

浙江未来人口变动与可持续发展问题

尹文耀

(浙江大学人口与发展研究所, 浙江杭州 310028)

[摘要]本文分析了浙江未来人口总量达到顶极规模,人口对经济、社会、资源、环境的压力达到最大时的人口状况及其对经济结构、社会进步、资源利用、环境保护将发生的影响,提出了下述对策性建议:适应人口年龄结构变化调整产业和就业结构,改革社会、家庭和个人财富分配使用方式,建立城乡并重接轨的社会保障制度、特别是适合浙江实际情况的养老保障体系;调整教育资源的时间、空间、教育等级分布;推进劳动和分配制度改革,加强人口流动和流动人口管理,使劳动力实现有序配置和整合;发展环保产业,实现劳动就业与资源保护、环境治理的良性循环等。并认为在人口问题上应实行数量“两步走”、素质“非常规跨越式提高”、结构“尽可能轻负担”的战略。

[关键词]浙江;未来人口;可持续发展

[中图分类号] C92-05

[文献标识码] A

[文章编号] 1008- 942X(2000)06- 0142- 07

近三十年的计划生育,一二十年更替水平以下的低生育率状态,大致确定了浙江未来几十年人口发展的基本走势。在未来生育政策也基本确定的情况下,未来人口的走势就更清晰了。本文所要研究的,就是在人口这种基本走势已确定的情况下,经济发展、社会进步、资源利用、环境保护如何与人口发展相适应,如何促进人口问题顺利解决,实现全社会可持续发展的问题。我们不是使用计算机的马尔萨斯主义。我们除了要重视人口和经济、社会、环境、资源的数量对比关系外,还应特别注重影响人口和经济、社会、环境、资源数量对比关系的生产方式和政策制度、社会关系及人的行为。有什么样的生产方式就有什么样的人口规律。有什么样的生产方式、政策制度、社会关系及人的行为,就有什么样的人口状态。人口问题的最终解决,必须依靠社会关系、生产方式和政策制度的进步和改革,从而引起人的行为的普遍改变。研究表明,问题是严峻的,对策也是存在的。按照马克思主义理论,大力推动生产方式、政策制度、社会关系和人的行为的全面改革和进步,前途必然是光明的。

本文分析中的定量部分只考虑自然增长。文中各项数据均由笔者根据小口径、大口径一代独生子女政策建议^①测算而得;这两种口径测算的结果,可视为上限或下限。是光明的。

一、未来人口变动与经济、社会和资源环境问题分析

1. 人口总量达到顶极规模,人口对经济、社会、资源、环境的压力达到最大。无论按哪种口径一代独生子女政策建议测算,人口总量还要继续增长至少 20 年。按小口径计算,到 2018 年达到 4664 万/4596 万^②、大口径到 2026 年 4734 万/2030 年 4824 万,此后将逐渐减少。

作为消费者,人口总量继续增长对经济的影响,意味着在维持原有人均水平的基础上,对基本生活资料食物、衣服、住房及其生产条件需求的继续增长,新增国民生产总值仍有相当部分要用于维持新增人口不低于原有人口的消费,用于提高生活水平部分的增长将继续受到人口增长的限制。相应地用于提高技术水平的内涵扩大再生产的投资也将继续受到人口增长的牵制。

人口增长对社会发展的影响,意味着在维持原有人均水平的基础上,社会公用设施及公用服务事业需求继续增长:对医疗服

务设施、生活服务设施、文化娱乐设施、交通通讯设施等的数量扩张需求仍在增加,看病难、上学难、交通难的人口因素将继续存在。

人口达到顶极规模对资源环境的影响,意味着即使维持原有人均生活水平,对生产生活资料所需要的食物资源、耕地资源、水产资源、水资源、能源需求继续增长;毁林垦荒、围垦造田的内在动力继续存在,贫困山区对森林,特别是对薪炭林的需求将继续增长,生活废水排放量和生活污水的处理需求继续增长。农村人口规模大,户型小,家庭数迅速增加,住宅占用耕地需求将达到空前规模。

2018 年左右(0I “口径)或 2026/2030 年间(大口径),开始负增长后,新增消费资料,将可全部用于提高人们的消费水平。随着人口负增长的出现,农村对生活服务公用设施的需求将由规模扩大为主,变为质量和水平提高为主。

