

---

# 中部崛起视角下湖南 产业结构调整优化的重点及对策

文先明<sup>1</sup>，熊 鹰<sup>2</sup>

(1. 长沙理工大学管理学院，中国湖南长沙 410076；

2. 长沙理工大学城乡发展规划研究所，中国湖南长沙 410076)

**摘 要:**湖南产业结构正处于快速变化的重要时期，面对中部崛起的机遇和挑战，加快产业结构的调整优化是实现湖南经济持续快速健康发展的关键，也是今后一个时期经济发展面临的主要问题。本文基于中部崛起的视角，对湖南产业结构现状及演变发展历程进行了分析，在此基础上，探析了目前产业结构存在的问题，并提出了产业结构调整优化的重点，最后还提出了促进产业结构优化调整的对策，为加快推进湖南工业化进程、实现产业结构的战略性调整以及实现湖南的崛起提供参考。

**关键词:**湖南；产业结构；调整优化；重点；对策

**中图分类号:**F121.3      **文献标识码:**A

产业结构是指生产要素在各产业部门间的比例构成和它们之间相互依存、相互制约的关系，是决定经济增长方式的重要因素，也是体现国民经济整体素质的重要标志[ 1 ]。现代经济发展表明，产业结构的调整优化是经济快速增长的关键，也是经济社会全面、协调、持续发展的客观要求。中央关于促进中部地区崛起的重大决策，给中部地区各省份产业结构的发展带来了前所未有的大好机遇[ 2 ]。作为全国，也是中部地区的农业大省，湖南如何抓住在此过程中获得的机遇和面临的挑战，加快实现产业结构的优化调整，对进一步促进湖南的崛起和发展，具有十分重要的理论和实践意义。

## 1 湖南产业结构的演变历程及特征

改革开放以来，湖南的经济取得了快速发展。全省国民生产总值由 1980 年的 191.72 亿元上升为 2005 年 6 473.61 亿元，年均增长率达到 10 %。其经济在发展速度和总量扩张上取得了很大发展。随着工业化的深入推进，湖南的三次产业都得到了不同程度的发展，产业结构也日趋合理，产值比由 1980 年的 42.3 : 40.2 : 17.5，转变为 2005 年的 19.4 : 40.2 : 40.4。即第一产业比重呈明显的下降趋势，25 年间减少了 22.9 个百分点，第三产业和第二产业则呈平稳的上升态势(图 1)。

