

“走出去”对浙江经济社会的贡献和作用研究

浙江省商务厅课题组

内容摘要：本文通过对浙江“走出去”总体绩效评价，得出浙江对外直接投资发展与国情、省情相适应并有力推动了浙江经济增长的结论。通过实施“走出去”，在拉动浙江进出口、推动贸易方式转变、促进产业结构转型升级、扩大就业、提升企业国际竞争力和带动“引进来”等方面发挥了积极作用，剖析了“走出去”对浙江经济社会发展的贡献和作用，提出提高认识、凝聚思想，把握“走出去”发展方向和重点等进一步扩大“走出去”经济效应的建议。

关键词：“走出去”；浙江经济；贡献

随着浙江企业“走出去”步伐不断加快，对外投资合作的经济社会效应问题开始成为社会关注的焦点。本文结合面板数据实证研究、问卷调查、案例分析等多种方式，评价“走出去”对浙江省经济社会发展的贡献和作用，以期为相关部门决策提供有效依据和参考。

一、浙江“走出去”总体绩效评价

对外直接投资绩效指数用一国（省）对外投资流量占世界对外投资流量的份额与该国（省）国内生产总值占世界生产总值的份额的比率来表示。

表1 2011年对外直接投资绩效指数比较（亿美元）						
序号	地方	OFDI	GDP	OFDI 份额	GDP 份额	绩效指数
	全国	600.7	74851	0.0361	0.1074	0.336
1	海南省	12	326	0.000721	0.000468	1.542
2	上海市	15.1	2678	0.000907	0.00384	0.236
3	浙江省	21.1	4302	0.00127	0.00617	0.205
4	辽宁省	11.5	2778	0.000691	0.00399	0.173
5	北京市	7.45	2187	0.000448	0.00314	0.143
6	山东省	20.8	6257	0.00125	0.00898	0.139
7	湖南省	8	2524	0.000481	0.00362	0.132
8	江苏省	20	6597	0.00120	0.00947	0.127
9	湖北省	6.9	2524	0.000415	0.00362	0.114
10	广东省	19	7218	0.001142	0.010357	0.110

资料来源：《中国统计年鉴2012》。

由上表我们可以看到，浙江对外直接投资绩效指数为 0.205，低于美国（1.007）、日本（0.808）、德国（0.646）这些发达国家绩效指数水平，同样也低于印度（0.423）；从国内看，在对外直接投资前十位省、市中，浙江对外直接投资绩效指数排名第三，低于海南省①（1.542）、上海市（0.236），同时低于全国平均对外直接②投资绩效指数（0.336）。

总的来看，浙江对外直接投资绩效在全球与我国国情相适应，仍处于发展中国家水平，与美、日、德等发达国家对外投资水平仍存在距离；与国内相比，较海南省、上海市还有一定差距，但是剔除央企因素，浙江对外直接投资绩效要高于全国平均水平，处于各省（市）前列。同时，我们通过浙江省 1989~2011 年的对外直接投资额与 GDP 数值之间的协整分析得到，对外直接投资的增长有效地拉动了全省 GDP 增长：即浙江的 OFDI 当期每提高一个百分点，会使当期的 GDP 增长 0.44 个百分点。

二、浙江“走出去”作用和贡献分项评价

（一）开拓国际市场，加快外贸发展方式转变

1. “走出去”拉动出口。一是通过建立境外营销网络，与浙江省内生产加工企业形成对接，产生显著联动效应。对 1989~2011 年对外直接投资额与出口额之间的协整分析发现，浙江省对外直接投资和出口存在长期协整关系，其 OFDI 当期每增长 1 个百分点，会使当期的出口增长 0.54 个百分点。据对浙江省 40 家境内重点企业在海外设立的 124 家境外营销网络机构的不完全调查，平均一个境外营销网络机构带动出口 557 万美元。二是对外承包工程企业，带动材料、成套设备出口。从浙江省建设投资集团等 20 多家外经企业的调查情况来看，企业每完成 1 美元的营业额可以带动 0.33 美元商品的出口。

