

浅析无锡空港产业园的生态环境保护

唐进时

国务院总理李克强在今年两会政府工作报告中指出，要推动形成绿色生产生活方式，加快改善生态环境，坚持在发展中保护，在保护中发展，持续推进生态文明建设。无锡市新吴区空港产业园是集三大产业一体化的现代综合型省级工业园区，近年来，在稳增长、重生态、惠民生的方面取得了实质性进展。但由于空港产业园地理位置的特殊性和功能定位的特色化，决定其未来发展中必须把生态环境保护置于优先，为可持续发展提供强有力的支撑。

一、园区生态发展的新理念与新常态

作为无锡东南方向的桥头堡，生态品牌产业园的示范区，工业生活交错的功能体，空港产业园不应局限于一般园区或者街道的环境管理模式，必须在全面建设生态文明的大环境下导入新理念，适应新常态，开辟出一条具有综合型园区特色的生态保护新道路。一要注重释放改革红利。党的十八大以来，以和谐共生、良性循环、全面发展为宗旨的生态文明建设上升为国家战略，在全社会引起共鸣，省、市先后出台了許多环境保护方面的改革举措，基层园区（街道）、社区纷纷响应，积极作为，生态环境保护迅速成为全社会上下的共同意愿和共同行动。在这种政策氛围下，环境保护工作迎来了发展的新机遇和新挑战，必须积极承接，谋划在先，付诸实践。二要注重释放技术红利。建设“强富美高”的新无锡是我们的重点发展方向和目标，而真正实现环境美的要求，不仅需要政策支持，还需要技术保障。近年来，空港产业园充分依托和积极运用省市环保部门的硬件技术和软件技术，比如通过去信息盲点，建动态监测等技术手段，有力增加了环保工作的及时性、针对性和有效性，在当今环保工作的新常态下，我们应该进一步开阔视野，善于借力，共享环保工作的技术红利。三要注重释放责任红利。生态环境保护是社会工程、系统工程，必须做到人人有责、齐心协力，决不能唱“独角戏”。要瞄准新常态，重建新理念，全力打造“责任共同体”。空港产业园根据相关要求实施的园区环保网格化管理办法，就是将相关单位与个人的管理范围、管理内容、管理目标和管理责任实现无缝对接，实践证明这是行之有效的，值得继续推行和总结提高。

二、当前园区生态发展的优势与短板

园区生态优势明显，纵深发展机遇难得，园区环保工作迎来提档进位的黄金时期。空港长期以生态工业园的标准发展自己，因地制宜扎实推进各项环保工作，融合先天条件形成了几大优势。一是拥有便利的区位条件，空港围绕苏南国际机场、高速公路、城际铁路、312国道、京杭运河、望虞河建立了多条生态廊道；二是拥有合理的土地规划，绿化、水文、文物保护单位用地共占园区的 31.4%；三是拥有规模的基础设施，硕放污水处理厂、中天环保能够满足园区内的废水和危废等工业处理需求；四是拥有较多的模范工厂，共有 11 家单位通过清洁生产，39 家单位通过 ISO14001 认证；五是拥有规范的重污染行业企业，园区印染、化工、金属表面处理行业企业全部办理环评手续。这些优势，奠定了空港产业园生态文明建设的坚实基础。

但园区生态短板仍存，复杂污染挑战不断，园区环保工作到了刻不容缓的攻坚时期。农业上，望虞河、走马塘等河道周边农田化肥流失严重，水体富营养化影响水系质量；秋季几百亩秸秆焚烧导致重污染天气，影响人体健康和机场能见度。工业上，部分化工企业和涉重企业与园区产业政策不符；工业区河道总氮普遍超标，总磷部分点位超标；企业经济形势和环保成本矛盾突出，环保手续不完善的企业仍有不少。商住区中，部分居民因安置房和资金问题仍未搬迁，受到周边工业企业影响；餐饮业商家未设置隔油池和油烟分离器情况较多，大部分商家无环保手续。据 2015 年底进行的环保大检查统计，空港园区共有 374 家单位未办理任何手续，275 家未进行环保验收，共占登记企业总数的 79%。这些问题说明，空港的环保工作任重道远，应当继续秉持“不欠新账，多还老账”的工作原则，引入新思维，拿出新举措，彻底排查违法违规企业和商户，全力配合相关职能部门铁腕治污，科学治园，真正实现绿色经济和可持续发展。

