

浙江经济发展与先进省份的比较分析

段姗 宁建荣

摘要：进入 21 世纪，浙江经济保持较快的发展速度，经济总量列全国第 4 位。但与广东、江苏、山东等先进省份相比，还存在一定差距。如何促进经济转型升级、赶超先进省份将是浙江今后面临的重要课题。本文从经济总量及增速，高技术产业规模及其在工业中的比重，第三产业规模及其比重，节能减排情况等方面对浙江与先进省份的经济发展情况进行比较，找出浙江经济存在的优势和不足，最后提出促进浙江经济转型升级的对策建议。

关键词：浙江经济，先进省份，转型升级，对策建议

改革开放以来，浙江经济一直保持较快的发展速度，到 1994 年，经济总量超过辽宁省，在国内的位次由 1978 年的第 12 位上升至第 4 位，成为全国经济增长速度较快和最具活力的省份之一。近几年来，浙江经济增长渐趋稳定，仍保持国内第 4 的地位，但与前 3 位的广东、江苏、山东相比，仍存在较大差距。比较我省与先进省份经济发展的情况，对促进我省经济转型升级、社会和谐发展具有重要意义。本文从经济总量及增速，高技术产业规模及其在工业中的比重，第三产业规模及其比重，节能减排情况等方面，对浙江与广东、江苏、山东四省进行比较和分析，发现浙江经济发展的优势与不足，并提出对策建议以赶超先进省份。

一、经济发展主要数据的比较分析

（一）经济总量的比较

自 1994 年以来，浙江 GDP 总量一直位居全国第 4 位。广东、江苏、山东则一直位列国内经济总量的前三。就绝对额而言，近几年来浙江省 GDP 总量与前三位的差距正在逐步扩大，变化曲线成扩散喇叭型（图 1）。2000 年，浙江省 GDP 与第 1 位的广东存在 4600 亿元的差距，与山东、江苏的差距为 2000 亿元；到 2009 年，浙江省与广东的差距扩大到 1.6 万亿元，与江苏、山东的差距达 1 万亿元。就增长速度而言，近几年来浙江 GDP 保持平稳较快增长，但与前 3 位省份比较，发展相对较慢。2000-2009 年，浙江 GDP 年均增长率为 12.5%，略低于广东的 12.7%、江苏的 13.2%、山东的 13.2%（按可比价格计算）。

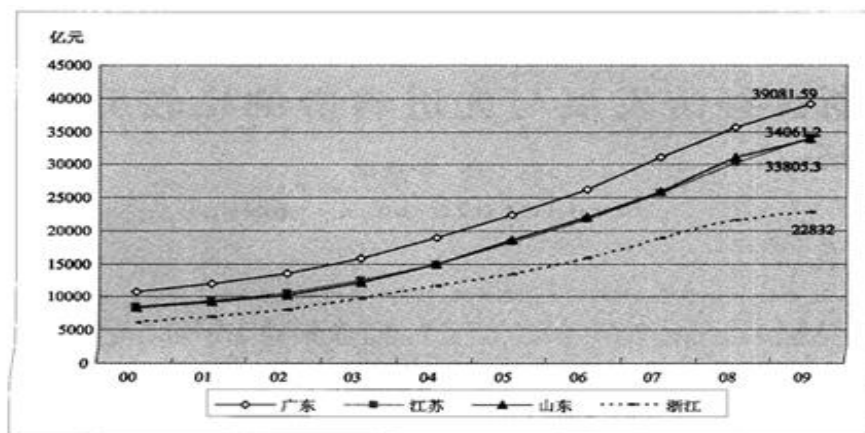


图 1 近 10 年主要省份 GDP 变化情况

数据来源：根据历年四省统计年鉴整理并制图

(二) 人均 GDP 的比较

2009 年，浙江人均 GDP 为 44335 元，仅次于上海、北京和天津三个直辖市，自 1995 年以来，一直居全国第 4 位，居各省区第一位。尽管 2009 年浙江人均 GDP 绝对额与广东、山东的差距较 2000 年有所扩大，但 2004 年以后差距值基本保持稳定；而浙江省与江苏的差距近几年不断缩小，2009 年江苏人均 GDP 仅落后浙江省 103 元，大有赶超之势(图 2)。就增长速度而言，2000-2009 年，浙江人均 GDP 年均增长率为 14.2%，广东、江苏、山东分别为 13.8%、15.85%和 16.12%（按当年价计算），江苏、山东的增速明显高于我省。