2. “走出去”扩大进口。我们通过协整分析发现，浙江的 OFDI 当期每提高一个百分点，会使当期的进口增长 0.66 个百分点。对外直接投资的增加从长期来看会带来进口规模的扩大，这一现象可从以资源寻求为目的对外直接投资动因来解释，通过对浙江稀缺矿产、生物、生产原料等资源的国外投资，有效缓解了要素瓶颈制约，同时也进一步扩大了进口规模。如为解决上游原材料供应紧张的问题，富丽达集团于 2011 年出资 2.535 亿美元“走出去”收购加拿大纽西尔特种纤维素有限公司的全部股份，由此进入上游产业链，获得了稳定的国内生产的原料供应。

3. “走出去”推动贸易发展方式转变。一是提高了出口产品自主知识产权比重。企业通过海外并购技术和生产线、境外联合研发等，实现了从全部技术不具有自主知识产权、仅非核心技术或小部分技术具有自主知识产权，向核心技术或大部分技术乃至全部技术具有自主知识产权转变。例如浙江永力达数控机床有限公司与台湾旭阳国际精机股份有限公司联合研发高速数控轮毂复合加工生产线专用数控转塔工作台，项目产品拥有自主知识产权，最后转入浙江永力生产。二是拓宽了自主品牌营销渠道。通过设立境外营销网络输出自主品牌或收购国外行业知名品牌打造“品牌效应”。例如新秀集团 2006 年开始积极拓展自主品牌的全球分销渠道，目前自主品牌产品已销往美国、欧洲等 20 多个国家和地区。三是推动了贸易发展模式转变。其一从为国外企业贴牌向打造自主品牌转变，从加工贸易向一般贸易转变。例如安吉远凯家具有限公司，在美国创立自有品牌，并在印第安纳马里昂市建设以家居展销为主的市场，主推自有品牌产品。其二推动企业由单纯加工向设计、研发、品牌、服务等内容延伸，延伸产业链，提升价值链，例如宁波均胜投资集团投资 2.2 亿美元收购了德国普瑞公司，弥补了该集团在汽车电子产品和机电集成系统方面的缺陷，打破了国外汽车零部件企业的技术垄断，实现了产业链完善和提升。四是抵御市场风险，规避贸易摩擦。“走出去”也成了企业规避国外贸易救济措施的有效路径。海亮股份在越南龙江工业园的投资，盾安集团在泰国罗永工业园区的投资，都让两家企业有效地规避了国外贸易救济措施带来的不利影响。

（二）扩大发展空间，促进产业结构调整和升级

1. “走出去”推动传统产业转移，促进产业结构调整。从对外直接投资与浙江省一、二、三产业产值比重的协整分析看，浙江的 OFDI 当期每提高一个百分点，使第一产业的产值比重减少 0.23 个百分点，继而拉动了二、三产业产值比重。浙江“走出去”企业发挥局部相对优势，向更低阶梯的发展中国家进行投资，实现传统的劳动密集型边际产业转移，为省内其他先进制

造业、现代服务业发展腾出了空间，促进省内产业结构调整。以浙江省境外经贸合作区（工业园）为例，截至 2011 年底，浙江省企业实施的 7 家国家级和省级境外经贸合作区共完成投资额 4.09 亿美元，共引进企业 93 家，其中，浙江企业 46 家，累计带动全省企业投资 4.79 亿美元。境外经贸合作区的快速发展在转移浙江省传统产业产能、推动我省产业结构调整等方面发挥了积极作用。

2. “走出去”提升产业技术水平，加速转型升级步伐。近年来，浙江省企业通过向更高阶梯国家投资，积极推动海外并购，汲取国外先进的产业技术和管理经验，有效地控制销售渠道、获取先进技术、推广或收购自主品牌，带动省内现代制造业和现代服务业的跨越发展，创造新的比较优势。如浙江三花股份有限公司以 1050 万美元在以色列并购设立海利福克斯有限公司(Helio Focus Ltd.)，共同参与太阳能热发电技术的开发。

