

---

# 国际金融危机对湖北企业发展与劳动就业的影响及对策研究

杨延昭

(政协湖北省委员会, 湖北武汉430071)

**【摘要】** 国际金融危机对湖北实体经济和劳动就业工作造成了巨大冲击。本文依据对湖北省有关情况的专题调研, 指出了当前企业发展与劳动就业工作面临的突出困难和问题, 提出了加大援企稳岗力度、努力扩大企业就业的建议。

**【关键词】** 金融危机; 企业发展; 劳动就业

**【中图分类号】** F279.2    **【文献标识码】** A    **【文章编号】** 1671-2803(2009)05-0058-04

国际金融危机爆发以来, 在国际市场持续低迷、原材料价格大幅度波动等不利因素影响下, 湖北实体经济受到冲击, 特别是钢铁、汽车、化工、纺织、服装、有色金属等行业受到较大冲击, 随着中央及省“扩内需、保增长、调结构、促就业”等促进经济发展、稳定就业局势一揽子政策措施的实施, 从2009年元月份起, 湖北经济发展出现了一些积极性变化, 但行业之间差距较大, 总体形势依然严峻。

## 一、当前湖北企业发展与劳动就业工作面临的主要困难和问题

1、部分行业经营困难, 岗位流失增多, 用工需求减少。国际金融危机对湖北钢铁、化工、有色金属等原材料行业, 交通运输设备制造等机电行业, 外贸、纺织、服装等外向型企业和劳动密集型企业产生了较大冲击, 全省纳入企业财务快报范围的2112户地方国有企业及规模以上非国有企业, 2009年元月实现销售收入194.6亿元, 同比下降12.06%; 实现利润2.5亿元, 同比下降73.64%(本文所有统计数据均来自湖北省政协民族和宗教委员会2009年3月开展的专题调查及作者执笔起草的《关于援企稳岗与扩大企业就业问题的调研报告》)。由于企业经营困难, 武汉市2008年及2009年前两个月经审批裁员的企业有134家、裁员15954人。上述数据只是武汉市劳动保障部门审批掌握的数字, 还有相当一部分民营企业裁员难以统计掌握, 据武汉市有关方面预计, 2009年该市经济性裁员将达2万多人。企业裁员增多实际上就是岗位流失增多、用工需求减少。据武汉市人力资源市场职业供求状况统计分析, 2009年第一季度进入市场招聘的用人单位同比减少10%, 用工需求减少8%, 岗位减少1万多个, 劳动者的失业风险加大。

2、部分企业生产萎缩, 职工收入降低, 社保资金紧张。用电量是衡量经济景气与否的一个重要指标。从全省主网用电负荷看, 自2008年10月开始, 社会用电量和工业用电量首次出现负增长, 至2009年元月全省用电负荷持续降低, 社会用电量和工业用电量分别为76.21和50.33亿千瓦时, 同比分别下降15.7%和24.55%, 为出现负增长以来最大降幅。由于企业产销骤减、利润

---

\*【收稿日期】 2009-06-13

【作者简介】 杨延昭, 男, 回族, 湖北省政协民族和宗教委员会办公室主任。

大幅缩水，为降低生产成本，部分企业无奈采取保员减薪措施，如大冶有色金属公司受国际金融危机影响，铜价大幅下降，销售收入锐减，为了保持职工队伍的稳定，企业取消了绩效工资，职工工资平均减少20%。为了应对国际金融危机的冲击，企业有限的流动资金大多用于采购原材料、维修设备，维持正常运营，以期渡过难关，这导致一些困难企业无力为职工缴纳社会保险费。目前黄石市仅养老保险欠费就达1.2亿元。2008年湖北五项社会保险费征收357亿元，月均29.75亿元，而12月份的征收额只有20亿元，2009年元月份的征收额也只有25亿元，均呈走低之势，反映出企业缴费能力下降。国家“五缓四降”政策的实施，可为湖北企业减轻负担近10亿元，这也就意味着全省社保基金将减收10亿多元，而随着企业退休人员的增加及其待遇的提高，社保基金支出刚性增加，社保基金面临巨大压力。