2. 少年人口减少,引起经济、社会、资源需求的结构性变化。

继续保持较低的生育率,必然导致少年人口总量和比重的下降,学龄人口趋于减少。0-6 岁学前儿童按小口径测算,2000-2010 年平均 340 万、2010- 2020 年平均 320 万、2020 - 2030 降到年平均 289 万;按大口径测算,在前 20 年基本保持年平均 363 万,2020-2030 年降至 337 万。

少年儿童人口减少,将导致少年生活用品数量需求减少,质量需求增长,对儿童用品的生产则要求小批量、多品种、常更新;劳动年龄人口的少年负担系数下降,在工资水平不变的情况下,家庭生活水平、生活质量将提高,居民储蓄将增加,家庭的购买力将提高。

在考虑城市化影响的情况下,将使城市的幼儿园、托儿所、少年宫、少儿图书馆、小学校、儿童医院、儿童公园等少儿社会服务设施及服务人员的数量需求和质量需求增加;农村的这种需求,近期增加,远期将逐渐减少。

少年儿童人口的变化,最重要的是将引起教育需求结构的变化:少儿教育、初等教育的数量需求减少,质量需求增加;中等教育、高等教育需求增加,进而引起学校基础设施、师资结构等教育资源需求的变化,引起师范院校结构、规模、布局的变化。

独生子女问题将由教育问题扩展到就业问题,独生子女的影响也将由家庭扩展到学校、由学校扩展到社会;由城市扩展到农村,由发达地区扩展到欠发达地区。第一代独生子女的父母在 2025 年左右将逐步进入退休年龄。

由于少儿数量减少,保持原有生活水平,将有减轻资源压力的作用;总人口继续增加,生活水平同时提高,对资源的压力将仍以增长为主。对环境的影响,一方面,有减少生活污水排放量的作用;另一方面,由于生活水平的提高,人均污水排放量将增加,总的污水排放量,有可能继续增加。

3. 劳动适龄人口总量达到历史最高峰,使劳动就业的影响更加广泛和深刻。

无论按何种口径的“一代独生子女”政策计算,劳动年龄人口总量按国内标准(男 16 -59,女 16 -54)将在 2005 年达到最高峰 3012 万,按国际标准(男女均为 15 -64)将在 2011 年达到最高峰 3398 万。

劳动力年龄人口总量达到历史最高峰,意味着对就业岗位的需求也将达到空前的规模,对劳动对象与劳动手段,原材料和技术的需求也将显著增加;由于国内国际大环境要求企业有较高的技术含量,就业所需要的人均投资量增加,对就业人员的技术水平和受教育年限要求提高,就业难度增大。如能充分就业,劳动力的抚养负担将最轻,居民的储蓄存款将增加,增加积累和投资,扩大就业的投资能力也将有所增加;反之,社会安置剩余劳动力的负担将十分繁重。

农村地区劳动年龄人口增长还要更快,剩余劳动力将继续产生。人口劳动力的地区流动、城乡流动、行业流动、职业流动的规模将继续增长,职业教育、岗前培训、在职培训、再就业培训任务繁重,成人教育需求量大增。劳动就业的中介机构、服务机构数量需求增长,中介手段和工作效率要求提高。劳动保险、失业保险制度要求更加完善。劳动就业,要求更宽松的政策环境。

劳动力年龄人口达到历史最高峰,技术水平低、就业资金不足,意味着对自然资源的需求和消耗增长,环境污染的内在动力增加。毁林垦荒,山石开采,植被破坏、自然资源的掠夺性使用可能加剧;粗放型的乡镇企业占用耕地的内在驱动力有增无减。森林砍伐与养护矛盾突出,森林覆盖率增长受到限制,河流上游水土保持形势严峻。小企业对环境污染有可能重新抬头,“三废”排放将继续增大,有可能继续加大对环境的污染。

4. 人口老化速度加快,程度加深,对经济社会发展、资源分配提出新的要求。

按大口径(小口径)、独生子女间婚配最大概率测算,浙江 65 岁及以上老年人口在 2000 年达 9.30%(9.31%),2010 年达 10.55%(10.61%),2015 年达到 12.79%(12.90%),2020 年达 16.22%(16.43%)。20 年内,每 5 年增加的百分点数为 0.61(0.63)、0.64(0.67)、2.24(2.29)、3.43(3.53)。2010 年后老龄化速度加快,65 岁及以上老年人 2027 年超过 20%,2030 年超过 23%,2035 年后将超过 27%,2051 年超过 30%。

