以浙南科技城引领龙湾“两创潮”

王军

龙湾区具有较好的创业创新基础，改革开放以来龙湾经济凭借大众创业创新实现了飞速发展。然而，近年来受政策优势丧失、要素成本不断上涨、外部需求不足等因素影响，龙湾民营企业遭遇到了前所未有的困境。但龙湾企必攻为人先的精神没有变，创业创新精神仍然是龙湾特色、优势和潜力所在。龙湾区应把握“创时代”历史机遇，以浙南科技城为主阵地，积极搭建“创平台”，培育“创新客”，优化“创环境”，以创业创新实现区域经济的蓄势突围。

搭建“创平台”，强化空间支撑

创新理念，拔高发展定位档次。一是树立开放理念，打造具有“国际品质”的科创社区。参照国际一流标准谋划各项建设，提供可以吸引高端科技人才入驻的服务环境、创业平台和政策机制，将浙南科技城打造成辐射浙南闽北、参与区域竞争、融入一带一路国家战略的科技创新前沿基地之一。二是树立集聚理念，打造“产城融合”发展的新标杆。促进区域内产业功能与综合服务功能的深度融合、集约共享，形成科研、产业与社区深度融合共享集约的公共平台，树立产城融合发展的新标杆。三是树立创新理念，打造具有高竞争力的“政策洼地”。创新土地开发和管理理念，切实解决用地成本过高这一制约温州企业发展的“顽疾”，出台普惠性税收措施，多措并举打造东部沿海高发达地区的“成本洼地”，以期政府在科技城内部的低收益换取大温州地区在产业转型升级方面的大发展和高收益。

完善平台，构筑多样支撑载体。一是建设创业创新产业平台。加快建设科技企业孵化器和加速器，形成孵化器集群，打造创新发展新引擎。利用好国家级高新区科技资源，打造一批具有高新特色的“众创空间”、“梦想小镇”，引领众创经济发展。二是引进创业创新技术平台。继续加强与科研机构合作，强化服务功能，提高服务能力。积极引进大院名校来科技城设立科技创新平台。鼓励建设多元主体投入、市场化机制运作、服务中小企业的公共技术平台，为中小企业创新研发提供服务。三是打造科创综合服务平台。整合个人创客、科技型中小微企业、科技服务机构、科技创新孵化载体等多方力量，建设集金融创新月浸务中心、技术投资平台、风以投资中心、国际资讯交易中心等平台于一体的科创综合服务平台，为科创型企业提供培育融资服务、科技成果交易、股权投资、信息服务、人才服务等功能，打造辐射浙南闽北的大众创业、万众创新综合月浸务支撑平台。

优化配套，建立多元服务体系。浙南科技城要根据产城融合发展的理念要求，统筹居住、工作、游憩、交通等功能，形成规模适宜的产城一体化布局格局。一是大力建设人才保障房。规划建设一批人才公寓，切实解决高层次人才的住房问题。统筹各类人才专项住房资源，采取“租售并举”、实物和货币补贴相结合的办法，多渠道多途径解决各类人才住房问题，构建从高端人才到大学生的住房保障体系。二是完善生活性服务配套。以创新人才、创业人才、创意人才为服务对象，在社会公共服务领域启动实施一批功能性项目，形成等级分明、配套完善的现代化公共设施配套体系，为产城融合发展提供有力支撑。三是完善生产性服务配套。以产业平台构建为核心导向，延伸产业链，加快培育高端功能，优先发展生产性服务业，重点集聚发展金融服务、科技研发、软件与信息服务、现代物流、商务会展等产业。

培育“创新客”，汇聚人才资源

坚持多措并举，促进各层次人才集聚。要引进、发掘、培养人才并举，构建多元化的人才体系，推动创业创新。一是倾力“引才”。用足用活温州高新区“人才特区”政策，建立引才奖励机制，鼓励企业引进海外高层次人才。尤其要培养和引进一批能冲击国际国内科技前沿、突破核心关键技术的创新领军人才、学科带头人，一批科技创新能力强、学术水平高、吸引和集聚人才的创新团队。二是大力“育才”。依托温州现有普通高校、职业院校等特色资源，实施技能人才培养工程，全力建设一支门类齐全、技艺精湛的高技能人才队伍，尽快扭转高技

