

---

# 湖南东西部经济差异及协调发展机制探讨

覃平<sup>1</sup>，高玉泉<sup>1</sup>，潘爱民<sup>2</sup>

(1. 怀化学院人文教育系，湖南怀化418008；

2. 湖南科技大学商学院，湖南湘潭411201)

**摘要:**作为我国内地地带的一个发展中省份，湖南历史上就存在着十分显著的湘东、湘西两大区域经济带的发展差距。文章以统计资料分析为依据，对湘东、湘西经济发展的差距进行了动态比较，指出湘东、湘西经济发展差距呈扩大趋势，且多数经济指标的发展差距远远大于我国东西部地区的差距。今后要缩小湘东、湘西经济发展的差距，应该在保持湘东经济发展的基础上，加速湘西发展。湘西也应该努力改善发展环境，充分利用优势条件，大力发展特色经济，提高经济发展质量。

**关键词:**湖南东西部地区；经济差异；协调机制

**中图分类号:**F127      **文献标识码:**A      **文章编号:**1671-9743(2007)12-0037-04

由于湖南东西部地区硬环境和软环境的差异，使东西部经济发展呈现出明显的级差性，湘西、湘东经济发展的这种悬殊差距，如果长期得不到有效的控制，势必会造成社会不公平性的加剧和不安定因素的增加，以致最终可能影响湖南全省和各区域经济的持续快速发展。所以，在持续保持湘东经济快速发展的同时，加速湘西的崛起，缩小湘东、湘西之间的差距，不仅是一个严峻的现实问题，更是一项重大的战略课题。

## 一、湘东与湘西地区经济发展的动态比较

历史上，由于区域条件、自然条件、经济基础、基础设施、文化环境等各种要素的差异，湖南湘东、湘西就存在较明显的区域经济发展差距。建国后至改革开放前，在计划经济体制作用下，湘东、湘西经济发展差距依然存在，但没有扩大的趋势。20世纪70年代以来，随着改革开放的不断深入，由于开放意识、市场观念的差异，人才、资金、技术、开放政策、管理经验等软环境的不同，以及生产要素配置上的马太效应等缘由，在梯度推进、周而复始、螺旋上升的非良性不平衡发展战略的指导下，湘东、湘西目前无论是经济总量、人均水平，还是产业结构、经济效应、居民生活水平等方面，均存在较大的差距，且呈不断扩大的趋势(见表1)。

---

**收稿日期:**2007-10-13

**作者简介:**覃平(1974-)男，湖南溆浦人，怀化学院人文教育系讲师，硕士，从事区域经济发展方面的研究。

高玉泉(1962-)，男，湖南涟源人，怀化学院人文教育系教授，从事社会主义经济理论、就业与经济增长方面的教学与研究。

潘爱民(1974-)，男，湖南慈利人，湖南科技大学商学院博士，从事国民经济学方面的教学与研究。

湘西与湘东的主要经济指标比较（1995—2006）

主要指标	1995		1998		2006	
	湘西	湘东	湘西	湘东	湘西	湘东
GDP 总值/亿元	380.03	1 815.67 (4.78)	532.79	2 678.61 (5.03)	638.90	3 702.04 (5.79)
第一产业增加值/亿	144.59	540.8 (3.74)	180.76	647.55 (3.58)	191.80	655.45 (3.42)
第二产业增加值/亿	111.89	703.93 (6.29)	175.60	1118.57 (6.37)	175.06	1 562.14 (8.93)
第三产业增加值/亿	123.55	571.03 (4.62)	176.43	912.49 (5.17)	272.04	1 484.45 (5.46)
人均 GDP/元	2 419.20	3 797.10 (1.57)	3 315.08	5 472.32 (1.65)	3 896.27	7 420.82 (1.90)
人均社会消费品总额/元	999.10	1 423.04 (1.42)	1 110.21	1 934.50 (1.74)	1 512.22	2 885.69 (1.91)
人均利用外资/美元			5.03	15.06 (2.99)	4.26	19.26 (4.52)
人均财政收入/元	106.36	191.25 (1.80)	148.71	271.45 (1.82)	155.26	412.30 (2.66)
人均财政支出/元	181.06	304.28 (1.69)	270.42	470.25 (1.74)	472.42	913.17 (1.93)
人均固定资产投资/元	335.74	552.43 (1.65)	327.40	795.08 (2.43)	476.48	2 561.26 (5.38)
人均城乡居民储蓄存款余额/元	861.04	1 558.2 (1.81)	1 338.19	2 367.5 (1.77)	2 606.39	4 305.81 (1.65)
单位面积 GDP/万元/公里 <sup>2</sup>	54.45	127.86 (2.53)	76.33	188.63 (2.47)	91.53	260.71 (2.85)
城市化水平	16.88	26.69 (1.60)	18.27	28.40 (1.55)	23.98	34.64 (1.44)