人口老化的同时,劳动力也在老化。2000 年 15-44 岁年轻劳动力占劳动年龄人口比重为 70.17%,2000-2005 年下降 3.85 个百分点,2005-2010 年再降 7.54 个百分点,2010-2015 再降 5.00 个百分点,2026 年降到最低点 51.09%(50.65%)。

人口和劳动力老化,导致社会负担老年系数升高,在业人口对老年人口经济供养、生活照料、精神慰藉、疾病医治的负担加重。人口老化要求老年生活用品生产增加,老年服务设施(如老年医院、老年公寓、老年福利院)扩大,老年医药研制和生产增加,老年报刊书籍、老年影视影像等老年文化事业发展,引起二、三产业内部结构的变化,以致形成部门广泛的老龄化产业。政治是经济的集中表现,老年人口增加和老龄化产业发展,必然要在政治上有所反映,要求保护老年人和为老年人服务的人群的权益。政府对老龄化引起的经济、政治、文化诸方面的广泛影响,如认识不清,处理不力、照顾不周,轻者引起社会广泛不满,影响政府威信;重者危及政权,影响社会稳定。为此政府必须对老龄化有充分的思想、物质、制度等多方面的准备。

5. 出生性别比失调,对婚配及发展的影响显性化。

性别平衡是人口内部生态平衡的另一个重要问题。本文作者按低于目前出生性别比(110 以上)的参数(109.5)、婚配年龄差(丈夫年龄-妻子年龄)为 3 岁模拟结果显示,20-46 岁女性婚配完毕后,至少还将剩余 23-49 岁的男性数和占该年龄男性的比例,分别是:2000 年 70 万(6.39%),2005 年 77 万(7.20%),2010 年 117 万(11.13%),2015 年 119 万(12.59%),2020 年 107 万(12.51%),2025 年、2030 年将降至 90 万左右和 12%左右。在 2000-2015 年男性剩余量和剩余率,逐年上升,到 2015-2020 年达到高峰。出生性别比升高,形成的婚配期大量男性剩余,女性婚姻的梯度上配,即农村女性配城市男性,贫困地区的女性配富裕地区的男性,文化程度低的女性配文化程度较高些的男性,结果造成贫困农村地区、文化程度较低的男性未婚人口剩余堆积,这一批人,也将是农村剩余劳动力的组成部分,兼有婚配剩余、就业剩余的特征。这批无家庭、无职业、无文化的“三无”人口的增加,将引起非婚性需求增加,性犯罪特别是农村性犯罪增多、拐卖妇女儿童现象增多、童养媳问题加重。他们流动到城市,城市也将不得安宁。2010-2020 年,单身男性将逾百万,达到高峰;同期,城市化水平将迅速提高,有一定条件的人将大量迁往城市或在就近转化为城市人口,农村“三无”人口比例将会进一步升高。再加上外省“三无”人口的流入,全省整个社会秩序将受到严重挑战。

二、人口与经济、社会、环境、资源协调发展和可持续发展对策

针对未来人口总量和性别、年龄结构,对经济结构、社会进步、资源利用、环境保护将发生的十分广泛而深刻的影响,需要采取广泛的对策。其中最重要的是,适应人口年龄结构变化调整产业和就业结构,重新分配社会资源;建立城乡并重接轨的社会和

个人适度社会保障制度、特别是适合浙江实际情况的养老保障体系;调整教育资源的时间、空间、教育等级分布;推进劳动和分配制度改革,加强人口流动和流动人口的管理,使劳动力实现有序配置和整合;发展环保产业,实现劳动就业与资源保护、环境治理间良性循环。

1. 人口与可持续发展的经济对策。

保持国民经济必要的发展速度 保持国民经济必要的发展速度,才能为大量新增劳动力提供充足的就业岗位,才能为老龄化做好物质上的准备,才有条件保护资源,治理环境,才能从根本上提高可持续发展的能力。本文作者根据浙江省改革开放以来经济发展态势,参照世界经济起飞国家历史经验,结合浙江省未来社会经济发展的内外环境,对浙江省未来发展设计了5种国内生产总值发展方案、多种人口发展方案。参照高收入国家1965_1990年人均GNP的发展速度,对未来高收入国家人均GNP的发展速度,设计了高、中、低三种发展方案。测算结果表明,要保证浙江经济在21世纪前半叶达到那时高收入国家的下限水平,未来浙江省各五年GDP发展的下限速度应该是:2000-2005年1.11,2006-2010年1.10,2011-2015年1.09,2016-2020年1.08,2021-2025年1.07,2026-2030年1.06,2031-2035年1.05,2036-2040年1.04,2041-2045年1.04。为了使这一目标更有把握,应该争取达到的速度是:2000-2005年1.12,2006-2010年1.11,2011-2015年1.10,2016-2020年1.09,2021-2025年1.08,2026-2030年1.07,2031-2035年1.06,2036-2040年1.05,2041-2045年1.04。

