

后危机时代加快湖北经济发展的金融对策

中国建设银行股份有限公司湖北省分行课题组

摘要：本文认为后危机时代，湖北省面临着重大的历史发展机遇，同时也面临着国家宏观政策调整、信贷规模缩减、能源供需矛盾等因素带来的挑战。要使湖北经济实现跨越式发展，就必须加大对湖北经济的信贷支持力度，进行进一步金融创新，同时要注意防范金融风险，稳定金融市场。

关键词：后危机时代；湖北经济发展；金融对策

一、后危机时代湖北经济的机遇

美国次贷危机所引发的百年一遇的金融危机无论是对金融市场还是对实体经济都产生了巨大的影响。与其他国家不同的是，中国在此次危机中所遭受的主要是来自于发达国家实体经济衰退的间接冲击。在后危机时代，紧扣中央经济工作会议的精神，湖北在如下几个方面面临极大地发展机遇：

（一）国家“中部崛起”战略为湖北的发展提供了政策支持和发展契机

实施促进中部地区崛起战略，是落实促进区域协调发展总体规划的重要组成部分。在中部六省中，湖北有较大的比较优势。今后一段时期，国家各有关部门将采取更多的政策措施支持湖北，这对于愿意到中部尤其是湖北投资的投资者而言，具有极大的号召力和吸引力，这将极大地改善湖北地区的发展环境，释放出巨大的发展能量。

（二）武汉城市圈建设成为推动湖北发展的强大动力

武汉城市圈建设有助于改变湖北地区的城乡二元经济发展方式。武汉处于中国经济地理的心脏，是内陆地区经济交汇的中心，也是沿海与内地经济交汇的枢纽。国家在制定和实施长江经济带综合开发整体联动战略时，必然加大武汉作为长江经济带整体联动战略支点的开发力度，因而配合“中部崛起”战略和发展长江经济带的政策，武汉有望建设成为长江中游以及我国内陆区域最大的制造业中心、商贸中心、金融中心。

（三）长江经济带的崛起和长江水运资源给湖北发展带来了新的机遇

近期内，国家已把经济建设的投入重点放在沿海、沿长江两条线上，形成按“T”字型格局逐步展开，一方面要继续发展下游经济发达地区，充分发挥这些地区技术、管理的优势；另一方面，战略重点将向中游地区转移。从这一总体格局出发，湖北省长江沿江地区位居华中腹地、长江中游，交通通讯主干线在区内纵横交汇，联通南北，维系四方，是我国内地最大的“三通”枢纽。特别是湖北处于长江三角洲和珠江三角洲向内地影响扩展的交叉部位，具有“连接点”和“传递点”的作用。

（四）国际资本和沿海产业梯次转移为湖北发展提供了新的发展机遇

我国东部沿海发达地区因为资源、市场和劳动力成本等原因，一些产业领域和生产要素开始向中西部地区梯度转移。湖北具有承东启西、连南接北的区位优势，科教实力雄厚，产业基础良好，配套能力强，对于承接国际资本投资和沿海产业转移有着较大的吸引力。

（五）后危机时代湖北经济企稳复苏势头良好

与全国的情况相类似，此次金融危机也给湖北省经济发展带来一定的负面影响。在国家及省委省政府一系列经济刺激政策作用下，湖北经济经历一季度的止跌企稳，经济一直处于平稳运行的基本态势，既好于预期，也好于全国。总体而言，湖北省当前经济运行呈现出三大产业平稳发展、三大需求内涨外跌、运行环境部分程度好转、县域经济互动发展的基本特点。

二、后危机时代湖北经济发展面临的挑战

（一）国家宏观政策调整带来的挑战

从目前情况来看，若经济或通胀超预期回升，则货币政策微调亦可能超预期。2010 年人民币将会继续升值，热钱的流入速度将会加快，带来新的通胀压力。另外，美元贬值以及全球经济形势的不断好转，国际大宗商品、原油价格不断上涨，预计 2010 年随着欧美经济的复苏，这种价格上涨的态势将继续，对我国的输入型通胀压力有所加大。从国内政策上看，资源价格改革稳步推进也将加大 2010 年的通胀压力。