三、园区生态环保工作发展愿景

1. 更新政府发展理念，推动产业发展向高端化、绿色化迈进

要保持园区经济发展生命力，必须树立经济发展与环境保护平衡的政绩观。既要把环境保护作为经济发展中不可跨越的硬要求，又要通过环境保护调整园区产业供给侧结构，用绿色方式破解发展困局，助推经济高效平稳发展。园区要大力引进高端产业，扩大高端产业比例，打造模范服务品牌，近几年，在低碳发展中涌现出的深南电路、隆基硅材料、东方航空公司、顺丰速运、百联奥特莱斯等大型工商业企业不仅成为空港强有力的经济增长点，也辐射出环保的积极信号，使环保工作与经济发展相辅相成，相得益彰。

2. 理顺园区三元关系，推动政企群众向和谐化、双底化迈进

政府、企业、群众是构建社会的三种主要元素。准确定位三元角色，理顺三元关系，化解三元矛盾，实现三元共燕是当今服务型政府的核心工作之一。过去政府一味追求财政增加，付出沉重环境代价的同时，锐化了三元矛盾。因此，空港产业园要进一步加强信息公开，为企业和群众搭建沟通平台，发挥 QQ、微信、微博、门户网站等网络社交作用，积极引导民众言论，增加环保透明度，对涉及民众利益的重大环保问题及时联系相关职能部门和技术单位参与讨论，努力将政府、企业、群众凝聚为一个和谐共同体。只有这样才能有利于加快园区环境品质的提升，有利于企业群众消除隔阂，有利于社会长治久安，有利于实现三元共燕。

3. 明确环境责任主体，推动环境整治向法制化、时效化迈进

空港产业园要在国家全面实施依法治国的大环境下，认真学习领会国家有关的环保工作的方针政策，在努力加强法治政府建设的同时，着眼环保工作大局，坚决克服地方保护主义行为，主动出击，积极作为，消灭环境事故隐患，尤其对水泥、化工、制药、纺织等重污染行业重点监督，有的放矢，形成正向激励、倒逼压力和责任约束。要结合空港实际，分离工业和商业管理职能，依托环境网格化定岗定责，及时监督并反馈信息，做到人人有事管，事事有人管。

4. 升级环凌管理模式，推动环保工作向立体化，科学化迈进

空港在落实环境任务的同时，必须注重方式方法的改革升级。要整合条块力量，以我为主，借力发挥，通过多单位多部门共同参与，进一步创新治理思路、优化治理路径、实化治理举措、提升治理水平。当

前，要联合相关行政管理部门对重点单位、特征因子实时监督，严格掌握污染情况，严肃处理污染事故。积极参与城市污染联防联控，尤其是加强与苏州对有关大气污染防治工作的联系，利用市郊气象边界层数据，结合本港地下垫面结构，加强环境预警工作。今后要充分利用省动态管理库平台和网格化管理措施，借鉴发达国家和地区的先进经验，把握趋势特征、优化管理模式、突出效能建设，建立长效机制。

5. 引导公众自觉参与，推动生态行动向积极化、全民化迈进

空港产业园将进一步动员公民参与省市组织的环保宣教活动，以公平、知识、效率、持续为原则制定公众参与评价标准，确保公众参与的真实性和影响力；以绿色经济为核心将环保意识落实到个体上，引导公众绿色出行、进行垃圾分类、增加使用低能耗和低污染产品；积极寻求第三方社会机构的创新型环保主题公益活动，努力形成多方参与、多元共治的全民化环境治理体系；对重点企业采用座谈会和征求意见的形式了解企业情况，培养企业法人的环保底线意识和红线思维。

当前市场经济下行压力依然很大，被动环保的社会格局并未得到根本性改变，因此环保工作不容懈怠。未来空港应立足园区特点，固化优势、补强短板，准确研判当前形势，用更开阔的视野和更广阔的胸襟寻求解决问题的方法，发掘传统企业升级潜力，培育新产业发展活力，推动经济向“高轻优强”的绿色轨道上发展，推动生态环境建设迈向更高的台阶。

（作者单位：无拐空港产业因）

【责任编辑：长弓】