

加快建设美丽幸福新桐乡

卢跃东

今年是“十三五”规划的开局之年，做好经济社会发展各项工作意义重大。我们将牢牢把握“稳中求进、转中求好”工作主基调，抓住用好“一业一网”（即旅游业和互联网）两大机遇，全力干好大整治、大转型、大招商“三件大事”，着力填好经济、平安、党建和世界互联网大会承办“四张报表”，促进经济、政治、文化、社会和生态建设“五位一体”全面协调可持续发展，为加快建设美丽幸福新桐乡奠定坚实基础。

一、有效激发发展活力

坚持改革引领。深化“五位一体”改革，加大重点领域、关键环节改革攻坚力度。深入推进旅游综合改革，积极探索智慧旅游和产业融合新模式、新途径。认真抓好全国中小城市综合改革试点工作，完善产城融合、要素配置、公共服务供给和城市管理等机制，破解发展瓶颈。进一步深化要素资源市场化配置改革、行政审批制度改革、综合行政执法改革、投融资体制改革等，用改革的红利推动地方经济社会发展。

深化创新驱动。深入实施创新驱动发展战略，完善创新体系，提高创新能力。扎实推进创新公共服务平台建设，加快打造孵化、转化和产业化“三位一体”的科技产业平台。积极培育创新主体，推动企业创建省级研发中心、企业研究院和重点实验室，增强自主创新能力。加强与高校院所的互动合作，加快构建产学研协同创新机制，促进科技成果转化成为现实生产力。弘扬创客文化，鼓励发明创造，保护知识产权。

强化人才保障。牢固树立“用能人干大事”的理念，加快打造浙北人才高地。坚持与产业发展、企业需求相契合，精心制定人才工作规划，认真实施“金凤凰计划”，加快培养和引进一批创业创新领军人才和重点创新团队。完善人才开发、评价、激励机制，推动优秀人才向最重要领域、最急需行业、最合适岗位集聚。加大对人才创业、投融资以及家属就业、子女入学、医疗保障等方面政策倾斜，确保人才引得进、留得住、用得好。

二、全面提升经济质效

提升平台能级。优化平台规划布局，完善管理体制和运行机制，打造一批集聚度高、影响力大、竞争力强的产业平台。加快经济开发区转型提升步伐，全力建设欧美工业园和信息经济产业园等“园中园”，争创国家高新技术开发区。高标准抓好乌镇一石门省级旅游度假区的规划建设，丰富旅游业态，拓展品牌内涵。推动乌镇省级互联网创新发展综合试验区创建成为国家级试验区，完善基础配套设施，强化人才项目支撑，深化国际交流合作，努力打造网络强国先行区、网络空间治理示范区。

优化产业结构。坚定不移打好转型升级“组合拳”，加快构建“旅游+互联网+X”独具桐乡特色的现代产业体系。坚持传统产业改造提升与新兴产业培育壮大两手抓，改造提升毛衫、皮草、皮鞋等传统优势产业，培育壮大互联网信息经济、智能制造和高端旅游装备等新兴产业，全力打造工业强市。深入实施“双十双百双千”工程，加快重大景区景点和基础设施建设，提升旅游产业核心竞争力。积极引导专业市场调整业态、转型提升，加快发展生产性服务业和养生养老、文化创意、总部经济等现代服务业，促进服务业提档升级。扎实推进农业“两区”建设，鼓励发展庭院经济、农场经济和庄园经济，加快走出一条现代农业发展道路。

扶优扶强企业。深化“四换三名”、“两改两创”和“六大倍增”，加强对骨干企业的精准扶持，抓好“个转企”和“小升规”工作，优化企业梯队结构，增强企业市场竞争力。完善市领导联系挂钩重大项目和“绿色通道”等制度，全力破解征迁、融资等难题，加快项目推进。注重招商选资，聚焦北京、上海和欧美等重点区域，突出一把手招商、产业链招商和专业招商，全力引进一批税源型、龙头型和基地型项目。优化资源配置，引导各类要素向企业和项目集聚，为经济平稳增长提供有力支撑。

三、全力建设美好家园

打造精品城市。坚持“多规合一”，完成新一轮市域总体规划、乌镇总体规划及其他规划修编，优化城乡空间布局。加大城市有机更新和新区建设力度，全面完成“城中村”改造任务，大力实施杨家门区块整治建设工程，精益求精抓好凤凰湖区等重点片区的开发建设，完善城市功能，提升人居品质。有序推进地下综合管廊开发利用，有效拓展城市发展空间。加快“海绵城市”和“智慧城市”建设。