---

① 收稿日期:2006 -12 -07 ； 修回日期:2007 -02 -09

**基金项目:**湖南省社会科学基金重大项目(编号:05CG06)和湖南省自然科学基金项目(编号:06JJ065)联合资助。

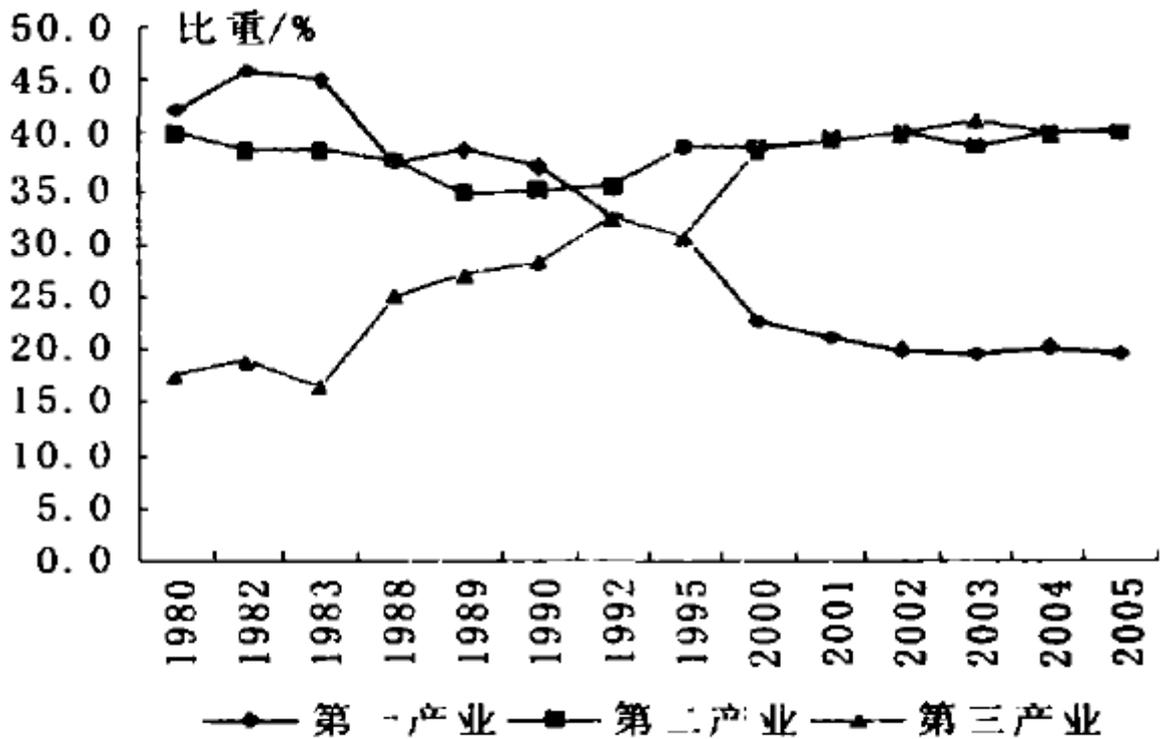


图 1 湖南省产业结构的演变历程

Fig. 1 The change of regional industrial structure in Hunan Province

从增加值的比重变化看，湖南三次产业结构发生了三次标志性的变化，即 1988 年第二产业比重首次超过了第一产业，产业结构由“一、二、三”格局演变为“二、一、三”；1992 年第三产业比重首次超过第一产业，产业结构由“一、二、三”格局演变为“二、三、一”格局；2001 年第三产业比重首次超过了第二产业，产业结构由“二、三、一”转变为“三、二、一”格局。这也与全国的产业结构发展趋势基本相同。在“十五”期间，湖南三次产业结构变化趋于平稳，基本维持在 20：40：40 的比例上。就产业结构而言，现阶段湖南正向工业化后期推进。

从各产业内部的结构看，也发生了显著变化。第一产业中，2005 年湖南农林牧渔各项产值占农林牧渔总产值的比重分别为 46.1%、4.9%、40.6%、6.7%，而在 2000 年各项比重为 50.6%、4.1%、38.8%、6.5%，农业比重减少了 4.5 个百分点，而林业、牧业和渔业比重则有所增加。这种产业结构的变化基本符合需求结构标准，与城乡居民的需求结构变化也相适应。在第二产业内部，2005 年全省工业总产值为 2 199.91 亿元，规模以上工业增加值为 1 535.92 亿元，湖南工业结构具有较明显的重型化特征(表 1)。在第三产业内部，其结构也趋向多样化和新型化发展。2004 年末全省批发和零售贸易业法人单位和产业活动单位占全部第三产业的比重为 9.7%和 9.1%，比 2001 年第二次基本单位普查的 11.7%和 12.8%相比有明显下降，分别降低了 2 个百分点和 3.7 个百分点，而房地产业则由 2001 年的 1.8%，提高到 2004 年的 2.7%。另外，卫生、社会保障和社会福利业、教育业等行业的法人单位在第三产业的比重均有不同程度的提高。

## 2 湖南产业结构存在的问题

经过 20 多年的发展,从总体上讲,湖南在市场化 and 工业化进程中,其产业结构已开始向非农化、高度化、集约化方向发展,产业结构调整取得了明显成效,但产业结构的优化和高级化还未能实现,结构不合理的状况也仍旧存在[3]。目前产业结构问题已成为制约湖南经济发展最为关键的要素,不仅影响湖南经济增长的速度和质量,同时也极大地影响潜力和后劲。因此,可以说调整产业结构是振兴的关键[4]。

**表 1 湖南省轻工业和重工业发展情况/亿元, %**  
**Tab. 1 The development of light industry and heavy industry in Hunan province**

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005
轻工业绝对数	196.49	225.55	303.80	358.14	428.15	541.05
比重	35.90	36.50	42.84	40.40	35.73	35.23
重工业绝对数	350.86	392.38	405.42	528.38	769.99	994.87
比重	64.10	63.50	57.16	59.60	64.27	64.77