加速小企业和乡镇企业技术进步的同时,发展投资少、技术高、劳动和知识密集的产业。如只考虑充分就业有可能影响产业技术结构进步,如果只考虑产业技术结构进步,就要影响充分就业。必须兼顾二者。乡镇企业在近5年乃至10年,仍是农村劳动力转移的一个重要渠道。原有企业技术结构在不断升级的同时,粗放型乡镇企业还将不断产生。要通过专利优惠转让,职业技术培训,科技下乡等引导乡镇发展投资少,技术高,劳动和知识密集的产业。

适应人口年龄结构的变化,及时调整消费品生产结构和服务业主要服务对象、内容及方式,适应少年人口总量和比重降低的需求,调整消费品生产结构、特别是少年儿童用品的生产结构,提高质量,增加品种,减少各品种的生产数量,加速生产的技术更新。适应人口老化速度加快、程度加深,及时发展老龄产业,从消费品生产、生活服务设施和服务组织、卫生服务机构和人员等多方面适应老年人增多的需要。

2. 人口与可持续发展的社会对策。

扩大高中及高中以上学校招生规模,降低劳动参与率,加强未来高素质劳动力的储备。本文作者测算结果显示,如果全省在2005年能普及高中教育,2015年普及大专教育,2005年有就业需求的人口占总人口的比重,将降低4.15个百分点;2010年有就业需求的人口比重将降低5.10个百分点,2010年后每年可向国民经济多输出近240万大专文化程度及以上的劳动力。

适应人口年龄结构的变化和经济社会的发展,加大教育结构、教育资源、文化教育设施配置调整的力度 加快中等师范院校向高等师范的升级;扩大师范院校的研究生招生规模;重视中小学剩余教师转移,采取优惠措施,鼓励小学和初中现任年轻教师在职学习,提高学历,为向高中及以上教育转移创造学历条件,中学教师应尽快全部达到本科及本科以上学历,小学教师、幼儿教师要达到大专及大专以上学历。欢迎非师范院校毕业生到中学任教。注意儿童早期开发。加强城乡,特别是农村地区的学前教育投资。

加强城乡教师交流,以交流的形式实现教育资源的优化配置。鼓励各级教师到农村和贫困地区服务。城市要把到农村和贫困地区服务年限、服务态度、服务质量,作为教师晋升的重要条件。农村要将教师到城市见习教学的年限和成效,作为教师晋升的重要条件。

积极推进城市化进程,完善小城市小城镇的社会服务体系 做好市一镇一乡总体发展规划。在继续解决“有”和“无”的同

时,以提高质量和水平为主,超前加强小城镇的公用设施建设,减少区位条件较差、资源贫瘠、环境恶劣、发展条件差的人口净迁出乡村的公共设施投资,加快这些地区人口迁出的规模和速度,用省下的资金促进小城镇内涵发展,提高广大乡村地区公用设施的利用效率,避免未来农村地区社会公共设施的闲置和小城镇的社会设施的反复更新,频繁换代,造成资金、资源和人力不必要浪费。

加强小城镇“四种能力”建设。小城镇在吸收剩余劳动力,减少“空心村”,节约土地资源,进行社会资源再配置,缓解农村老龄化困难中具有特殊的功能。发展小城镇,重在加快小城镇吸纳劳动力的能力、节约资源的能力,治理污染优化环境的能力,城乡人口老化造成的困难进行缓解的能力等四项能力建设。

积极推进制度改革 改革劳动制度,建立完善的劳动就业和失业保障体系,为失业人口提供必要的生活条件和再学习条件,以稳定社会秩序,提高失业人口的再就业比率。改革社会、家庭以及个人的劳动储蓄和财富分配制度。老龄化引起的一个十分重要的问题是财富分配问题。老年人自己一生中不同年龄段的财富分配;社会上和家庭中的老年人与青壮年、少年间的财富分配,即财富在代际间的流向和流量问题。改革财富的分配政策、制度、习俗,将是缓解老龄化问题的重要环节,也是解决老龄化所引起的社会纠纷、家庭纠纷增多的重要环节。

