夏港段）重点发展集装箱、钢材、废钢、非金属矿物等件杂货运输，接受黄田港港区的功能转移。黄田港港区重点发展城市生活物资、洁净类生产资料和部分集装箱运输。

2、中游：湖南城陵矶临港产业新区

2009年3月，湖南岳阳市出台了《关于加快湖南城陵矶临港产业新区建设的若干意见》，实施临港产业新区开发战略，进一步提升岳阳市沿江对外开放城市和湘北门户城市地位、促进滨湖示范区“两型社会”综合配套改革、完善城市功能布局。

湖南城陵矶临港产业新区（以下简称“临港产业新区”）位于岳阳市中心城区北部，东接云溪区云溪镇，南连市中心城区城陵矶片区和芭蕉湖北岸，西起长江东岸线，规划用地面积23.6平方公里。是一个以港口（城陵矶港）为依托，以物流仓储、加工贸易、现代装备制造、新型建材及精细化工等为主导产业的港口经济带。

临港新区区位、交通优势明显，地处湘、鄂、赣三省中心交汇点，依长江、衔洞庭、带四水，是长江流域经济带和京广铁路经济带的投资宝地，是长三角经济带和珠三角经济带西进北上的战略要地，也是长株潭城市圈和武汉城市圈的中心腹地，区内城陵矶新港是全国28个内河主枢纽港之一，国家对外贸易一类开放港口，湖南省长江干线上唯一口岸，长江航运和湘江航运重要的中转站，枯水期5000吨级船舶可进港作业。随岳高速、京珠高速、107国道、S201、S301等公路，以及京广铁路、岳沙铁路、武广高速伴区或穿境而过。区内有进港路、通港路、支线铁路与上述公路、铁路连通，构成纵横交错的交通网络。

港区所在地是中南地区最大的石化产业基地、最大的火力火电基地、最大的纸材基地，境内的长岭炼化、巴陵石化两家石化骨干企业拥有100多套石化生产装置，主要产品有油品、催化剂、环己酮、聚丙烯、SBS、环氧树脂等50多个品种200多个牌号，年商品总量达1000多万吨，年工业产值近400亿元。2003年创立的省级开发区——岳阳市云溪精细化工园，发展成为湖

南省唯一一家精细化工产业基地。目前入园企业 7 日家，年商品总量达 200 万吨，年产值 30 亿元。此外由于交通便利，一些大运量的新型建材，机械装备制造项目纷纷进驻临港新区，已有中远化工、华新水泥、中天石化、泰格林纸集团、新港公司、法国道达尔、恒阳化工储运等一批投资过亿的现代工业和物流储运企业落户，洽谈项目的中外客商络绎不绝。独特的区位优势、优惠的投资政策、深厚的产业背景将为临港新区的经济腾飞打下坚实的基础。

城陵矶临港产业新区重视产业的集聚发展，规划形成一心四区。其一，公共配套服务区：作为新区的行政办公、金融商贸、生活配套等综合服务中心。其二，港 U 航运物流区。其三，港口配套加工区。主要安排与临港产业相关联的配套加工企业。其五，建材化工产业区：依托现有华新水泥、中天石化等优势企业发展相关产业。其六，精细化工产业区：主要是对接现有云溪精细化工园用地，也是该园区产业发展的延伸和拓展用地。

3、长江上游

重庆市 2002 年成立港城工业园区。总体规划建设面积 11 平方公里，其中 8.85 平方公里用于工业生产，2.15 平方公里依托重庆寸滩深水港、重庆铁路货运编组站等大型交通运输基础设施，发展仓储物流产业。初步形成了以海尔、伟世通为龙头的电子电器产业；以中集集团为龙头的物流装备制造制造业；以长安跨越为龙头的汽车及零部件产业；以东风造船工业公司为龙头的造船业等产业体系。

四川宜宾市 2009 年第十届西博会上推出了“临港经济区”战略，依托长江沿江港口充分发掏临港地区独特的优势条件大力发展临港经济，通过布局以化工、电子、重型机械为主的高科技产业大力发展临港工业。

三、借鉴国内发展经验，大力发展湖北长江经济带临港经济

1、湖北长江经济带具备发展临港经济的基础条件

湖北长江经济带包括武汉、黄石、宜昌、荆州、鄂州、黄冈、咸宁、恩施等 8 个市州的 48 个县市区，地域面积 7 万多平方公里、约占全省国土面积的 2 / 5，2008 年创造的生产总值、地方一般预算收入分别占全省的 67.5%和 60.7%，在湖北省发展格局中具有举足轻重的地位。是湖北经济最发达、最繁华的地区。

临港产业发展已经具备一定基础。湖北长江经济带在以汽车、钢铁、石化、船舶、装备制造、纺织为特色的现代制造业产业，以电子信息和生物产业为特色的高新技术产业，以粮、油、水产品、乳制品、酒、果汁饮料、烟为特色的现代农业产业，以精品自然景观、人文旅游产品为特色的精品旅游产业发展方面已经具备了一定的基础。