注:资料来源于湖南统计年鉴(2001—2006年)。

### 2.1 产业结构仍不尽合理

2005 年湖南三次产业比为 19.4 : 40.2 : 40.4, 而同期全国三次产业的产值比为 12.4 : 47.3 : 40.3。与全国相比,湖南的第一产业比重高了 7 个百分点,而第二产业比重则低了近 7 个百分点,第三产业比重基本趋同。从与中部其他省份相比,湖南的第一产业明显偏高,居中部六省第一位,第二产业比重在六个省份中是最低的,第三产业发展则较快。可以看出,湖南三次产业结构仍不尽合理,第三产业过早地取代工业成为经济增长的主导产业是产业结构“虚高度化”的表现,不符合经济发展的一般规律。当然,这并不是说要限制第三产业的快速发展,而是要加快工业化的进程[5]。

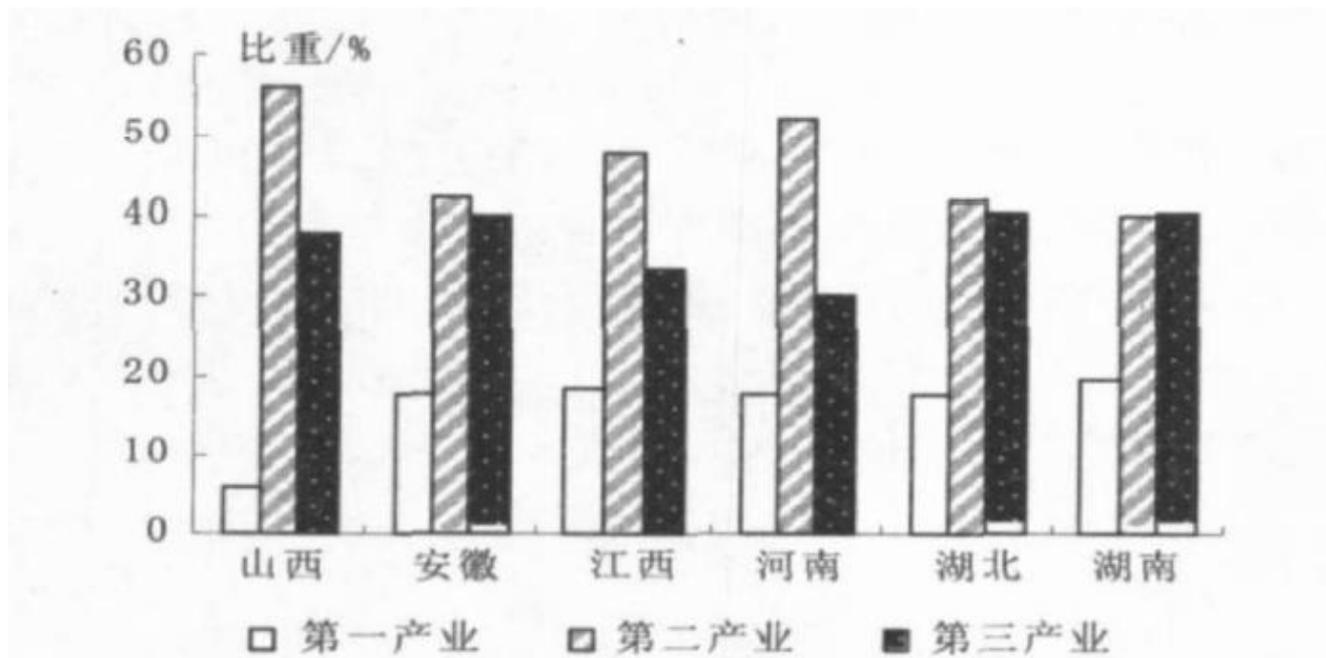


图 2 湖南与中部其他省份产业结构比较(2005)

Fig. 2 Compare of industrial structure of Hunan province and other provinces in the middle areas of China

### 2.2 农业产业结构合理化程度不高

湖南是一个农业大省,近年来,农业产业化不断深入,继续保持了农业产量稳定增加,龙头企业不断壮大的发展势头。但农业结构仍不尽合理,主要表现在林业、渔业的比重明显偏小,在第一产业总产值中仅占 4.9%和 6.7%,且支柱产业不突出,更缺乏有特色的起主导作用的产品;另一方面,农产品品种结构单一,优质农产品比重不高,具有地方特色的名特优产品不多。2005 年全省优质稻种植面积仅占水稻播种面积的 53.6%,影响了湖南农产品在市场上的竞争力。此外,尽管湖南农业资源丰富,但 70%的山地和 10%的水面仅取得了 5.6%和 6.7%的农业产值,这与农业资源构成极不相称。