3、中小企业融资困难，社会服务滞后，自身素质不高。2008年湖北中小企业达到24万多户，占全省企业总户数的99%，实现增加值5660亿元，占全省生产总值的50%，可谓经济发展的“半壁河山”。但长期以来大多数中小企业缺乏发展资金。因受多方面因素的制约，中小企业难以获得银行贷款：民间金融不发达，限制了中小企业民间融资；担保机构在市场准入、审批手续等方面还存在一些瓶颈，加上风险补偿机制尚未建立，制约了担保机构作用的发挥；资本市场门槛较高，只有极少数企业能够上市融资；国际金融危机的冲击，银行惜贷心理加重，中小企业贷款更加困难。“大银行找大企业，小企业找不到小银行”形象地概括出中小企业的尴尬境地，资金瓶颈已成为制约中小企业发展壮大的突出因素。同时，中小企业社会服务体系建设尚处于起步阶段，服务机构发展严重滞后，难以满足广大中小企业的服务需求。中小企业自身素质不高，也制约了其发展壮大，主要表现为：企业规模小，竞争力不强；资源利用率低，发展方式粗放；社会责任感不强，部分企业依法经营、诚实守信做得不够好，侵犯职工合法权益的现象时有发生。

4、就业压力明显增大，大学生农民工就业问题突出。据省劳动部门统计数据显示，2008年前10个月全省城镇新增就业65.3万人，月均新增就业6.53万人，而11月和12月两个月仅新增就业1.4万人，是近年来首次出现增速下降。随着国际金融危机的蔓延，武汉市GDP增速从2008年9月的15.8%开始逐月回落，到2009年2月仅有8.6%，经济增长明显放缓，即使经过努力达到市人代会提出的11%的增长目标，2009年也将比上年减少4个百分点，由此导致新增就业岗位将减少近4万个。一方面是企业新增就业岗位难度增大，另一方面是需要就业再就业的劳动力持续增加，两相叠加造成湖北极为严峻的就业形势。2009年湖北高校毕业生达到36.8万人，加上历年未就业的高校毕业生，需要就业的高校毕业生总数将超过50万人。与此同时，全省因沿海地区企业停产、裁员等原因失去工作而返乡的农民工有119万人，据调查显示，他们中的80%表示要继续进城务工，加上湖北需要帮扶就业的困难群体还有近20万人，这就进一步加剧了劳动力市场的供需矛盾。

## 二、湖北为减轻国际金融危机对企业发展与劳动就业的冲击所采取的主要措施与成效

1、发挥社会保险的作用，减轻企业负担，稳定工作岗位。国家三部门(人力资源和社会保障部、财政部、国家税务总局)2008年12月《关于采取积极措施减轻企业负担稳定就业局势的通知》发出后，湖北迅速研究制定贯彻落实意见，在全国率先印发了《关于贯彻国家三部门文件精神做好减轻企业负担稳定就业局势工作的通知》，在严格执行国家“五缓四降三补贴两协商”政策的前提下，提出了“一个放宽、三个明确”的措施，“一个放宽”即：已调整社会保险费核定时间的地方，企业因生产经营困难、实际工资收入发生较大变化的，可向当地社会保险经办机构提出申请，重新核定2009年1月至6月的缴费工资基数。“三个明确”即：一是明确规定失业保险结余基金支付能力在一年以上的统筹地区，可使用失业保险基金帮助困难企业稳定就业岗位，使用额度不超过2008年度失业保险费征收额的25%；二是明确规定鼓励困难企业采取在岗培训等方式稳定职工队伍，所需资金按规定从企业职工教育经费中列支，不足部分可在严格标准和程序的前提下给予30%的补助，所需资金从同级就业专项资金中列支；三是明确要求各地根据实际情况制定降低医疗、失业、工伤、生育四项社会保险费率、扩大失业保险基金使用范围的具体实施方案。同时全省安排近4亿元失业保险金，用于企业内部培训补贴、岗位补贴和社保补贴。

2、实施积极的财政政策，支持企业发展促进经济增长。一是认真落实中央出台的出口退税、增值税转型改革等各项政策措施，切实减轻企业负担，鼓励企业进行技术改造和扩大投资。2009—2010年湖北各级财政部门计划通过调整支出结构筹集各类财政性资金1500亿元，以带动社会投资1.5万亿元，促进全省经济平稳较快发展。二是省财政利用间歇资金，通过超调资金方式，