注：1. 括号内数字是湘东相对于湘西的比值；2. 1995 年由于数据的缺乏没有计算出人均利用外资数量。

资料来源：湖南统计年鉴，中国统计出版社。

从上表可以看出，湘西与湘东经济发展的主要差距表现在以下几个方面：

### 1. 经济规模

2006 年统计资料表明，湘东、湘西的国内生产总值分别为3 702.04 亿元、638.90 亿元，分别比1995 年递增103.9%、68.1%，湘东、湘西的动态差距达到35.8个百分点；1995 -2006 年，湘东、湘西的国内生产总值占全省的份额分别由82.7%、17.3%变为85.3 %、14.7%，湘东上升了2.6个百分点，湘西下降了2.6个百分点。2006年湘东国内生产总值是湘西的5.79倍，超过我国东西部的差距（2006 年，我国东部地区国内生产总值是西部的4.4倍）。特别应该指出的是，我国东西部地区国内生产总值从1995 年的4.68倍，到2006 年的4.4倍，差距开始缩小，而湖南湘东、湘西的差距则从1995 年的4.78倍，增加到5.79倍，差距在迅速扩大。

### 2. 产业结构

据统计资料表明，1995 年湘东、湘西的第一产业、第二产业、第三产业比例分别为29.8：38.8：31.8 和38.0：29.4：32.5，而2006 年这个比例分别为17.7：42.2：40.1 和30.0：27.4：42.6，第一产业湘东、湘西的差距从1995 年相差3.74 倍下降到2006 年的3.42 倍，差距区域缩小，但仍然高于我国东西部之间的差距（2006 年我国东西部之间的差距为2.5 倍）；第二产业湘东、湘西的差距也从1995 年的6.29 倍上升到2006 年的8.39倍，远远高于我国东西部之间的差距（2006年我国东西部之间的差距为5.1 倍）；三个产业的总量湘东全部高于湘西，而在非农产业上湘东、湘西的差距更为明显，特别是第二产业湘东、湘西不但差距悬殊，而且差距迅速扩大，而我国东西部之间三个产业之间的差距自1995 年起开始呈全面缩小趋势。

---

### 3. 人均水平

2006年湘东、湘西人均国内生产总值分别为7 420.82元、3 896.27 元，湘东是湘西的1.90 倍，这一差距小于我国东西部之间差距(2006 年我国东西部差距为2.44倍)，且尚未超过国际社会公认的警戒线(3.5-4.0)。不过1995 -2006年，湘东、湘西的人均国民生产总值比例由1.57：1 变为1.90：1，而我国东西部的人均国内生产总值比例从1995— 2006 年只从2.33：1 变为2.44：1，可见，湖南东西部之间的差距扩大的趋势不容忽视。采用国际上通用的洛仑兹曲线对湘东、湘西两大区域之间人均国内生产总值进行分析，由图1 可以看出，1995、1998、2006 三个年份的曲线弯曲弧度不断增大，距离绝对平均线越来越远。

从人均财政收入、人均财政支出、人均固定资产投资方面来看，湘东、湘西的差距分别从1995 年的1.8 倍、1.69 倍和1.65 倍，扩大到2006 年的2.66 倍、1.93 倍和5.38 倍。可见，人均固定资产投资差距的大幅度扩大，从某种意义上说，是导致湘东、湘西经济差距不断扩大的主要原因之一。

### 4. 经济开放性

2006 年湘西进出口商品总额10 897 万美元，湘东为276 742万美元，后者是前者的25倍；出口总额湘西为10 349万美元，湘东为169 193万美元；在利用外资方面，外商直接投资项目湘西共有37个，涉及实际金额8 514万美元，而同期湘东利用外商直接投资项目377个，涉及实际金额94 575万美元；均利用外资湘东、湘西的差距从1998 年的2.99倍扩大到2006 年的4.52 倍。可见，湘西经济开放程度低，湘东经济开放程度高。