### 2.3 第二产业发展相对落后,工业内部结构不尽合理

湖南工业生产的总规模在全国各省市中处于中间状态,发展相对落后。与全国相比,湖南的工业产值比重低 7 个百分点。在中部省份中,2001 年湖南的工业产值比重仅高于江西,到 2005 年,则落后于其他各省。就工业体系而言,湖南还停留在较低的发展层次,原材料和基础性产业比重偏大,深加工和高新技术产业比重偏小,传统产业和低附加值产业比重偏大,新兴产业和高附加值的产业比重偏小。2005 年,湖南规模工业完成新产品产值为 489.46 亿元,占规模工业总产值比重仅为 10%,工业内部结构合理化程度不高。而湖南的重工业比重大,其产值占工业总产值的 64.7%,但产品多为初级产品,技术含量和附加值都较低。

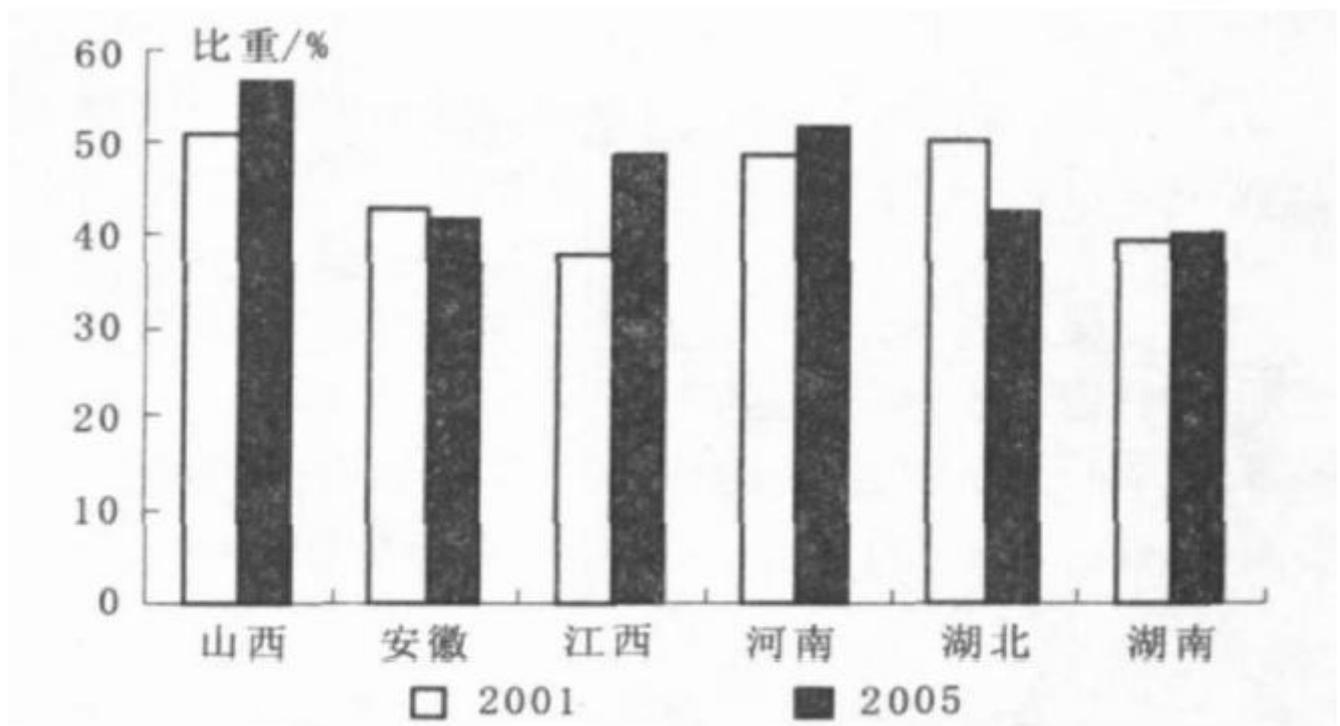


图3 湖南与中部其他省份工业产值比较

Fig. 3 Compare of the value of industrial output of Hunan province and other provinces in the middle areas of China

