

建设有浙江特色的私营经济

赵玉阁

摘要:文章总结了浙江私营经济的发展历程及其明显特征,揭示了浙江私营经济发展中遇到的问题,并就如何推进浙江私营经济的“大发展、大提高”提出了一系列建议。

关键词:浙江 私营经济 私营企业 发展

中图分类号:F121.23

文献标识码:A

文章编号:1004-4914(2005)02-252-02

改革开放以来 20 多年间,浙江的私营经济迅速形成并发展,取得了令人瞩目的成就。2000 年浙江私营企业总产值、全国 500 家最大私营企业中占数量两项居全国第一,私营企业注册资金居全国第二。到 2003 年 12 月,浙江私营企业达到 24.73 万户,个体工商户总数 152.88 万户。个私从业人员总数达 679.6 万人。浙江已成为我国私营经济增长最快、活力最强的省份之一。

一、浙江私营经济的发展历程及其明显特征

1. 浙江私营经济的发展历程。

(1) 萌生起步阶段(1979—1987)。各地拨乱反正,贯彻改革、开放、搞活的方针,农村普遍推行家庭联产承包责任制,城镇逐步突破禁区,放宽政策,个体经济开始发展。此时的私营经济由于还没有取得合法地位,而混杂在个体、乡镇经济之间。据浙江省农村政策研究所关于浙江私营企业的调查分析,浙江 1987 年底符合私营企业标准的企业大约有 4 万多家,吸收了约 100 万个剩余劳动力。

(2) 曲折发展阶段(1988—1991)。1988 年 6 月,国务院发布了《私营企业暂行条例》,使一批个体工商户向私营企业发展,但由于国民经济治理整顿对各类企业的压力,给私营经济的发展带来了较大影响。

(3) 高速发展阶段(1992—1997)。邓小平南巡讲话和浙江省委办(93)4 号《关于促进个私经济健康发展的通知》,促进了个私经济的蓬勃发展。到 1997 年底,浙江私营企业发展到 9.18 万户,135.52 万人,成为全国私营经济发展较快、影响较大的省份。

(4) 提高发展阶段(1997 年以来)。省委、省政府认真贯彻十五大精神,发出省委 2 号《关于大力发展个体私营等非公有制经济的通知》,浙江个私经济呈现大提高、大发展的态势。

2. 私营经济近几年的明显特征。

(1) 起步早,发展快,经济实力不断增强。经过 20 多年的发展,浙江私营经济初步完成了资本的原始积累,已具有相当的经济实力。自 2003 年以来,浙江平均每天新发展私营企业 190 家,创历史最高增速。到 2003 年底,浙江私营企业达到 24.73 万户,比 1998 年增长 168%,个体工商户总数 152.88 万户。个私从业人员总数达 679.6 万人,再加上外出经营人员 300 多万,实际从业人员已近 1000 万,比 1998 年增长 67%。浙江个体私营经济无论是经济总量,还是增长速度,在全国始终处于领先地位。2003 年浙江个私经济总产值、销售总额、社会消费品零售额、出口创汇额、全国民营企业 500 强企业户数等五项指标位居全国第一。

(2) 实力提升, 经营规模持续扩张。自 2000 年以来, 浙江个私企业注册资本总量每年以 500 亿元的幅度递增。浙江个私企业拥有的注册资本金已达 2515.43 亿元, 比 1998 年增长 2.6 倍; 个体工商户户均注册资本金为 2.35 万元, 民营企业户均注册资本金为 87.19 万元, 分别比 1998 年增长 63.2% 和 70.1%。现有规模以上私营企业 1.6 万家, 年产值亿元以上私营企业 334 家, 注册资本 1000 万元以上的私营企业 3348 家。雇工超过 100 人的私营企业逾 7 万家, 共有民营企业集团 342 家。浙江已有一批企业已经通过和正要通过上市辅导期, 绝大部分为民营企业。德力西、正泰、传化、恒生电子等知名企业都在朝着上市的目标迈进。1998-2002 年, 浙江个私企业累计实现工业产值 26782.6 亿元, 年均增长 25.7%, 为浙江经济的持续快速增长作出了贡献。

(3) 国民经济占比提高, 地位作用, 愈益凸显。2001 年, 浙江个私经济增加值达 2935 亿元, 加上其他混合经济成分占浙江 GDP 的比重为 51.4%; 社会消费品零售总额 1627.09 亿元, 占浙江的 63.67%; 上缴税收达 168.3 亿元, 占浙江总额的 18.02%。个私从业人员总数占浙江劳动力、总人口的比重分别在 35%、20% 左右。浙江商业零售服务网点的 96%、餐饮网点的 97.5% 和城乡蔬菜水果供应点的 90% 以上都是由个私企业经营的。个私经济的迅速发展, 加速了市场体系的发育和完善, 加快了国有企业的改革发展和整个经济市场化发展水平, 促进了城乡人口和各种生产要素的流动与重组, 推动了小康化步伐, 形成了人口和生产要素向城镇聚集的大趋势。1998 年以来, 浙江个私企业共转移农业劳动力 128 万人, 吸纳安置了 52.39 万名下岗失业人员重新就业。