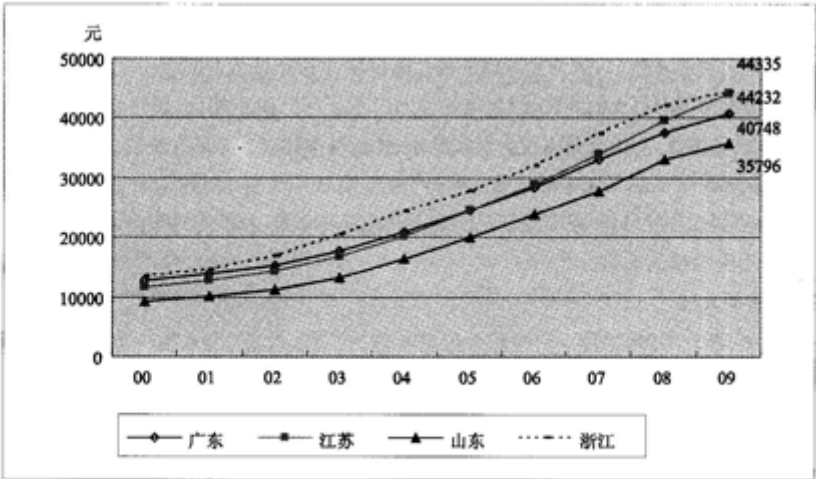


图 2 近 10 年主要省份人均 GDP 变化情况

数据来源:同上

(三) 产业结构的比较

2000 年，浙江省工业增加值落后广东 1500 亿元，占总差距的 32.6%，第三产业增加值落后 2500 亿元，占总差距的 54.3%；2009 年，浙江工业增加值落后广东 7400 亿元，占总差距的 46%，第三产业增加值落后 7800 亿元，占总差距的 49%。与江苏和山东省相比，在 2000 年的 2000 亿元差距中，工业增加值与第三产业增加值的占比在 60%-70%左右；2009 年浙江省经济总量落后 1 万亿元左右，工业增加值和第三产业增加值的占比则高达 90%。这表明，扩大的差距主要是由工业和第三产业发展相对滞后造成的。由于高技术产业已成为工业发展的重要推动力，下文将围绕高技术产业和第三产业，试分析浙江省与其他三省之间的差距。

1. 高技术产业的比较

浙江省总量和速度均落后。2000 年后，广东、江苏的高技术产业快速发展，2000 年高技术产业增加值分别是浙江省的 4.8 倍、3.5 倍，山东更是迎头赶上，扭转了 2000 年落后于浙江省的局面，2007 年高技术产业增加值为浙江省的 1.6 倍，广东、江苏、山东的年均增幅分别达到 22.9%、31.9%和 36.8%，而浙江的发展速度相对较慢，年增长幅度为 24%，与其他 3 省的差距不断拉大。

高技术产业在工业中的占比提高不明显。广东、江苏、山东高技术产业增加值占工业增加值的比重提升明显，2007 年的比重分别为 19.2%、16.1%、7.1%，分别比 2000 年提高了 4 个、8.3 个、4.2 个百分点，而浙江的比例仅由 2000 年的 4.5%提高到 2007 年的 6.6%，仅提高 2.1 个点，升幅较小（见表 1）。