#### 2.4 第三产业发展层次偏低，内部结构需进一步调整

湖南第三产业发展较快，但总体层次偏低，主要表现在较高层次上代表第三产业可持续发展能力的金融、信息、文化教育、法律、科学技术等为经济社会发展服务行业的GDP仅占第三产业产值的20%左右；而较低层次的传统第三产业，即一般商品流通、交通仓储、餐饮住宿和劳动服务业的GDP占到了第三产业产值的50%以上。从产业平衡基准来看，湖南第三产业内部结构需进一步调整，同时也反映出湖南的经济发展缺乏第二产业的支撑，这种以消费服务为主的第三产业，总体上还处于较低层次，应加快发展现代服务业。

#### 2.5 就业结构与产业结构不平衡

从2004年湖南的就业结构看，就业结构的转换滞后于产值结构的转换。三大产业的产值结构与就业结构存在较大差异，第一产业表现尤为突出。尽管现阶段，湖南第一产业就业人员比重呈下降趋势，但第一产业就业比重仍较高(2004年占50.3%)，而产值比重则过低，2004年仅占20.5%，两者相差30个百分点。就业结构与产值结构严重偏离，表明不同产业间劳动生产率存在较大的差异，也反映出劳动力在社会各产业之间转移存在较大的障碍。

#### 2.6 产业集群竞争力不强，主导产业外向度不高

产业集群是现代工业甚至所有产业发展的重要形态与趋势。湖南工业结构升级进展缓慢，虽然有体制、技术等方面的原因，但缺乏产业集群是一个主要问题。尽管湖南的产业集群已初显规模，但与全国和其他省份相比，除工程机械产业和烟草业具有

竞争力外，其他产业集群实力和竞争力都还有待提升。从主导产业的发展看，其外向度较低。2005年，湖南进出口总额为60.1亿美元，其中出口额为37.47亿美元，在这之中机电产品为10.19亿美元，高新技术产品仅为2.19亿美元。与中部省份的比较看，仅强于江西，而与其他省份有较大差距，若与发达省份相比则差距更大。高新技术产业发展缓慢，2005年高新技术产业增加值占GDP的比重为7.3%，比上年提高了0.4个百分点，但尚低于1994年全国8%的平均水平。由于高新技术产业还未形成规模经济，其主导产业竞争力不强。

**表 2 2001—2004 年湖南与中部其他省份出口情况比较/万美元**  
**Tab. 2 The export state of Hunan province and other provinces in the middle areas of China**

	湖南	湖北	江西	安徽	河南	山西
2001	175 294	179 679	103 908	228 191	170 361	146 626
2002	179 529	209 826	105 198	245 313	211 862	166 161
2003	214 606	265 571	150 493	306 378	297 961	226 599
2004	309 778	338 230	199 472	393 675	416 432	403 489

注：资料来源于中国统计年鉴(2002—2005年)。

### 3 湖南产业结构调整优化的重点

#### 3.1 集中力量培育装备制造、钢铁有色、卷烟三大支柱产业, 强化产业带动力和扩张力

注重发挥自身比较优势，坚持把加快发展先进制造业作为产业结构调整的重中之重，以汽车制造、城市轨道交通装备制造、工程机械、输配电及控制设备制造、造纸等具有比较优势的行业为重点，建设一批在国际国内市场具有竞争优势的先进制造业基地。通过加大技术创新力度，突出信息化带动等手段加快提升制造业水平。依托湖南有色金属矿产资源的优势，发展精、深加工，积极引进在有色金属深加工行业具有国际先进水平的大型企业，与本省企业实行强强联合，加快提升全省有色金属加工业的竞争能力和盈利水平，优化产品结构，力争跻身全国钢铁十强。卷烟加工着力培育能够参与国际竞争的烟草巨头，把湖南省建设成为全国三大卷烟生产基地之一。

#### 3.2 着力扶持电子信息、新材料、生物医药三大新兴产业，提升产业创新竞争力

随着科技进步的突飞猛进，由高新技术产业化形成的新兴产业日益成为推动经济发展、促进产业结构调整和升级的主要力量。湖南有较好的人才优势与科技优势，但远没有转化为经济优势。同时，作为工业化水平还比较落后的省份，要在较短时期内实现快速发展，有必要采取“压缩式”推进模式，超前配置产业。具体为：重点选择电子信息、新材料、生物医药等有优势的高科技领域，建设一批具有广阔市场前景和强大牵引效应的高新技术产业群，着力提高产业的自主创新能力，促进结构优化升级，使之成为经济跨越式发展的重要支撑。并重点扶持上述产业的骨干企业，培育知名品牌，壮大实力，充分发挥它们的“龙头”作用，带动湖南高新技术产业腾飞。