社会要努力创造更多的养老储蓄形式,使群众在有劳动能力时,能以货币(养老保险或其他形式的个人存款)、财产、投资、服务时间(如上海出现的时间银行)、道德服务(如创建为他人无偿服务的道德服务银行,为老人服务;待自己年老时再由道德服务银行为自己提供无偿服务)、孩子等多种形式将多余的劳动能力和劳动服务储蓄起来,年老时再提取使用。在孩子数量限定的情况下,社会要特别加强其他储蓄形式的创造和其他储蓄形式的市场发育程度、制度健全程度,加大其他形式储蓄的比例。

建立完善的劳动力市场体系,使劳动力实现有序配置和整合。要保证历史上最大规模的劳动人口充分就业,就必须建立完善的劳动力市场体系,充分发挥市场对劳动力的基础性配置作用。劳动力市场的信息化、网络化、体系化是必由之路。2010年左右劳动适龄人口成负增长态势后,积存的剩余劳动力继续转移和劳动力不足部门的及时补充,仍需要完善的劳动力市场体系。

加强劳动力流动与宏观、微观配置的管理。流出地政府要为外出劳动力提供必要的信息服务和职业技术准备,减少流出的盲目性和无效性;流入地要加强外来人口与当地经济社会发展的整合工作,减少外来人口与当地经济社会的冲突。

提高农村基层养老保障系统工作人员的素质,完善农村养老保障制度建设的规则,使养老保障走上法制化、程序化轨道,确保农村顺利渡过老龄化的难关。

3. 人口与可持续发展的资源对策。

提倡与资源和生产能力相适应的、适度提高的节俭型消费 根据人均耕地水平,浙江人均粮食占有量在未来百年不可能达到发达国家水平。结合未来全国、全球人口与粮食的形势,浙江必须在严格保护耕地、努力扩大播种面积,大力提高单位面积产量的同时,继续发扬浙江人过日子精打细算的传统,提倡勤俭节约的消费方式和适度的消费水平。

坚持资源节约型的增长方式,加强节约型技术的开发和推广

加强资源管理的执法力度,开发新材料、新能源,进口必要的原材料,提高资源的利用效率

加速开发海洋资源 要使海洋资源开发和海洋经济的发展,成为浙江经济发展的一个重要支撑点。

积极开发旅游资源 积极稳妥地开发自然景观资源,又要保护性地开发文化历史资源,提高旅游的文化品位。

4. 人口与可持续发展的环境对策。

发展环保产业,实现劳动就业与资源保护、环境治理的良性循环 新时期环保投资需求旺盛,环保科学技术需求空前增长,环保系统建设需要提高,这些都将使环保部门的就业岗位增加。推广绿色产业,推行新的核算制度,将资源保护和再生、环境保护和治理都纳入核算体系,就有可能使环境保护形成一种新的产业,增加环保产业的就业容量,实现劳动就业与资源保护、环境治理间良性循环。

加强江河上游地区生态林建设和保护 根据不同地区的具体情况,妥善安置江河上游地区剩余劳动力,或将其转移到上游地区生态建设中去,或异地安置,下山脱贫。加强农村、特别是江河上游地区生活用能源的供应和薪炭林养护。

加强对农村和江河沿岸地区清洁生产和剩余劳动力转移的引导和管理 加强农村、加强江河沿岸地区,特别是上游地区的清洁生产投资;注意农村清洁技术的推广和清洁生产意识的普及。加强农村年轻劳动力的技术培训和职业教育,提高就业的适应能力,扩大就业适应范围。

5. 人口与可持续发展的人口对策。

实行人和人口现代化的政策体系 我们的测算表明,即使实现了现代化目标,21世纪因“人口多”带来的困难,仍将继续困扰全国和浙江的发展。全国,以至浙江,在整个21世纪或更长时期内,保持低于更替水平的生育率,使人口总量在一个相当长时期内处于缩减状态,达到一个适度水平后再静止下来是很有必要的。同时考虑到经济社会对人口老化程度的承受能力,年龄结构不能过度老化,人口缩减速度不能过快,人口总量达到适度水平的时期不能操之过急。这就是要实行“两步走”的人口发展战略。第一步将正增长的增长型人口,转变为低度负增长的稳定人口;第二步经过长期稳定的低生育水平、低度负增长,使人口总量在一个相当长时期内处于缩减状态,最终在一个相对适度的水平上静止下来,实现相对稳定的适度静止人口。长期稳定的低生育水平和长期稳定的低度负增长,是一个必要过渡阶段,最终目标是相对稳定的可持续发展的适度人口。因此,数量上的两步走战略、素质上的非常规跨越式提高战略、结构上尽可能的轻负担战略,应该是未来人口工作的三大重要战略,缺一不可。