表1 2000、2007年部分省份高技术产业增加值及其占工业增加值的比重

	2000年		2007年	
	高技术产业增加值(亿元)	高技术产业增加值占工业增加值的比重(%)	高技术产业增加值(亿元)	高技术产业增加值占工业增加值的比重(%)
广东	677.77	15.2	2867.3	19.2
江苏	302	7.8	2093.37	16.1
山东	106.47	2.9	954.63	7.1
浙江	132.06	4.5	596.91	6.6

数据来源:根据历年《中国高技术产业统计年鉴》整理

就高技术产业的细分行业来说,差距主要集中体现在电子及通讯设备制造业、电子计算机及办公设备制造业及医药制造业(见表2)。2000-2007年,广东、江苏、山东的电子及通讯设备制造业增加值年均增长率达22.5%、32%、34.6%,而浙江的增长速度仅19.5%;浙江的电子计算机及办公设备制造业2000年以来实现了高速发展,但由于基础薄弱,起点太低,2007年的增加值总量与其他3省,尤其是与广东、江苏的差距仍然很大;浙江医药制造业与江苏、山东相比,也存在一定差距。

表2 2000、2007年四省高技术产业分行业的增加值

(单位:亿元)

	2000年				2007年			
	广东	江苏	山东	浙江	广东	江苏	山东	浙江
医药制造业	65.16	50.59	34.94	42.48	152.94	210.8	279.3	168
航空航天制造业	2.26	1.91	0.29	0	12.33	13.77	3.41	0.45
电子及通讯设备制造业	457.09	156.84	59.07	63.5	1890.8	1098	472.4	221.3
电子计算机及办公设备制造业	135.28	62	5.35	0.48	699.63	613.6	103.6	90.66
医疗设备及仪器仪表制造业	17.94	30.65	6.83	25.6	111.56	157.4	95.87	116.5

数据来源:根据历年《中国高技术产业统计年鉴》整理

2. 第三产业的比较

总量相对落后。浙江省第三产业增加值与其他三省相比,存在一定差距,尤其是与广东的差距更为悬殊。2009年,广东第三产业增加值17805.09亿元,远高于浙江,是浙江的1.8倍;江苏、山东第三产业增加值分别为13443.4亿元、11543.7亿元,分别是我省的1.4倍、1.2倍。

增长速度较快,列四省首位。2000-2009年,浙江第三产业增加值年均增长率达17.9%,而广东、山东、江苏的年均增长率分别为15.8%、16.6%、17.8%(按当年价计算)。

占GDP的比重大幅提高。2000年以来,浙江三次产业结构变化比较平稳,呈现第一产业所占比重逐步下降,第二产业比重略有上升,第三产业比重上升较快的趋势(见表3)。2009年,浙江第三产业增加值占GDP的比重为43%,与广东存在一定差距,但与山东、江苏相比,优势相对明显,结构更为合理。与2000年相比,浙江省第三产业增加值占GDP的比重提升了6.6个百分点,上升趋势明显;而广东、江苏第三产业所占比重上升缓慢,山东的比重则小幅下降。

表3 浙江与部分省份三次产业
增加值占 GDP 比重比较(%)

	第一产业		第二产业		第三产业	
	2000	2009	2000	2009	2000	2009
全国	15.1	10.6	45.9	46.8	39.0	42.6
广东	9.2	5.1	46.5	49.3	44.3	45.6
山东	15.2	9.5	50.0	56.3	34.8	34.2
江苏	12.2	6.5	51.9	54.1	35.9	39.4
浙江	10.3	5.1	53.3	51.9	36.4	43

数据来源:根据 2009 年四省统计年鉴及国民经济和社会发展
统计公报整理

(四) 经济活动能耗的比较

2008 年,浙江省万元 GDP 综合能耗为 0.782 吨标准煤/万元,仅次于北京(0.662)、广东(0.715),居全国第三位;比 2005 年下降 13.1%,下降幅度在 4 省中列第 2 位(见表 4)。万元 GDP 化学需氧量排放量为 25.09 吨/万元,低于广东和江苏,在 4 省中列第 2 位;减排效果明显,排放量比 2000 年削减了 75.4%,削减幅度在 4 省中列第 2 位(见表 5)。万元 GDP 二氧化硫排放量为 34.49 吨/万元,略高于广东,在 4 省中列第 2 位;排放量比 2000 年削减了 64.3%,削减幅度在 4 省中列第 3 位(见表 6)。