#### 3.3 提升食品加工、石油化工、建材、造纸四大传统产业结构，增强优势产业竞争力

从产业结构转变的规律看，在相当长一段时期内，传统产业仍将是国民经济的主导产业，关键是要对这些产业进行科技化、信息化改造，提高其技术含量，增加产品附加值，从而使其结构趋向合理[6]。因此，推进传统产业的高技术改造，是实现湖南产业跨越式发展和产业结构战略性调整的一项重要内容。目前，应着眼于从整体上搞好湖南传统工业的升级换代，加快传统产业与企业技术进步和技术创新。集中力量对一些有发展潜力、优势的产业和产品进行技术改造，重点选择食品加工、石油化工、建筑材料、造纸四大传统产业及骨干企业，应用高新技术成果，实行高起点配套改造，大力提高其技术含量，加快实现关键技术、工艺、设备的优化升级和产品更新换代，使产业技术层次上一个新台阶，保持和提升产业的竞争力。

### 3.4 加快调整和创新，大力发展现代农业，实现“大农业”向“强农业”的跨越

作为农业大省，湖南发展农业优势突出，潜力大。现阶段，加强农业结构的调整优化，应大力发展现代农业，依托科技投入，扶持基地建设，提升产品质量，实现“大农业”向“强农业”的跨越。在保持粮食生产稳定的前提下，建立粮、林、牧、渔等系列农产品生产基地，大力扶持产业化经营。对现实和潜在的具有比较优势的农产品，支持组建综合性的企业集团，推动产业化经营的“龙头企业”健康发展。大力推进农业科技创新，加强优质种苗的培育、引进、繁育和推广，增强与国内外优质农产品的抗衡能力。以绿色消费需求和高效生态农业为导向，继续优化内部结构，大力发展绿色农业、特色农业等。发挥各地农业比较优势，发展不同类型的专业化生产区、区域性产业带，提高农业商业化、专业化、集约化水平。

### 3.5 加快现代服务业发展，增强产业支撑力

现代服务业的兴旺发达是现代经济的一个显著特征。在工业化的中后期阶段，服务业的迅速发展，是产业结构演进的一个重要特点。因此，大力发展服务业是湖南加快工业化、现代化的必然选择。应围绕“三化”建设，形成结构合理、功能完善的服务业体系。提升生活服务业，加强生产服务业，在旅游业、文化产业、物流产业和特色服务业四大方面创品牌，抓集团，形成优势和竞争力。旅游产业重点做大做强以张家界为龙头的生态旅游，以韶山为重点的红色旅游，以长沙、衡山等为代表的历史人文旅游，以湘西为重点的民俗风情旅游 4 大旅游品牌。以长沙为核心，建设一批现代物流园区，把长株潭建成国家级区域现代物流中心；文化产业重点加快发展广播影视、新闻出版、文艺演艺、体育服务 4 大主导产业；重视餐饮业，休闲娱乐产业的发展，形成区域特色与品牌，组建集团，做出优势。

## 4 湖南产业结构调整优化的对策

### 4.1 推进产业结构调整优化的“四集组合”

“四集组合”是指产业组织的集群化、产业规模的集团化、产业分布的集中化、产业经营的集约化。产业集群是产业结构调整的重要手段之一[7]。湖南要通过抓优势产业、中小企业、高新技术产业及园区建设推进产业集群，重点抓好长株潭经济一体化推进产业集群，以产业集群形成招商引资、承接产业转移的“洼地效应”。组建企业集团是提高产业竞争力的重要途径。湖南应加强对产品差异小、市场容量大、进入壁垒高的钢铁、有色金属、石油化工以及大型设备制造等产业，通过强强联合的方式形成少数大企业为竞争主体的市场组织。产业分布的集中化，是产业集群战略的具体实施和体现。要充分抓住中部崛起的机遇，发挥自身的资源优势，根据梯度开发理论，通过分布集中战略，形成在全国乃至全球有影响力的产业群、高新技术中心、物流中心、农产品加工中心。产业经营的集约化，即要求产业发展实现规模与效益结合。对工业而言，应强调走新型工业化道路，即科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的道路。对农业而言，应强调从技术水平低下的粗放型农业向技术要求较高的集约型农业，向绿色农业、生态农业发展。