建立提高人口健康素质的地方性法规 在全社会普遍健康的基础上,迎接老龄化的挑战建立地方性法规体系,从结婚、受孕、怀孕、分娩、婴幼儿发育、青少年成长、劳动保护、离岗退休等各个环节上实行优生优育、优化生育、生产、生活的社会环境、生态环境,减少先天和后天各种致残致伤因素,降低总人口中无劳动能力的零素质人口比重,减轻社会的总抚养负担。在全社会普遍健康的基础上,迎接老龄化的挑战。

加强广大乡镇儿童卫生设施建设和卫生人员的培养 为了提高广大乡镇人口素质,加强儿童期伤残防范至关重要。尤其要加强卫生条件较差的广大乡镇儿童卫生服务的监管力度,扩大政府对儿童卫生服务的专管专营范围,将儿童卫生市场化服务控制在合理的范围,建立儿童卫生服务发展的新机制。

全面促进人和人口的现代化 实行“以海纳百川的胸怀吸引高素质人才到浙江创业和城乡人口迁居自由相结合的”迁移政策、“促进全民素质全面提高和拔尖人才脱颖而出相结合”的教育政策、“终身教育与促进劳动力不断向新兴产业转移相结合”的就业政策,形成人和人口现代化的政策体系。

改变婚俗习惯,降低夫妻年龄差 我们的模拟结果表明,夫妻年龄相等将比丈夫大于妻子3岁的男性婚配剩余量显著降低,2010年降至66万,2015年降至69万,2020年降至73万。如果妻子比丈夫大2岁,将分别降至23万、33万、41万。

采取法律手段,严格控制出生性别比,减少男性婚配剩余 当出生性别比长期偏高时,降低夫妻年龄差,减少男性婚配剩余的效果将明显降低。如出生性别比保持109.5不变,丈夫大3岁、夫妻相等、妻子大2岁的男性剩余量到2040年将分别为62万、

60 万、52 万,降低夫妻年龄差的作用将基本失效。所以,治本的措施还是在采取有力的政策措施,控制出生性别上。

(本文是浙江省“九五”社会科学规划重点课题“浙江省未来人口发展与生育政策研究”和“21 世纪浙江省可持续发展适度人口研究”成果《浙江省未来人口发展与稳定低生育水平对策研究报告》的最后一部分。文中引用的各种数据,均由作者本人测算而得。测算依据除课题组调查的资料外,还有国务院人口普查办公室、浙江省人口普查办公室、浙江省统计局 1990 年人口普查资料和历年《浙江统计年鉴》等。)

注释:

①一代独生子女政策方案是本文作者主持完成的《浙江省未来人口发展与稳定低生育水平对策研究报告》向政府提出的一种政策建议。其基本含义是,无论城市或乡村,每一个家庭或迟或早都要有一代是独生子女。父母一代执行了“一对夫妇只生 1 个孩子”,子女一代就可不再执行这一政策;父母一代没有执行这一政策,或子女或孙子女必须有一代执行这一政策。一代独生子女政策建议有大、中、小三种口径。大口径的“一代独生子女”政策具体内容为一方为独生子女的夫妇可生 2 个孩子,他们的孩子也可生 2 个孩子;小口径一代独生子女政策建议为双方为独生子女的夫妇可生 2 个孩子,他们的孩子也可生 2 个孩子。其中小口径的一代独生子女政策,基本上就是现行生育政策的自然过渡。研究的详细情况见本文作者的《论“四结合”的人口与计划生育政策体系》,载《浙江学刊》2000 年第 5 期。

②本文“/”左右有两个数据时,“/”左为独生子女间最大婚配概率下的数据,“/”右为独生子女间最小婚配概率下的数据。如一个年度只有一个数据,则是两种概率情况下数据相同。独生子女间最大婚配概率,即独生子女先在独生子女间寻找配偶,在独生子女间没有婚配对象后,再在非独生子女间寻找,也可称独生子女间婚配优先。独生子女间最小婚配概率,即独生子女先在非独生子女间寻找配偶,剩余者再在独生子女间寻找,也可称独生子女与非独生子女婚配优先。