设立了县域经济发展专项资金，重点支持有潜力、有市场、有效益的龙头骨干企业做大做强，支持工业基础较好、实力相对较强的县(市)平稳较快发展。该项资金20亿元已全部拨付到79个县(市、区)的207个项目，帮助企业解决资金周转困难的问题，有效地应对了国际金融危机的影响。三是提前组织安排2009年度支持企业发展专项资金，对支持企业发展专项资金如促进产业集群发展激励性转移支付资金、中小企业发展专项资金等，提前组织项目申报、评审、上报工作，尽早落实到位，尽快发挥效用，支持工业经济发展。四是省财政于2008年12月份提前返还了2009年度分税制财政体制省集中税收增量的50%总额2.5亿元，同时安排调度资金1.95亿元，用于地方政府补充信用担保机构资本金，支持全省中小企业信用担保机构建设。到2008年底，全省已建立中小企业信用担保机构118家(不含担保兼营机构)，注册资本52.71亿元，累计为15000多家企业提供担保贷款365亿元，为缓解中小企业融资困难发挥了积极作用。

3、发挥税收的调控职能，拓展企业增收与企业就业空间。全省各级国税部门坚持把贯彻落实国家税收优惠政策、大力支持经济发展作为援企稳岗和扩大企业就业工作的出发点和落脚点，充分发挥税收职能作用，努力拓展全省企业增收和企业就业空间，通过落实增值税优惠政策、所得税优惠政策、出口退税政策、“走出去”企业税收优惠政策、振兴十大行业有关政策，2008年共为全省纳税人落实政策性减免税收近110亿元，2009年预测超过150亿元。为发挥地方税收优惠政策在支持企业发展、扩大企业就业方面的效应，省地税局对税收优惠政策进行了全面清理，将分散的税收优惠政策重新归类形成体系，推出了《湖北省地方税务局促进地方经济社会发展的地方税收优惠政策与措施》170条，并出台《关于促进经济社会发展的若干意见》，提出“税收优惠政策落实不到位就是收过头税”的执法理念，积极营造提供优质服务、支持企业发展的良好税务环境，全省各级地税部门通过落实就业再就业、福利企业、军转复退就业税收优惠等各项税收优惠政策和营业税起征点政策，2008年共减免地方税收2.3亿元，使10多万人受惠。

4、发展和谐的劳动关系，缓解就业压力，保持就业稳定。通过大力宣传和实施《劳动合同法》、《劳动合同法实施条例》，逐步健全了劳动关系协商机制、劳动争议调处机制、劳动保障监察机制、劳动纠纷应急机制，有效地维护了劳动者与用人单位双方的合法权益。武汉市积极引导企业多渠道多途径分类安置富余人员，鼓励生产经营困难的企业通过歇工、待岗、轮休及组织培训等方式安置职工，落实企业裁员报告制度，确需裁员20人以上或者不足20人但占企业职工总数10%以上的，用人单位应提前30天向工会或者全体职工说明情况，听取工会或者职工意见并向劳动保障部门报告后方能裁员。从2009年元月份全省劳动保障部门受理的劳动争议案件来看，仍然集中在社会保险和企业改制遗留问题等方面，只有少量的因企业裁员、降薪引起的劳动纠纷。为缓解就业压力、稳定就业局势，湖北还采取了多种措施积极应对国际金融危机带来的农民工大量返乡问题。一是全省上下齐参与共行动，在春节前后开展了“楚天帮扶大行动”、“送政策送温暖送岗位送信心”行动，帮助返乡农民工就近就地转移就业40万人、外出务工50万人；二是采取政府购买培训的办法，通过特别职业培训计划培训返乡农民工22万人；三是实施创业促就业发展战略，建立了5亿元规模的省级创业促就业专项资金，帮助返乡农民工近万人成功创业，带动就业5万人。同时，进一步完善对困难人员就业援助制度，2008年全省共帮助13.2万困难人员实现了再就业，2009年启动了就业服务系列活动，省级财政已将中央预拨的11亿元就业补助资金全部提前下拨各地，鼓励各地开发和购买公益性岗位，安置困难人员就业。

### 三、对进一步支持企业发展及扩大企业就业的思考与建议

1、要掌握政策，确保国家援企稳岗政策的实施效果。要认真贯彻落实国家关于减轻企业负担和稳定工作岗位的各项政策，特别是“五缓四降三补贴两协商”政策，支持企业积极应对国际金融危机的影响。这些政策与企业的生产经营状况和职工群众的切身利益密切相关，各地各有关部门既要坚决贯彻执行，又要精心组织部署；既要结合实际因地制宜，又要统筹兼顾周密安排，把握好政策推进的节奏和调整的力度，将国家政策真正惠及需要帮助的企业和职工，真正发挥好政策的实际效应；既要立足现实，确保社会保险待遇的按时足额支付，确保各项社会保险制度的平稳运行，又要着眼长远，为未来发展留有适当的余地；既要坚定不移地贯彻执行国家政策，又要正确界定不同企业的困难的性质，真正使符合困难企业条件的企业得到国家政策的扶持。