（二）信贷规模在 2010 年相对缩减

从各个银行的信贷投放能力和风险来看，经过 2009 年超常规的放贷，国内各银行的资本充足率都大幅下降，一些中小银行的资本充足率已经接近警戒线。这严重的制约了这些银行进一步放贷的能力。另一方面，今年大量放贷中也蕴含着较大的信贷风险，其中较为典型的例子就是地方政府融资平台风险已经初露端倪。

（三）能源供需矛盾制约湖北经济发展

湖北是经济大省、能源小省，“缺煤、少油、乏气”是全省能源的基本现状。同时，湖北又处于工业化中期，经济结构偏重，是一个重耗能省份。预计到“十一五”期末，湖北煤炭、石油、天然气的自给率将降低到 9% 以下。

（四）新兴产业的发展存在一定难度

对于湖北而言，当前的经济结构难以在短期内驶入新兴产业蓬勃发展的轨道，因为这些行业往往需要大量的前期投入、雄厚的科技研发能力和成熟的技术转化市场作为支撑。

（五）外部环境在短期内难以有较大改善

虽然国际经济形势相对于 2009 年会明显好转，但全球经济仍受到失业率过高等不利因素影响，而且发达经济体的个人消费需求持续低迷，对湖北省出口的增长不利。另外，近期频发的贸易摩擦以及越来越大的人民币升值压力等因素也阻碍了湖北省出口、回升步伐。

三、湖北经济实现超越式发展的金融对策

（一）继续加大对湖北经济发展的信贷支持力度

1. 加大对符合国家产业政策的大企业、大项目和民生工程的信贷支持。2010 年中央经济工作会议明确提出了保持宏观经济政策的连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策与适度宽松的货币政策。围绕这个精神，一要充分利用政府信用、企业信用、

个人信用，敢于创造信用，要加强银企合作，积极向各大银行的总行申请更多的授信额度，为湖北地区创造尽可能多的信贷支持，助推湖北经济发展。二要加大对民生领域的信贷支持。增加公共产品的供给。三要加大对央企在鄂大项目的支持。商业银行要积极提供优惠的信贷支持，带动湖北相关产业群的发展壮大，为湖北经济发展提供强大的引擎。

2. 加大对中小企业的金融支持。

(1) 政府要加强协调，切实发挥政策导向作用和资金支持效应。一是统一中小企业信息平台；二是统一中小企业管理标准；三是规范中小企业信用担保；四是深化金融体制改革，建立和完善银行制度，健全和完善多层次的资本市场，扩大中小企业的融资渠道。

(2) 监管部门要实行“两个推进”，量身打造信贷机制，创新金融产品。一是推进中小企业差别化管理，为银行金融支持创造条件；二是推进金融产品创新，引导商业银行根据中小企业的特点和需求，创新金融产品和服务，解决中小企业融资难的问题。

(3) 引导银行业金融机构进一步完善信贷服务体系。一是银行业金融机构对中小企业要做到专业化经营；二是银行业金融机构要提高内部管理效率；三是切实增强为中小企业服务功能；四是区分不同类型中小企业开展有针对性服务；五是要适当放宽银行对中小企业贷款不良率的容忍度。

(4) 加大中小企业贷款机构、担保机构和信用评级机构市场化改革的力度。一是企业贷款机构要加大市场化改革力度；二是企业信用担保机构要市场化、规范化；三是企业信用分类评级机构要市场化、社会化。

3. 加大对全民创业的信贷支持。商业银行在风险可控的前提下，要创造一切可能条件鼓励全民创业，这是立足当前，着眼长远之举。要利用危机倒逼机制，积极引导形成新一轮创业潮。要大力弘扬创业文化，增强舆论支持，宣传“创业致富”观念，推动实施“创业富民”战略。