(4) 对外拓展强势延续, 内引外联比翼齐飞。近年来, 浙江个私企业对外拓展强势延续, 发展势头良好。据浙江企业在沪协会的最新统计显示, 浙江在上海兴办的企业总数有 5 万家左右, 总投资规模达 500 亿元, 其中绝大部分是民营资本。浙江有 3.7 万多家个私企业在江西、安徽两省投资, 投资额超过 20 亿元。直接参与西部开发建设的人数近 100 万人, 投资总额近 1000 亿元, 据温州市政府经济技术协作办公室统计, 大约有 160 万温州人在全国各地经商, 年创造的 GDP 约 560 亿元。与此同时, 众多个私企业在提升壮大的转变中逐渐放眼全球, 不断拓展海外市场, 产品辐射力不断增强。浙江的个私业主在省外、海外共办有市场、分市场 40 余个, 个私企业设立境外机构 132 个。浙江有 1.58 万家个私企业的产品出口, 产品辐射五大洲的 150 多个国家和地区, 实现交货值 883.94 亿元人民币。流得出去引得进来, 个私企业引进外资屡创新高。2003 年浙江与外商合资私营企业 2303 家, 累计引进外资 12.57 亿美元, 分别比 1998 年增长 3.09 倍和 7.1 倍。

(5) 行业发展日新月异, 产品结构更趋合理。近几年来, 个私经济的投资领域不断拓宽, 建筑业、信息咨询、计算机应用服务业及具有文化内涵的餐饮业、社会服务业遍地开花, 发展势头迅猛。各种新型服务业如融资担保、科技资讯、招标采购交易、物业管理、营销策划服务等也逐步兴起。投资效益农业是近年来出现的一个新趋势, 全省投资农业的工商资本达 100 多亿元, 带动一大批农民从事个体农产品加工, 促进了农业产业化经营水平的提高。高新技术产业及与 IT 产业相关的服务业发展提速。杭州市高新技术开发区入区科技型私营企业达 809 家, 同比增长 76.64%。科技应用技术的加速推广和个私经济的日益壮大, 带动了个私企业产业链不断延伸, 个私资本的投资趋向多元化, 三大产业联系渐趋紧密, 三大产业之间的融合度增强, 农业逐步向工业、服务业渗透, 个私经济的产业结构趋向合理。2003 年, 全省私营企业在三大产业中的比例为 1.13:60.32:38.55, 个体工商户的占比则是 0.63:18.27:81.1, 私营企业总产值中的 92.2% 来自于制造业, 销售额中的 81% 来自于商贸餐饮业。

二、浙江私营经济发展中遇到的问题

1. 私营企业主和从业人员素质偏低。多数私营企业主没有接受正规的高等教育。大量的私营企业从业人员, 来自广大的农村, 没有经过正规培训, 难以适应技术水平高的工作, 更不能适应国际市场竞争的需要。

2. 私营企业法制意识不够强, 信用意识淡薄。私营企业接受法制教育的机会较少, 法制和信用意识比较缺乏。表现为在经营过程中的不规范行为; 一些老板唯利是图, 无视国家法律, 制假贩假、偷税漏税、违规招工用工, 在社会上造成极坏的影响, 严重损害了私营企业的声誉。

3. 私营企业组织机制存在一定缺陷。私营工业企业中的私营独资企业占到 55.8%, 即以家族制形成的私营企业数量较多。家族制在创业初期, 适应了私营企业的发展, 而成为私营企业具有活力的保障之一, 但当企业发展到一定规模和层次后, 就可能存在

一些管理上的缺陷。如三株集团、飞龙集团等大型私营企业陷入困境, 尽管原因是多方面的, 但或多或少与家族制管理模式和独裁型决策机制有关。

4. 私营企业安全管理滞后。大部分个私企业没有专职安全人员, 管理基础十分薄弱; 另外, 个私企业星罗棋布, 政府有关部门无法实施全面检查监督, 在乡镇一级以下, 由于缺乏主管部门配合, 企业缺乏自身逐级监督和检查机制, 再加上企业本身着重追求利益, 较少考虑安全问题, 一定程度上个私企业存在着失控漏管现象, 从而留下了巨大的事故隐患, 也给整治带来困难。

5. 私营企业技术较低, 核心竞争力不够强, 参与国际竞争能力弱。大多数私营企业以劳动密集型产业为主, 生产装备、生产方式、产品缺乏可持续发展能力, 污染严重, 特别是技术含量不高的块状经济, 手工作坊的个体工业单位仍占较大份额, 主要依靠廉价劳动力降低生产成本, 核心竞争力不强。

6. 融资渠道狭窄, 影响私营企业扩大再生产。由于金融机制的不完善, 私营企业难以得到金融机构的信贷、资金支持。私营企业一般只能靠自我积累, 有时也不得不以高息拆借资金, 从而增大了企业的资金成本。据专项调查结果显示, 有 45.7% 的企业认为制约私营经济健康发展的最主要障碍是融资困难, 有 66.4% 的企业认为获得金融机构的贷款很不容易。