2、要多管齐下，积极拓展经济发展和企业就业空间。一要在保增长扩内需中大力实施“就业优先”的发展战略，发挥好政

---

府投资和项目建设对扩大就业的拉动作用。要科学安排投资项目,通过项目建设带动就业增长,形成扩大内需与扩大就业良性互动的局面。二要实施能者创业战略,发挥好创业对扩大就业的带动作用。要制定各种优惠政策,如放宽市场准入、简化审批手续、免收办证费用、加大金融支持、实施税收优惠等,在全社会大力倡导创业光荣的意识、努力形成创业光荣的氛围,鼓励和支持能者创业,实现“一个人创业带动一群人就业”的创业“蝴蝶效应”。三要实施劳动者技能提升计划,发挥好职业培训对扩大就业的促进作用。充分运用就业专项资金和失业保险基金,加强对企业职工岗位培训、下岗失业人员再就业培训、农民工技能培训、城乡初高中毕业生劳动预备制培训、大学生就业指导培训,并不断增加培训名额、提供更多实习岗位,以缓解就业压力,提升就业能力。

3、要解放思想,制定鼓励企业吸纳就业的优惠政策。面对国际金融危机带来的就业压力,政府和企业应同舟共济,共渡难关。在倡导企业积极承担社会责任的同时,应认真考虑企业面临的经营成本增加和风险压力增大的问题。政府应尽快制定并出台具有地方特色的支持企业发展和扩大企业就业的各项优惠政策,鼓励企业吸纳就业。一要放松户籍限制、加大政策扶持,鼓励骨干企业、中小企业、民营企业和科研项目积极吸纳大学生就业。二要把就业再就业税收优惠政策扩大到城镇集体企业下岗职工、失地农民工和高校毕业生。企业新吸纳下岗失业人员和返乡农民工再就业达到一定数量的可给予一次性经济补偿或减免部分税收;企业吸纳就业困难人员超过50人的可给予50万元担保贷款,超过100人的可给予100万元担保贷款,达到企业职工总数30%并与劳动者签订一年以上劳动合同的可给予期限不超过2年、最高额度不超过200万元的担保贷款;进一步完善新农村建设相关政策,将农民工返乡创业纳入到享受当地招商引资优惠政策范围。三要投资组建全省统一的就业服务公共网站“劳动就业互动网站”,将企业的用工需求与劳动者的求职需求在网站上免费发布,沟通劳动力市场供求。

4、要转变思路,大胆创新扶持中小企业发展的政策。扩大企业就业的核心是大力发展中小企业特别是劳动密集型企业。中小企业不仅是湖北经济发展的“半壁河山”、财政收入的主要来源,而且是技术创新的生力军、扩大就业的主渠道。有关统计数据显示,全省67%的发明专利、75%的新产品开发是由中小企业完成的,2008年全省中小企业就业人数1490万人,全省新增就业岗位80%是由中小企业提供的。中小企业是就业岗位的主要创造者,面对受到国际金融危机影响最大、急需帮助的中小企业,政府责无旁贷。扶持中小企业发展,关键是要破除壁垒障碍,进一步创新财税金融政策。一要实施更加宽松的税收政策,提高中小企业所得税起征点,放水养鱼,为中小企业创造更好的生存环境,努力实现企业发展、就业增加、税收总量不减的“多赢”局面。二要创新融资机制,切实解决长期以来普遍存在的、反映突出的中小企业融资难问题。在继续完善多层面的中小企业信用担保机构建设的同时,可发展多种形式的中小金融机构,发展科技银行、社区银行、村镇银行和“民间银行”小额贷款公司,建立健全服务中小企业发展的融资体系;特别是要加快建立并大力发展民营小额贷款公司和民营投资担保公司,允许并鼓励具备条件的市场主体组建小额贷款公司,专营中小企业贷款,以激活民间资本。三要积极协调各大银行认真落实中国银监会《关于调整部分信贷监管政策促进经济稳健发展的通知》要求,尽快设立专门的中小企业贷款机构,与大企业信贷流程分开,并出台激励措施或建立区域性(省级、市级、县级)中小企业贷款风险补偿基金,鼓励银行向中小企业放贷。