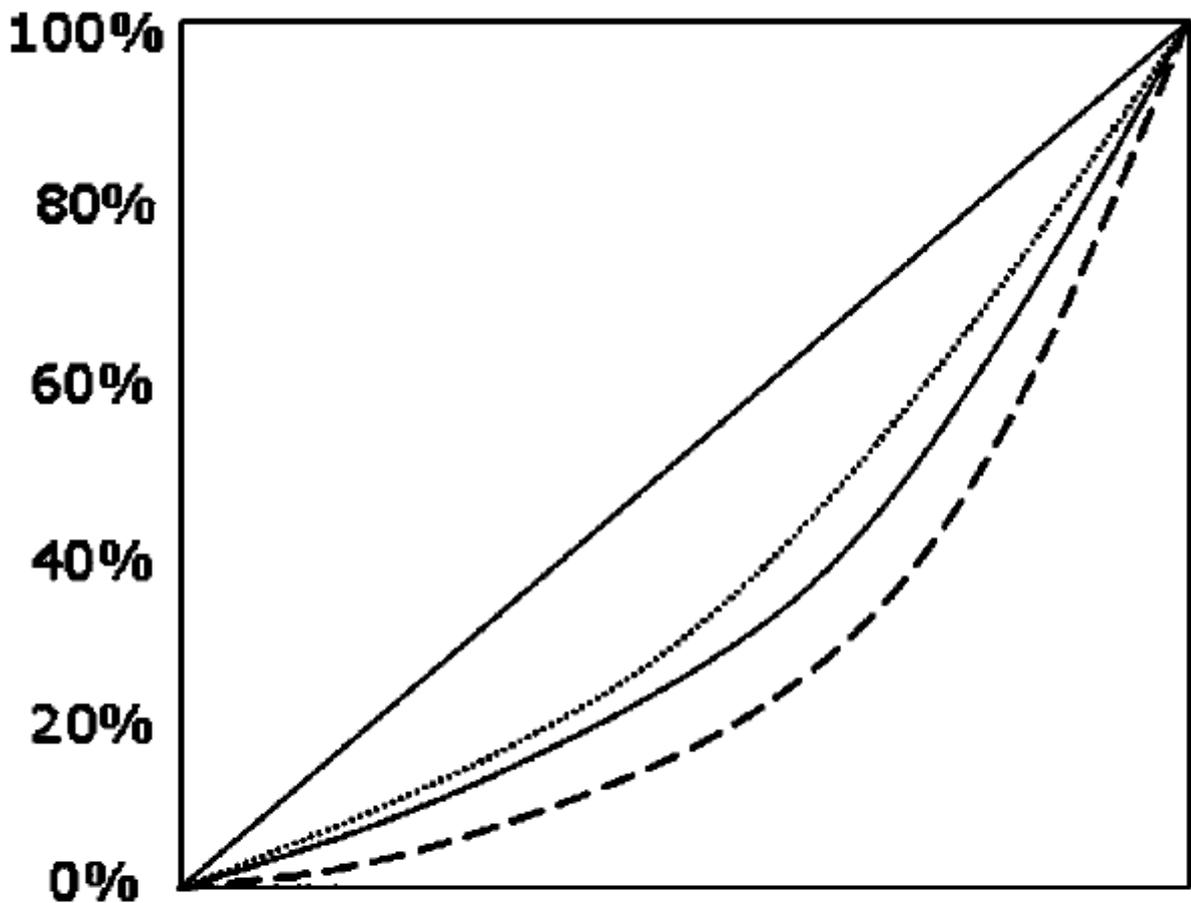


图 1 湖南省区域人均 GDP 洛仑兹曲线  
(1995 年、1998 年、2006 年)

#### 5. 城乡居民收入

2006 年城乡居民储蓄存款余额湘东是湘西的 1.65 倍；湘东、湘西农民人均纯收入是 3 084.24 元、1 728.50 元，前者较后者高 53%；湘东、湘西城镇人均居民收入依次为 8 414.2 元、5 499.0 元，前者比后者高 91%。

### 二、湖南东西部地区经济协调发展的思路——局部不平衡的多增长级发展战略

在经济全球化的背景下，实施最佳的湖南东西部经济协调发展战略，进行有效的区域经济调整，应当基于如下几点：

(一) 正确认识湖南东西部经济差异的实质及成因。

1. 湘东、湘西差距的实质是一种综合差距，而不仅仅是经济差距。

---

2. 造成湘东、湘西经济差异的外因很多,如自然条件、地理区位、发展基础、区域间的比较优势(生产要素禀赋、产业结构态势、市场化程度、社会人文条件的差异等)、人才的素质、现有科技水平、现代化的信息系统和竞争优势等。相比较而言,人才的素质、现有科技水平、现代化的信息系统和竞争优势等更为突出。