同时，部分行业、领域为了推动发展方式的转变、市场竞争力的提升，其中不乏很多企业在境外设立研发中心，利用发达国家先进科技资源进行新产品开发，企业内涵包括经营管理水平和自主创新能力都得到了提升。如开山集团在美国投资 270 万美元设立了泽西北研发中心，引进了世界空气动力行业顶尖人才，拥有了螺杆主机“Y”转子型线为代表的国际顶尖专利技术。随着企业“走出去”步伐加快，研发投入需求不断加大，我们通过对外直接投资与全省科研活动经费两者的协整分析表明，浙江的 OFDI 当期每提高一个百分点，使得全省科研活动经费增长 0.66 个百分点。如富丽达集团，为积极配合实施“走出去”战略，每年投入研发经费占企业销售收入的 3%以上。

(三) 扩大就业空间，提升产业从业人员整体素质

1. “走出去”扩大就业规模，促进就业结构调整。大批企业“走出去”，或在海外新设机构，或扩大原有海外公司的规模，需要配置大批人才，创造了从管理层到生产线大量的就业机会；另外通过实施对外承包工程，带动大量劳务输出。如“十一五”期间，浙江省建设投资集团自营外派劳务人员 10989 人，至“十一五”期末，集团累计外派劳务人员 5 万余人。其次，随着浙江企业“走出去”发展进程加快，有效促进了省内就业的产业间转移。从对外直接投资与浙江省一、二、三产业就业人数的协整分析看，浙江的 OFDI 当期每提高一个百分点，使一产的就业人数减少 0.124 个百分点、二产就业增长 0.133 个百分点，三产就业增长 0.159 个百分点。由此可见，通过对外投资，使浙江就业人数由第一产业向第二、第三产业转移，这与浙江省的对外直接投资集中在多为劳动密集型行业的第二、第三产业相吻合，优化了产业就业结构。

2. “走出去”提升从业人员素质。到发达国家进行投资，面对发达国家市场，员工获得了学习高技能、先进技术、管理经验的机会，在就业理念、技术技能、管理水平等方面都有不同程度的提高，无论是企业家的素质还是企业经营管理能力，也都会因此得到提升。如广厦集团 2012 年仅以现有新承接工程为基础，就培养具备承担国际大型工程项目的项目经理 6 人和具备经营国际项目工程的团队 5 个。同时，浙江致力于加快外派劳务基地建设，加强专业技术培训和适应性培训，提高劳务人员素质，充分发挥劳动力资源优势，深度开发传统市场，扩大浙江外派劳务在海员、技术和管理人员的比例。如“十一五”期间，浙江省建设投资集团帮助培训外派劳务人员 28012 人，到“十一五”末完成新加坡劳务考培 5 万余人，外派赴日研修生 3000 余人。

(四) 提升国际竞争力，培育本土跨国集团

在浙江省“走出去”企业中，其投资动机大致主要集中于：一种是市场寻求型，一种是自然资源寻求型，这种投资两种类型企业在浙江省占大多数。随着企业“走出去”步伐加快，其“走出去”发展的动机逐渐开始向效率寻求型和战略资产寻求型转变，企业试图通过在国外投资建立子公司，从国外获得关键性要素或无形资产，与企业现有资产组合，形成更强的资产的综合效应。此时的企业跨国经营能力逐渐增强，已经具备了全球视野，国际竞争力不断增强，向国际跨国集团演变。例如万向集团强调集团整体的发展模式和可持续发展的思路，确立了万向集团不仅要成为国内汽车零部件行业的排头兵，而且要营造万向跨国集团的发展目标。