港口资源丰富。湖北长江经济带拥有港口 25 个，国家规划的长江水系 16 个内河主要港口中湖北就有 4 个，包括武汉港、宜昌港、黄石港、荆州港。2008 年，全省港口货物吞吐量为 1.5 亿吨，其中武汉港水运货运总量 5278 万吨，集装箱吞吐量近 39 万标箱。

岸线资源开发潜力大。长江干流流经湖北 1062 公里，北岸全部、南岸绝大部分的岸线都在我省境内。另外，清江、陆水、富水等较大支流的河口附近的岸线资源也具有较高的利用价值。

从目前的情况看，湖北长江岸线资源开发利用程度不高，仅 17%左右。岸线资源的配置不尽合理，产业布局不够合理，基础设施建设滞后，缺乏统一、有效的管理。随着沿江地区临港经济的发展，基础设施的改善，加快岸线洲滩资源开发利用成为必然趋势。

湖北长江经济带临港经济发展尚处于起步阶段，大多市县没有明确提出发展临港经济的概念，但也有一些地区意识到其重要性。如黄冈市 2009 年就明显提出要发展黄冈临港经济区。

该市的武穴充分利用境内长江水岸线 55 公里，并且具有深水良港的优势，把建设沿江新型工业带作为实施工业立市战略的重点，大力开发建设田镇建材化工区、武穴机械船舶制造工业区、城东高新技术医药区和龙坪轻纺工业区等，临港经济初显活力。

2、借鉴发展经验，大力推动湖北长江经济带临港经济的举措

（1）要大力发展临港优势产业。临港产业是临港经济发展的核心，只有产业做强做优，临港经济的发展、沿江地区的崛起才能具有实体的支撑。湖北长江经济带临港产业发展要要在做好原有产业的基础上，通过实施产业规划、优惠政策、产业配套等措施来推动临港产业做大做强。同时在科学发展观的指引下，湖北长江经济带更要注重引进项目的质量，要引进规模大、技术含量高、附加值高，对优势产业的带动和对税收贡献大的项目，坚决杜绝引进污染严重的项目。

（2）加快临港产业园建设，积极培育临港产业集群。产业集群化是产业发展的趋势，产业园区是产业集群的载体。江阴临港经济开发区和湖南城陵矶等国内临港经济区都非常重视产业园与产业集聚发展。湖北长江经济带临港经济区要加快建临港产业园建设，进一步整合资源，大力推进园区规模化、特色化发展，为提高产业集聚度提供良好的平台。同时加强与临港产业园区相配套的基础设施建设，优化临港开发环境，大力开展招商引资，整合临港产业体系，加速产业集聚，增强产业发展的创新力和竞争力。

（3）重视港口建设。湖北长江经济带大多数港口建设比较落后，基础设施配套严重不足。港口的良性发展能够有力地促进人流、物流、资金流、技术流、商流和信息流等各种生产要素在港口及周边实现汇集并进行优化配置，进而为制造、金融、保险、贸易、中介服务等产业快速发展提供巨大的空间。因此，要加强港口建设，使其具备集运输、加工、贸易物流、服务、旅游等多种功能。同时要实行港口与所在城市之间的联动。城市能为港口提供发展空间、条件、政策和公共服务；而港口是所在城市宝贵的战略资源，对于城市的要素聚集和经济发展具有不可替代的优势，因此要推动双方的互动发展，从港城统一规划入手，加强港口和通港基础设施建设，提高港口集输运能力。

（4）规划先行。江阴等临港经济的发展表明规划是临港顺利发展的第一步。湖北长江经济带临港经济的发展尚处于起步阶段，因而更要做好各地临港经济发展规划，对产业的选择与布局、港口建设、环境保护等都要在规划的指导下进行，遵循临港经济发展规律，切忌“东一锤西一棒”。

与此同时，临港经济的发展更多的是要取得政府的大力支持。其他地区的发展经验表明临港经济的发展需要政府与港口共同努力。首先临港经济的发展要有政府的积极推动。其次发展临港产业，需要政府和企业共同抓好岸线开发，要统一规划、统一布局、统一建设。一些属于经营性基础设施如港区内的码头、仓库及其他配套设施由港口企业筹资建设使用；属非经营性基础设施如港外铁路公路、供水、供电、通信等由地方政府部门负筹资建设管理。第三要加强对港口的管理，转变行政职能，通过提供各种服务努力推动港口地区的经济与社会良性发展。

参考文献：

[1] 安小刚、魏丽华：临港经济发展路径的国际经验借鉴与启示[J]. 广州城市职业学院学报，2008（8）.

[2] 狄乾斌、韩增林：发展临港经济的国际经验及对大连建设东北亚重要国际航运中心的启示[J]. 海洋开发与管理，2007（1）.

[3]孙梅花：发展临港经济应注意的几个问题[N].烟台日报，2008-05-26.