### 4.2 加强市场机制的基础作用和产业政策的引导

产业结构调整机制包括市场机制和产业政策机制。在产业结构调整优化中，要最大程度地发挥市场在资源配置中的基础

性作用，发挥企业的自主性行为。同时，也要重视政府产业政策的引导。一方面，要健全政策体系，通过制定、实施正确的产业政策，运用价格、财政、税收、信贷等手段对区域产业发展进行有效地调节，推动生产要素合理流动，促进产业结构优化。另一方面，要突出政策的时代特点。湖南不仅要从省情、中部崛起以及泛珠江三角洲大经济圈的角度探究自身产业发展梯度与结构调整问题，还应从全球化、集群化、信息化、生态化的时代特点和发展趋势出发，制定与实施一系列相互关联、相互支持的产业政策，以实现产业结构合理化、高级化。此外，产业政策的制定要处理好政府和市场的关系。现代市场经济条件下，产业结构的调整必须以市场为导向，充分发挥市场机制的作用。

#### 4.3 加大推进科技创新力度，加快提升产业的自主创新能力

第一，加快发展高新技术产业，使其在第二、第三产业中的比重不断提升，实现湖南产业的跨越式发展。重点选择有优势的高科技领域，建设一批具有广阔市场前景和强大牵引效应的高新技术产业群，使之成为经济加快发展的重要支撑。充分发挥高新园区的凝聚效应、辐射效应对经济的带动效应。

第二，推进传统产业的技术升级改造，提高其技术含量，增强市场竞争力。

第三，充分利用高等院校资源，积极培育校企合作、银企合作、校银合作，将有利于推进科技创新；加速建立和完善技术市场体系，建立完善的技术劳务市场，逐步形成科技人才自由流动机制；市场导向以技术为核心，以企业为基地，以合同为纽带，形成“产学研”互惠互利共同发展的运行机制；改革科技成果评价体制，科技成果评价不但要重视学术水平，更要注重经济社会效益；加强知识产权保护工作，严厉打击各种侵权行为

#### 4.4 注重创新对外开放模式，拓展发展领域

坚持“引进来”与“走出去”相结合，更好地利用国内外两种资源，开拓国内外两个市场，获得国内外两种力量的推动。把产业结构的调整和“走出去”的开放战略紧密结合起来，立足于从整个世界范围内来调整[8]。在世界产业结构调整的时代，要抓住发达国家产业发展重点转向新兴产业的国际产业分工变化的机遇，将资金、资源、技术密集型产业部门作为参与国际分工的外向型主导产业部门，形成以装备、机电、钢铁、医药、绿色食品为主的出口产业部门。积极引进战略投资者，以加速湖南经济的市场化进程，加速产业结构调整优化的成效，提高湖南产业结构与国际分工关系的联系。

#### 参考文献：

- [ 1 ] 张小平. 甘肃地区产业结构调整及其空间结构优化[ J ] .开发研究, 2003 , (1):39 -41 .
- [ 2 ] 盛垒, 杜德斌, 钟辉华. 中部崛起与湖南的机遇和挑战[ J ] .经济地理, 2005 , 25(6):787-791 .
- [ 3 ] 李玲玲, 魏晓, 陈威. “中部塌陷”与湖南经济的崛起[ J ] .经济地理, 2004 , 24(6):767-779 .
- [ 4 ] 陈国生. 关于湖南省产业结构优化升级的思考[ J ] .经济师, 2003, (12):229 -230 .
- [ 5 ] 喻小红, 何天祥. 湖南产业结构升级初探[ J ] .湖南师范大学社会科学学报, 2001 , 30(3):282 -285 .
- [ 6 ] 郭亚军, 杨耀东, 张瑞华. 区域产业结构的合理性及其评价方法[ J ] .工业技术经济, 2003 , (3):76-77.
- [ 7 ] 黄中伟, 陈刚. 我国产业结构合理化理论研究综述[ J ] .经济纵横, 2003 , (3):56 -58 .

---

[ 8] 毛健. 经济增长中的产业结构优化[ J] . 产业经济研究, 2003 , (2) :26 -36.