表4 四省万元 GDP 综合能耗比较
单位:吨标准煤/万元

	2005 年	2008 年	下降幅度(%)
广东	0.79	0.715	9.5
江苏	0.92	0.803	12.7
山东	1.28	1.100	14.1
浙江	0.9	0.782	13.1

数据来源:根据历年四省统计年鉴整理

表5 四省万元 GDP 化学需氧量排放量比较
单位:吨/万元

	2000 年	2008 年	削减幅度(%)
广东	88.54	27.01	69.5
江苏	76.46	28.07	63.3
山东	119.82	21.85	81.8
浙江	101.94	25.09	75.4

数据来源:同上

表 6 四省万元 GDP 二氧化硫排放量比较

单位:吨/万元

	2000 年	2008 年	削减幅度(%)
广东	84.25	31.82	62.2
江苏	140.52	37.28	73.5
山东	215.41	54.45	74.7
浙江	96.56	34.49	64.3

数据来源:同上

二、浙江经济发展的优势与不足

(一) 浙江经济走在全国前列，但紧迫感逐步增强

近几年，随着科学发展观的倡导，浙江实现了经济的又好又快发展。但浙江的经济总量与先进省份的差距正在逐步拉大，而 2009 年 GDP 总量列全国第 5 位的河南，与浙江的差距仅为 3000 亿元。同时，浙江省人均 GDP 多年居各省区第一位，但优势有所减小。浙江经济面临“前有标兵，后有追兵”的竞争局面，发展的紧迫感进一步增强。浙江经济如何进一步转型升级、实现新一轮发展以赶超全国先进省份，已经成为摆在我们面前的重要课题。

(二) 工业尤其是高技术产业发展滞后

浙江省工业尤其是高技术产业在总量及其在工业中的占比上落后于先进省份，尤其是与广东、江苏相比，差距悬殊；在增长速度上与江苏、山东之间存在很大差距。高技术产业增加值偏低成为浙江工业增加值落后的直接原因，进而成为我省经济总量落后、与先进省份差距逐步扩大的主要原因之一。

(三) 第三产业总量相对落后，但增长速度和占比具有相对优势

进入 21 世纪，浙江省第三产业得到较快发展，2000-2009 年第三产业年均增长速度列四省首位，第三产业增加值占 GDP 的比重上升幅度也居四省首位。广东第三产业所占比重虽然高于我省，但上升缓慢；江苏、山东第三产业所占比重则低于浙江。从增速和占比来说，浙江第三产业发展与其他三省相比，具有一定的优势。但由于总量落后，起点较低，第三产业的发展任重道远。

(四) 节能减排效应初步显现，经济发展方式逐步转变

尽管浙江在经济总量及增速，高技术产业、第三产业规模等方面还存在不足之处，但节能减排工作已得到有效推进，并取得阶段性成效，经济发展方式正在逐步转变。在经济保持较快增长速度的同时，万元 GDP 综合能耗、万元 GDP 化学需氧量排放量、万元 GDP 二氧化硫排放量均呈大幅下降趋势，总体节能水平和能源利用效率在四省中位居前列。

三、对策建议

近几年，随着科学发展观的深入贯彻落实，节能减排工作力度加大，浙江省经济实现了平稳健康的发展。但同时我们必须看到，浙江经济结构优化，特别是高技术产业发展滞后造成经济总量与广东、江苏、山东的差距正在拉大。这表明，浙江产业