3. 现有的以梯度推进为主要特征的非良性不平衡发展战略是扩大东西部经济差异的主要内因。

4. 湘东、湘西内部各组成部分之间也存在明显的经济发展上的差异。

## (二) 正确理解区域经济合作和协调发展的内容与要求。

1. 区域经济合作是市场经济发展的客观趋势和社会劳动地域分工的必然结果,比较利益是区域经济合作的客观要求;

2. 区域经济协调发展的关键在于构造价值链,而不仅是把产业作为不可分的整体来看待,在经济全球化过程中,要取得竞争优势需要的资源越来越多,实施合作战略与竞争战略同等重要。

3. 在当今世界中,由于产品多样化的要求和竞争加剧原因,区域经济协调发展既要注意发展规模经济,更要注重发展范围经济。

4. 区域经济发展既表现为依靠劳动力和资本投入量增加而取得的外延式发展,又表现为依靠科技进步和人力资本的高效率产出而取得的内涵式发展。物质资产、人力资产、环境资产有序、平衡的积累和区域内各生产要素的自由流动、聚集经济(产业聚集规模 and 城市化程序)的形成,是实现区域经济持续发展的根本保证。区域经济发展协调控制的实质是控制外延式发展和内涵式发展的关系。其关键是保持区域内物质资产、人力资产、环境资产的协调,确保区域内各种生产要素的自由流动和各种资源的合理利用,促进企业内部、产业内部、城市内部规模经济的形成和区域聚集经济效应的产生,增强产业关联优势和市场优势,保持一定区域的生产率的优势。

## (三) 正确评价三大模式之应用可行性。

从理论上说,湖南东西部经济协调发展可供选择的模式主要有三种:一是兼顾效率的湘东、湘西均衡发展模式;二是均衡优先、兼顾效率的发展模式;三是效率优先,兼顾湘东、湘西均衡发展模式。目前,由于湘西地理区位条件较差、自然环境恶劣,基础设施落后,资金严重短缺,劳动力素质不高,产业层次较低,经济效益偏低,市场体系不完善,经济要素关联度较低,比较优势难以发挥,与湘东地区根本不是站在同一起跑线上,远不具备与湘东公平竞争的条件,因此,效率优先的模式不可取。同时,均衡优先的模式强调均衡发展,却忽视了东西部已有的非均衡性,不利于地区比较优势、区域聚集经济效应、范围经济效应的发挥,不宜单独采用。另外,湖南东西部经济差异及其不断扩大的趋势表明,湖南东西部不仅不属于同一起跑线上的两个纵队,而且也不属于紧密相联、可以实行梯度推进的两个纵队,不具备接纳实施“梯度推进战略”的条件。再次,湖南东西部经济差异及其不断扩大的趋势也表明,湖南东西部的发展已经走上了两大类相关度不大的经济发展轨道,企图走一体化的发展模式将不利于区域经济的协调节发展。

基于以上几点分析,我们认为,可从第一种和第二种模式中找到最佳的切合点,实施全面平衡而局部不平衡的多增长极经济发展战略,从构造全省市场体系、合理开发利用地方资源、充分发挥区域比较优势、强化区域合作、调动多地区积极性、促进全省各地区经济普遍高涨为基本出发点,根据区域经济差距和区域经济优势,选准区域间产业结构的有机耦合和更新升级,形成区域产业特点,实现优势互补,建立区域经济传递机制,促进内区际要素合理流动和区域产业合理转移,确保全省社会经济的总体发展效益进入最佳状态。

### 三、湖南东西部地区经济协调发展的关键——加速发展湘西地区经济

加速湘西经济发展是缩小湘西、湘东经济发展差距，实现湖南经济持续高速发展的关键。加快湘西经济应该以优势资源为基础，充分利用所有制结构调整、产业结构调整、城乡结构转变、区域结构转换、中小企业发展等高速增长空间，加速湘西经济发展，走扩大规模的外延发展与挖掘经济内在潜力的内涵发展相结合的路子，大力发展山区特色农业、区域优势工业、国际现代旅游业和边境贸易，全面推动湘西经济整体发展。当前我们认为应该做好以下几点工作：

1. 实施宏观创新。由于地理因素、历史因素和经济因素的迥然不同，加速湘西经济发展绝不能沿用过去湘东地区的发展模式，而应该从新的视角探索新的方法，以新的观念构造新的机制，以抢抓机遇的姿态赢得跨越发展的生机，以强烈的竞争意识营造跨越发展的优势，深层次开放，高层次启动，大跨度推进，实施观念创新、体制创新和制度创新，强化市场意识、发展意识，转变传统的全面赶超、粗放增长和“按部就班”的发展思路，扬长避短，构造有优势，加强合作，增强互补效应，利用“后进机会”发挥“跟进效应”，实现高点嫁接，改造传统产业，带动产业结构调整升级，促进经济从粗放型增长向集约型增长转变，实现跨越式发展。