建设新型城镇。坚持产业为基、宜居为上、文化为魂，全面完成崇福省级小城市新三年建设任务，加快实现由镇到城的跨越蝶变。全面融入旅游和互联网元素，努力把乌镇打造成为国际风情小城、全球智慧名镇。按照产业、文化、旅游和社区功能“四融合”的要求，扎实推进濮院省级特色小镇规划建设。协调推进其他镇街建设，完善功能配套，增强综合承载和辐射带动能力，努力打造一批宜居宜业宜游的风情小镇。建设美丽乡村。落实村庄布点规划，优化村居风貌设计，切实抓好省级中心村、扩面提升村和乡村精品线路开发建设，打造美丽乡村升级版。进一步加大财政转移支付力度，确保村级集体经济良性健康发展。认真做好农村土地确权登记工作，加快推进土地承包经营权大规模有序流转。加快城乡基础设施现代化步伐，着力抓好乌镇大道、临杭大道等交通工程建设，协调推进城乡供水、排污、通讯等基础设施建设，推动公共基础设施城乡联网、共建共享。

四、着力维护和谐稳定

优化人居环境。始终把生态建设作为第一民生工程，努力营造天蓝地绿水净的宜居环境。狠抓“五水共治”、“三改一拆”和畜禽养殖业减量提质不放松，进一步健全长效机制、强化工作举措，确保各项工作取得新进展。加大节能减排力度，铁腕淘汰落后产能，从源头上减少污染物排放。全力推进大气污染防治工作，加大对小锅炉、黑烟囱、黄标车和秸秆焚烧等整治力度，切实改善空气质量。认真抓好“森林桐乡”建设，进一步绿化美化桐乡大地。

发展社会事业。继续加大财政对社会保障的投入，完善城乡统筹的社会保障和社会救助体系，提升普惠水平。坚持“输血”与“造血”相结合，切实抓好低收入群体脱贫工作。优化教育资源配置，加快浙江传媒学院电影学院、互联网络学院建设和市技师学院筹建步伐。优化全市卫生计生网络，加快推进分级诊疗工作，提高医疗服务质量。深化“四型”社会、“四好”家庭、“五有”市民建设，深入实施文体惠民工程，不断丰富群众精神文化生活。同步推进就业、养老、慈善、残疾人等各项社会事业，增强民生工作实效。

深化社会治理。加快社会治理现代化建设，推动“三治合一”基层社会实践向纵深推进，打造县域社会治理样板。深化“法治桐乡”建设，更加注重用法治手段解决社会问题，打牢依法治市基础。坚持源头预防和末端治理相结合，完善多元化矛盾纠纷解决机制，强化突发事件处置，全力维护社会稳定。重视网络舆情管理，加大依法管网治网力度，逐步让网络空间清朗起来。强化公共安全监管和社会治安防控体系建设，严厉打击各种暴力恐怖和违法犯罪活动，确保蝉联“平安市”称号。

五、加快打造党建高地

增强干事创业能力。完善干部评价、培养、选拔机制，加大结构性干部选拔和干部“下”的力度，优化队伍结构、激发干事活力。加强对中心工作的督查力度，严肃惩治不作为、滥作为行为。坚持严管与关爱相结合，保护干部身心健康。注重发挥民主党派、工商联和群团组织作用，继续加强党管武装、老干部等工作，营造全市上下齐心协力抓发展的浓厚氛围。

夯实党的基层基础。深化基层组织建设，统筹推进农业产业链党建、互联网党建、楼宇党建等，更加注重党组织作用发挥，提升党建覆盖面和实效性。开展基层组织提升工程，继续做好软弱落后党组织整转工作，深化“双先指数”考评和党员“净化工程”，不断巩固基层政权。加强服务型党组织建设，健全完善党员干部直接联系服务群众各项工作机制，进一步密切党群干群关系。

营造风清气正氛围。坚决贯彻中央“八项规定”，保持正风肃纪的力度不变，防止“四风”问题变异反弹。严格执行民主集中制，认真落实防控廉政风险、防止利益冲突等有关规定，从源头上防止腐败行为发生。强化“一案双查”，严肃查处各类腐败案件，做到有贪必查、有腐必反。

（作者单位：中共桐乡市委）