发展方向和结构调整上还有些问题，转型升级的任务还相当艰巨。今后，浙江省应大力发展高新技术产业，推动以现代服务业为主的第三产业加速发展，从投资重点和发展方向上转型升级，真正实现经济发展方式的转变。

（一）大力发展高新技术产业，增强我省经济的核心竞争力

要积极发展对经济社会发展有重大突破性和带动作用的高新技术产业，超前部署战略性新兴产业，进一步提升产业层次，加快从加工装配为主向自主研发制造延伸，大力发展市场前景大、资源消耗少、经济效益好的新能源、新材料、生物医药、现代通讯设备制造、电子元器件、仪器仪表、先进成套装备制造、海洋工程等优势产业，培育更多新的增长点。

1. 加快创新型企业的培育与发展。着力培育一批具有自主知识产权和知名品牌、市场竞争力强的创新型企业 and 高新技术企业，以核心技术和市场为纽带，形成集群式产业协作体系，带动一批科技型中小企业共同发展壮大。

2. 加快重大科技创新平台和各类创新载体建设。重点推进浙江省科研院所创新基地建设，集聚知名企业、科研机构、高校，使浙江省科研院所创新基地成为国内外科技资源集聚区、技术创新源头区、高新企业孵化区、低碳经济示范区。加快基础条件、行业和区域三类重大创新平台建设，围绕浙江经济转型升级和区域经济发展需要，不断提高科技创新与服务能力；结合培育发展战略战略性新兴产业，规划建设一批基于产业技术创新战略联盟的行业创新平台。大力推进以企业研究院为重点的企业研发机构建设，合理布局重点实验室和工程技术研究中心，培育支持一批自主创新能力居国内领先水平的重点科研院所，做大做精做强一批面向市场服务的科技服务机构。

3. 加快高新技术园区和特色产业基地建设。充分发挥国家高新区带动和辐射作用，继续支持杭州、宁波等国家级高新技术产业开发区建设，争取成为国家创新型高新技术产业开发区或自主创新示范区；推动省级高新技术产业园区建设和扩容，支持有条件的省级高新园区升格为国家级园区；提高现有各类经济技术开发区、工业园区的技术创新水平，推动其向高新技术产业园区转型升级，新建一批省级高新技术产业园区。结合浙江省 14 个产业集聚区建设，在各类高新技术产业基地建设的基础上，谋划创建一批战略性新兴产业发展基地，研究制定相应的扶持政策，推进高新技术产业和战略性新兴产业在发展空间上的集聚，形成一批战略性新兴产业集群。

4. 加快多元化投入体系的建立与完善。加大财政科技投入，提高财政科技资金的使用绩效，鼓励和扶持企业增加投入开展研发活动。加强科技金融合作，完善科技投融资体系，大力发展风险投资、知识产权质押、科技担保、科技保险等，为高新技术产业发展提供良好的投融资环境。

（二）加快推进第三产业发展，加快经济结构的转型升级

1. 制定和完善加快第三产业发展的政策措施，充分发挥服务业对现代生产、生活以及实现就业的促进作用。贯彻落实《国务院关于加快发展服务业的若干意见》等相关政策，加快制订鼓励我省第三产业发展的配套政策措施；进一步深化行业发展规划，提高规划在执行过程中的可操作性、权威性、指导性，引导资源有效配置和集约利用。

2. 调整和优化第三产业结构，提高服务业水平和层次。大力发展金融、保险、物流、科技、动漫、软件、电子商务等知识密集型的现代服务业，推进商业模式和服务创新；积极发展文化、旅游、社区服务等增长潜力大的产业，运用现代经营方式和信息技术改造提升传统服务业。

3. 加快服务领域的改革步伐。坚持市场化、产业化、社会化方向，建立公开、公平、规范的行业准入制度，转变经营机制，促进公平竞争，优化资源配置和提高效率。逐步改变教育、卫生、金融、保险、文化、体育、公共设施管理等行业的垄断和半垄断经营局面，放宽市场准入，鼓励竞争，重点引导民营资本投资第三产业。