7. 产业趋同问题比较突出。浙江是块状经济十分发达的地区, 也是产业趋同比较突出的地区, 产业趋同导致比较优势递减, 当比较优势消失时, 容易导致区域内行业间的恶性竞争, 对整个区域的经济产生较大的影响。

8. 经营环境有待进一步改善。执法和管理部门存在不良作风, 个私企业“三乱”情况严重, 企业间的恶性竞争严重制约部分块状经济健康发展。专项调查显示: 有 32.7% 的企业认为私营企业与其他经济类型相比, 在待遇上存在不平等现象, 有 42.5% 的企业认为对私营企业政策和环境不够理想。

三、如何推进浙江私营经济的“大发展、大提高”

1. 提高私营企业家整体素质, 重视引进和培养管理、技术人才。提高私营企业主整体素质, 重视引进和培养管理、技术人才是私营企业在新世纪得以发展的必要条件, 是在国内、国际竞争中立于不败之地的基础。私营企业家要利用各种机会和途径进行学习, 学习先进的专业技术、管理经验和理论、法律知识, 提高自身的管理水平、决策水平和法制意识。同时要重视引进企业的管理、技术人才, 用感情和待遇留住人才, 充分发挥人才的作用。

2. 进一步转变政府职能, 营造公平的竞争环境, 清理不利于私营经济发展的法规和规章, 建立能够推动私营经济快速健康发展的法律法规。浙江经济要继续保持快速健康发展, 就必须进一步加快政府职能转变, 使经济运行规则与国际接轨, 为企业发展营造良好的外部环境。要切实转变政府职能, 使私营企业真正享受到国家的扶持政策, 及时得到制度、技术、信息及金融等方面的实际支持。主要是通过制定促进私营企业发展的产业政策, 提供各种经济信息, 引导企业发展方向; 严肃查处地区封锁、部门垄断等各种不合理限制和不应有歧视及妨碍私营企业发展的不正当竞争行为; 进一步放开对私营企业在政策上的限制, 实行国民待遇, 做到在经济管理的多个环节上同其他所有制经济一视同仁。同时, 积极引导私营企业规范经营, 加大对违规经营的处罚力度, 使私营企业更好地适应经济全球化的发展。

3. 积极鼓励私营企业投资科技含量较高的项目, 树立可持续发展观念, 注重资本经营, 大胆参与国际竞争。

各级政府、部门要积极引导私营企业投资方向, 大力鼓励私营企业投资科技含量高、环境污染及能耗水平低、资源利用率高的项目, 调整不合理产业的结构, 牢固树立可持续发展的观念。同时, 要鼓励私营企业注重资本经营和积极参与国有企业改革, 拓宽投资领域; 鼓励企业采用国际标准和国外先进标准机制, 推广国际质量认证模式, 通过参与国际市场, 提高企业竞争力, 增强企业整体实力。私营企业本身也要进一步提高技术水平, 促进私营经济由粗放型经营向集约型经营转变。

4. 进一步拓宽融资渠道,切实解决私营企业融资困难问题。由于我国金融市场对外开放还有一个过程,资金不足仍然是影响企业特别是个私企业加快发展的重要因素。随着加入 WTO 以后,竞争的加剧,私营企业要发展更需要信贷政策支持。因此,要千方百计广辟渠道、多方集资,大力提高投资效益。

5. 加强特色工业园区建设和管理,使工业园区成为浙江私营工业经济再次腾飞的基石。第一,特色工业园区建设要有长远目标,周密计划,注重基础设施建设,实施规范科学管理。第二,特色工业园区要以科技为先导,以中心城市、中心镇为依托,把特色优势产业升级和城市化发展紧密结合起来,促进资源共享、集约经营,进一步壮大要素集聚规模,提升私营企业发展水平。第三,特色工业园区建设注重层次,要用发展的眼光对待入园的私营企业,尽可能使浙江块状经济的优势进一步发挥。第四,要突破行政区划的限制,防止重复建设,特别要防止相邻县城之间建立相同的工业园区,造成恶性竞争,影响特色工业园区的建设和发展。

6. 捕捉发展新机遇。目前浙江存在着大量目标不明确、经营不规范的私营企业,这在市场经济起步阶段是一种很自然的现象。但作为有特色和有进取心的企业家,应当整顿提高自己的企业,不能安于现状,而要善于捕捉发展新机遇,从而把企业做大做强。在捕捉发展机遇上:一是要把握国家实施西部大开发的大好机遇,参与西部大开发的企业不要只是刻意追求轰动效应,重要的是关注投资的可行性,看准参与西部大开发的利益在何处,这样即使短期收益没有得到,长远利益也是能够得到的。西部开发的主体应该是具有明确利益导向的能称得上市场主体的企业。二是要时刻去捕捉身边的发展机遇。把握得好就可以获得更好的发展与提高。

参考文献:

1. 万斌、杨建华,葛立成主编. 2002 年浙江发展报告(经济卷). 浙江教育出版社, 2002
2. 解立平等著. 浙江私营经济研究. 浙江人民出版社, 2000

(作者单位:湖州师范学院法商学院 浙江湖州 313000)