能人才短缺的局面。三是全力“留才”。敢于突破现有的政策制约，对有需要的高端人才辅以个性化的跟踪服务，创造事业留人、感情留人、待遇留人、环境留人的良好环境。

创新扶持模式，为人才创业创新保驾护航。逐步推动人才创业扶持政策的落脚点“从产业转向人才”、“从人才本身转向人才的项目”，形成“引进人才—培育项目—企业成长—带动产业”的良性链式效应。一是建立“政府引导资金+天使资金+专业风险投资”模式，引导资本围着人才转。目前，龙湾区政府设立6亿元创新创业投资母基金，鼓励和引导社会资本共同成立N个产业发展子基金，投资于符合国家、省、市及龙湾区（高新区）产业发展导向的项目领域。此外，要全力打造科技金融服务平台，创新科技金融产品供给模式，优化投资机构和新兴产业创客的对接。二是拓安翻译技术与资本结合、转化的渠道。探索建立“知识市场”，快捷地汇集发布高新技术成果信息、技术转让和需求信息，开展技术转让、技术开发、技术咨询、技术服务，促进知识产品的交易、购买、交换。大力培育科技中介的发展，借助科技中介为“创新客”提供专业化的科技增值服务。三是加强知识产权的创造与运用。支持企业采取知识产权转让、许可、质押等方式实现知识产权的市场价值，推动知识产权商品化。鼓励企业采取科技成果入股、股权奖励、科技成果收益分成、分红权激励和股份期权等股权激励方式，激发科技人员创新活力，促进科技成果转化。

优化人才环境，努力让各类人才安居乐业。建设浙南科技城，一方面要不断提升产业功能，另一方面要着力强化生活功能，切实加快城市化进程，提升完善城市公共服务，将该区域打造生活创业共同体。具体来看，一是要提供高效优质的公共服务。加快捌个1医科大学附属第二医院等项目进度，提升区域整体医疗服务水平。培育优质教育资源，多渠道解决各类人才子女教育问题。进一步丰富文化设施建设，为人才提供高品质的文化娱乐场所。建设更完善的城市基础设施，积极发展公共交通，建设购物广场、高档社区等生活配套功能设施，使创业者不用出区便能满足生活需求。二是积极发展创业服务。建立专业化创业指导体系，大力扶持发展创业指导志愿团队，建立联系专员制度，定期开展调研服务，积极主动提供咨询、指导

和服务，提高创业人才能力。三是营造浓厚的创业创新氛围。支持留学归国人员、博士生、名校校友成立人才俱乐部，开展人才沙龙等活动，营造浓郁的人文氛围，使人才愿意在此创业、快乐生活。

优化“创环境”，营造发展氛围

营造更有效率的政务环境。浙南科技城所在的行政区既是全国深化政务公开加强政务服务试点地区，在深化行政审批制度改革方面已经具备了良好的基础。浙南科技城应该借机在审批准入、服务方式和综合监管等方面继续推出组合拳。比如，审批权限方面，积极推进审批权限下放，实现经济类、建设类事物“办事不出城”。审批制度改革方面，深化商事登记制改革，实行企业登记“五证合一”和个体户登记“二证合一”制度。继续优化审批流程，持续深化“五张清单一张网”改革。管理体制方面，进一步创新浙南科技城财政管理体制、城市管理体制、重大项目分级分类分层建设管理体制等，依托体制创新，进一步扩大浙南科技城发展的空间和领域，为创业创新提供更好更大的舞台。

营造更有活力的产业环境。一是加快园区“腾笼换鸟”。要建立企业清退倒逼机制，全面推进传统产业升级、改造和搬迁，力争在较短时间内就能基本上淘汰科技城区域内的落后产能和污染企业，为高新技术产业腾挪更多发展空间。二是深化要素市场化改革。重点是推进地方金融创新，发挥温州地区民间资本雄厚的优势，鼓励更大规模的社会、民间资本参与浙南科技城建设，以及为初创型企业提供金融支持上来。三是加强产业发展要素支撑。土地要素方面，优先保障浙南科技城区域内各类用地供给；资金要素方面，对符合规定的新投资科研机构、企业，实行优惠的财税政策，实行定向奖励性补助；人力要素方面，制定成长型大学生创业企业扶持政策，以更好政策吸引全球各地的创业创新人才。

营造更有激情的人文环境。文化在经济社会的发展中起着不可替代的维系作用。一方面，更加注重创业创新文化建设，要大张旗鼓地营造舆论氛围和社会文化氛围，唤起全民创新创业意识。要大力倡导敢于冒险、勇于创新，宽容失败、追求成功，开放包容、崇尚竞争，富有激情、力戒浮躁的创新创业文化，推动浙南科技城各项事业持续发展。另一方面，要构建起创业创新文化建设的长效机制，以制度保障文化建设源远流长。比如，构建多元化、立体化、全覆盖的奖励体系，使各类创新型人才都能得到政府的激励。建立起鼓励创新、宽容失败的机制，

为企业和个人的创新创业活动化解部分风险保障等。