(五) 带动“引进来”，促进浙商反哺浙江经济

“走出去”和“引进来”是开放型经济的两个方面，二者并行不悖，且相互融合、相辅相成。坚持“引进来”和“走出去”并举，才能最大限度地拓展发展空间，更好地利用国内外两个市场、两种资源，积极参与经济全球化，实现浙江经济社会的持续健康发展。

“走出去”带动“引进来”最典型的的就是“浙商回归”。浙江有近 100 万人在境外从事生产经营活动，当对外直接投资发展到一定规模、取得明显收益时，又将资金带回省内，转向其他投资，进一步直接推动了省内经济的发展。如法国亚美杰国际投资集团郭胜华将法属圭亚那的一些商铺逐步低价转让给同胞，自己则开始将产业向国内转移。境外浙商回归已经成为推动浙江经济发展的新动力，据统计，仅 2012 年 1-7 月份，全省新批境外浙商回归投资外资项目 64 个，合同外资 11.1 亿美元，实际外资 4.38 亿美元。

三、进一步发挥“走出去”贡献和作用的建议

(一) 提高认识、凝聚思想，把握“走出去”发展方向和重点

一是要高度认识加快实施“走出去”战略的现实意义。纠正“走出去”导致地方产业空心化、税收流失、就业水平下降等给地方经济发展带来负而影响的片面认识，加大“走出去”宣传力度。二是不断更新完善“走出去”的投资国别产业指导目录，加强产业指引。在国家已推出《对外投资国别产业导向目录》的基础上，不断充实完善、及时更新，结合浙江省重点发展的产业布局、地区市场以及企业国际化经营态势，尽快研究出台《浙江省境外投资合作国别(地区)产业指南》，使之真正起到导向作用和辅助参考功能，促使企业明确“走出去”的方向和重点。

(二) 突出重点、注重层次，推动“走出去”主体发展壮大

一是加大对中小企业“走出去”的支持，促进中小企业国际竞争力的提高。目前，浙江省对中小企业走出去的支持体系建设还需进一步完善。二是积极培育“走出去”重点企业，打造本土跨国公司。重点支持一批具备条件的优势行业、骨干企业“走出去”发展，鼓励企业参与全球资源配置，拓展市场空间，提升浙江省企业创新能力和国际竞争力。

(三) 细化政策、强化扶持，提升企业“走出去”发展质量水平

一是增加省级专项扶持资金的项目和规模，尤其是对能拉动浙江省经济发展和涉及全省长远战略的境外投资给予重点财政支持。二是强化金融服务。进一步放宽企业跨国经营的外汇管制；加大金融机构提供“走出去”金融服务的能力；大力引导民间资本与“走出去”项目融资的结合。三是进一步强化公共服务主体建设，逐步形成由政府机构，由企业组建的行业协会、商会和其他社团，以及商业性中介机构为主体的“走出去”公共服务工作网络。

(四) 先出后进、先进后出，强化“引进来”与“走出去”互动

在处理“走出去”和“引进来”关系中，围绕拓展市场、调整结构、应对贸易摩擦、引进高新技术和资源等目标，积极鼓励企业留住本部、走出加工环节，留住研发及研发成果、走出营销环节，留住高新产业产品、走出相对过剩的产业产品，推动“引进来”与“走出去”统筹发展，形成内外联动、交互发展局面。

(五) 防范风险、应对变化，建立健全“走出去”高效保障机制

进一步提升政府在宏观指导，投资后监管、跟踪、统计、分析等管理服务功能;在防范投资风险、发挥融资功能、防范收汇风险、提供风险咨询等方面稳步推进和完善出口信用保险，切实提高出口信用保险业务的覆盖面，确定合理适度的保险费率。同时，建立境外突发事件处置领导小组工作机制，进一步完善商务、外事、公安、工商、财政以及地方政府之间的工作协调机制，提高浙江省境外安全援助能力。

课题组组长:韩杰

课题组成员:张曙明 张汉东 阮刚辉 赵建华 诸惠伟

执笔人:诸惠伟