2. 发展特色经济。加快湘西发展，无论是整体创新还是结构调整，其产业落脚点都应该是发挥特色经济。由于特色经济是市场配置资源与区域经济优势的结合点，所以说发展拥有巨大市场潜力、具有较高产业关联度和蕴含较大科技进步贡献率的区域特色经济，有利于开展区域优势互补、互惠互利的经济合作，有利于加快湘西资源优势向经济优势转化，是加快湘西发展的治本之策。

3. 湘西应该充分利用旅游资源，有色金属资源和生物资源优势，依靠科技进步，重点发展旅游业，有资源优势和前景的食品加工业(名酒、名烟、名茶、党参保健食品、地方特色食品等)，高市场容量、高附加值、高科技含量的医药(风骨宁冷剂、风痛宁针剂、激素药、雷公藤加素等)，有色冶金工业、林产品加工业(人造板、竹胶板、中密度真纤维素板等)，建材工业(优质水泥、浮化法玻璃、墙地板等)，以及用材林(以松、杉、竹为主)、经济林(以核桃、柑橘、油桐为主)、草食动物(以牛、羊、兔、鹅为主)、绿色食品(茶叶、各类中草药等)基地，形成区域性的产业链、企业群和市场网。

4. 加强区域合作。依靠利益和市场的推动力，大力促进企业间的合作，以人才为纽带和加强人员交流与合作，加快湘东技术优势向湘西转移，促进湘西“有效核心优势”的培育与“区域优势产业”的生产，实现湘西、湘东之间的资源大转换，生产要素大流转和商品大流通，通过区域合作、合理安排建设项目，按照需要与可能区划轻重缓急，合理布局生产力，提高时序经济效益。

5. 狠抓科技教育。加快湘西发展，人才是关键。就目前湘西经济状况来看，加大资本投入固然重要，但人力资本投入最为有效。不解决人才不足问题，就不可能把湘西潜在的资源优势转化为发展优势。今后，无论是解决产业结构不合理、技术水平落后、劳动生产率偏低、经济增长质量不高等问题，还是推进农村经济发展、创造工业经济新优势、提高人民生活水平，都要求把人力资源开发摆在湘西经济社会发展的突出位置，激活科技教育运行机制，加快人事制度改革，完善优秀人才收入分配制度，同时要加快人才的培养、培训、交流和引进，也要加速普及与湘西经济社会发展直接相关的中等教育和中等职业教育，开放农村职业教育，从多方面为湘西经济发展做好人才和知识储备。

6. 优化经济发展环境。产业转移和投资流向有一个寻找“相仿环境”和“最高回报”的问题，软硬投资环境往往具有十分重要的、有时甚至是决定性的作用。不迅速改善湘西投资环境、提高投资边际效益，势必影响区外资金的进入。所以说优化经济发展环境，提高投资边际效率，实际上就是克服劣势，克服劣势才是解放湘西生产力的关键。制约湘西经济发展的劣势得以克服，加大投资才能发挥作用。加快交通运输、邮电通讯、城市改造、供水供电、小城镇建设、农村“三通”等基础设施建设和退耕还林、还草、封山育林、江河源头综合治理等生态环境建设以及软环境的优化，是加快湘西经济发展的根本点。

---

**参考文献:**

- [ 1] 黄正良. 湖南社会主义新农村建设的发展战略模式研究[ J] . 湖南行政学院学报, 2006, (6).
- [ 2] 周新得. 发展乡镇企业, 加强新农村建设的经济基础[ J] . 湖南商学院学报, 2006, (4).
- [ 3] 皮向红. 湖南农村经济区域发展的特点、趋势及对策[ J] . 湖南农业科学, 2005, (1).
- [ 4] 叶明霞. 湖南西部地区农民增收缓慢的原因及对策[ J] . 金融经济, 2006 , (2).
- [ 5] 肖万春. 论贫困地区统筹经济社会发展的体制改革与政策创新[ J] , 湖湘论坛, 2006 , (1).
- [ 6] 李蔚. 湖南省区域投资环境评价[ J] . 国土与自然资源研究, 2006, (4).
- [ 7] 李琳. 湖南贫困地区可持续发展的问题与对策研究[ J] . 湖南社会科学, 2006, (4).
- [ 8] 于正东. 湖南西部民族地区旅游支柱产业的发展途径[ J] . 吉首大学学报, 2003, (4).