(二) 进行金融创新，助推湖北经济发展

1. 创新金融体制。一要探索建立符合市场经济要求的风险投资机制。湖北省应该继续鼓励风险投资公司的发展，支持成立小额贷款公司，探索发行中小企业集合债，设立中小企业互助基金，推动外资投行设立合资创新基金，为中小企业“输血”助跑，积极探索民间资本进入风险投资的新形式，二要完善技术产权交易市场。以“武汉·中国光谷”技术产权交易市场为载体，探索和实行高新技术产业项目融资，学习上海经验，不断完善席位会员制，延伸增值服务链，促进技术产权交易市场成为风险资本的聚集地和创业项目与中小企业的“对接地”。三要不断拓宽高新技术产业的融资渠道。积极推动和建立商业银行、民间资本与高新技术企业的投融资渠道，促进商业银行对有条件的高科技企业直接投资或授信投资。

2. 创新金融产品。

第一，推出“绿色保险”产品。这类产品主要功能是保险公司对投保企业所发生的污染突发事件受害者进行赔偿。这样，一方面可以减轻政府与企业的赔付压力，另一方面可以发挥市场对企业环境污染行为的甄别。

第二，发行“绿色基金”（“生态基金”）产品。狭义的“绿色基金”、生态基金、可持续基金指的是由基金管理公司管理的专门投资于能够促进环境保护、生态建设和可持续发展的共同基金。随着节能减排的推进和循环经济的发展，由于这类基金的投资目标更加合理，并且能够规避环境风险，因此从长期来看，总体的投资收益反而有可能高于一般投资基金。因此我们可以借鉴国外金融机构的经验，适时发行此类基金。

第三，进行巨灾风险证券化试验。所谓“巨灾风险”通常是指有可能造成巨大人员伤亡或财产损失的风险，包括天灾带来的自然巨灾风险，也包括环境污染等人祸导致的人为巨灾风险。因巨灾风险会给保险公司带来毁灭性的损失，因此保险公司往往不大愿意开辟此类险种，不愿承担此类过大的风险。而巨灾风险证券化有利于将巨灾保险风险向资本市场转移，以达到分散风险的目的。

第四，试验“绿色金融衍生产品”；早日进行有关天气衍生品和排放减少信用等金融衍生品的试验。由于天气变化的不确定性给敏感行业(如石油能源产业)的影响十分巨大，因此，利用天气衍生品对天气风险进行管理的商品生产者和交易者越来越多。

(三)防范金融风险，稳定金融市场

在湖北经济的超越发展过程中，金融业既要加大对地方经济的支持，也要加强信贷结构和信贷风险预警监测，有效抑制产能过剩和防范金融风险。

1. 强化监测机制。要加强辖区内信贷结构和信贷风险预警监测，对不符合重点产业调整和振兴规划以及相关产业政策要求，未按规定程序审批或核准的项目，尤其是国家明令限期淘汰的产能落后、违法违规审批、未批先建、边批边建等项目，银行业金融机构不提供任何形式的信贷支持，并要采取妥善有效措施保护银行信贷资产安全。

2. 商业银行要加强对信贷业务的审批。在积极支持企业技术改造和淘汰落后产能的同时，禁止对国家已明确为严重产能过剩的产业中的企业和项目盲目发放贷款。进一步加大对节能减排和生态环保项目的金融支持，支持发展低碳经济。鼓励银行业金融机构开发多种形式的低碳金融创新产品，对符合国家节能减排和环保要求的企业和项目按照“绿色信贷”原则加大支持力度。探索建立和完善客户环保分类识别系统，支持发展循环经济，从严限制对高耗能、高污染和资源消耗型的企业和项目的融资支持。

3. 加强对政府融资平台的风险监测。及时加强对地方政府融资平台信贷资金运作的风险监测、风险提示和风险防范，对于出资不实、治理架构、内部控制、风险管理、资金管理运用制度不健全的融资平台，要严格限制贷款，有效提高对各种贷款特别是中长期贷款和政府背景贷款的信贷风险评估和管理能力。

4. 加强防控信贷风险的体制建设，发展和完善多层次信贷市场。鼓励银行业金融机构法人建立信贷结构和存贷期限错配情况按季监测报告制度，加强对重点产业金融服务状况的动态监测。