

在循环经济背景下浙江中小企业发展的探讨

胡应得¹ 马 驰¹ 梅成效²

¹ (浙江工业大学, 杭州 310014) ² (浙江省临安市环境监测站, 临安 310000)

〔摘要〕 浙江是资源小省和经济大省, 众多的中小企业为浙江经济的腾飞作出了巨大的贡献, 也给浙江社会、环境带来了巨大的隐患。本文分析了浙江中小企业在现阶段发展过程中遇到的前所未有的资源、环境和政策三大约束, 提出了发展循环经济是浙江中小企业摆脱这三大约束的必然性, 并在此基础上, 提出了相应的政策和措施以促进浙江中小企业发展循环经济。

〔关键词〕 循环经济 中小企业 浙江 竞争力

〔中图分类号〕 F276.3

〔文献标识码〕 A

1 背景

浙江是中小企业发展大省。截至 2003 年底, 全省各类中小企业已经突破了 108 万家, 总数已占全省企业数的 99%。其中工业类中小企业有近 70 万家, 年创造的工业总产值、增加值、利税和外贸出口交货额, 约占全省经济总量的 60%~90%, 中小企业已经成为浙江国民经济的主体力量。2003 年底, 全省中小企业已经实现了“21111”目标, 即全年营业收入突破 20000 亿元, 实现利润突破 1000 亿元, 支付劳动者报酬突破 1000 亿元, 工业性投入突破 1000 亿元, 就业人数突破 1000 万人。这些数据表明, 中小企业已成为浙江省国民经济和社会稳定发展的重要力量。

然而, 浙江省中小企业大多是劳动密集型加工企业, 产品技术含量普遍不高, 企业规模比较小。大部分中小企业主要靠廉价的原材料和对土地、劳动力掠夺式利用, 不计较环境成本、对环境进行肆意破坏等手段来降低成本, 获得竞争优势。据有关部门统计, 长三角地区员工平均月工资虽略高于全国 660 元的平均水平, 但也不足 800 元, 仅相当于发达国家的几分之一(德国人均小时工资 24 欧元)。前几年, 我国资源性产品价格一直比较低, 一吨煤的价格只要 160 元, 原油价格也仅相当于国际市场油价的 60%左右。低廉的原材料价格使得浙江省中小型加工企业长期保持着竞争优势。另一方面, 大部分中小企业在生产经营中根本不考虑环境污染, 资源紧缺等“外部不经济”问题, 一些企业甚至存在严重的“高污染, 高排放, 低效率”问题。中小企业的发展为浙江经济的腾飞作出了巨大的贡献, 也给浙江社会、环境带来了巨大的隐患。2003 年, 浙江的废水排放总量达 27.03 亿吨, 工业废气排放总量达 10432 亿标立方米, 工业固体废物产生量达 1976 万吨, 分别比 1990 年增长 84.8%、3.0 和 1.3 倍, 表明浙江每产生 1 亿美元 GDP 需排放 28.8 万吨废水, 产生 1 亿美元工业增加值排放 2.38 亿标立方米工业废气, 产生 0.45 万吨工业固体废物, 这些指标均大大高于发达国家标准几倍甚至十几倍。

2 浙江中小企业面临的约束

浙江省的省情是人口密度高、环境容量小、经济总量大、资源给率低。随着浙江经济的迅猛发展, 近期以来, 浙江中小企业遇到了前所未有的资源、环境和政策三大约束。

(1) 资源约束。首先, 资源性产品价格全面上涨, 给浙江省的中小企业进一步降低成本带来了巨大压力, 一些企业甚至因此而

倒闭破产。从 2001 年底以来,由于各地经济的大规模扩张,引起了土地、资金、电力、能源、原材料的供给紧张,资源性产品价格迅速上涨。据国家统计局资料显示,2002 年 12 月份,全国钢材价格指数比上年初上涨 7.6%,天然橡胶价格上涨 40%,石油价格上涨 19%。进入 2003 年,原材料价格又开始了新一轮涨势,钢材每吨比去年上涨了 400 元,从每吨 2800 元上升至 3200 元,天然橡胶则连续数次暴涨,钢材每吨比去年上涨到了 16000 元,原油和成品油价格涨幅在两成以上,国内铁矿石价格上涨了 120 元左右,煤炭、铜、铝化工产品的价格也出现了大幅度上涨。原材料的全面涨价使浙江以低附加值为主的加工工业成本上升,竞争力下降。其次,能源全面紧缺,削弱了以拼投入、拼消耗为特征的中小企业的市场竞争力。众所周知,浙江是资源小省,各种原材料、能源几乎都要从外省购入。但是,由于受企业规模、技术水平、管理方式等各方面因素的制约,浙江大部分中小企业仍然维持着以“高投入、高消耗、高污染”为特征的粗放型生产方式。从 2003 年下半年以来,我国大部分地方出现了近年来少有的“电荒、水荒、油荒”现象。缺电给浙江经济造成了巨大的经济损失,严重影响了人民的生活。2004 年夏季,浙江省实际最大电力缺口在 700 万千瓦以上。2004 年 1~8 月,浙江省拉限电损失电量达 56.6 亿千瓦时,占全国的 59%。据估计,2003 年的“非典”对浙江的 GDP 造成了 0.3 个百分点的损失;而 2004 年,由于缺电浙江省的 GDP 损失达到 0.6 个百分点。在浙江中小企业比较集中的绍兴、宁波、义乌等地,由于电力供应不足,很多企业“停三开四”,有些地方甚至是“停四开三”。据浙江省宁波市的数据,缺电让宁波市国民生产总值损失 200 亿元,税收损收 40 亿元,这还不包括企业由于无法按时完成出口订单所要承担的赔偿费用。然而,随着浙江经济的快速发展,2004 年全省 GDP 达到 11243 亿元,比 2003 年增长 14.3%,浙江电力需求强度在短时期内不会减低,电力紧张的局面在短时期内将很难缓解。因而,电力短缺将在相当长的一段时间内制约浙江经济以及浙江中小企业的发展。

浙江省虽是江南水乡,但近年来,由于大量水资源遭到工业污染等原因,江南水乡正面临前所未有的缺水困境。据环境监测,杭嘉湖平原、宁绍平原、温黄平原、温瑞平原等省内水乡平原地区的水污染特别严重,水质基本为四、五类,有 84%的河段不能满足功能要求。有些地方甚至出现了“水乡之国无水喝”的状况。在浙江中部著名的国际商贸城市义乌,有时市区每周正常供水仅 9 小时。由于水污染造成的水质性缺水使浙江省工业用水和居民生活用水价格逐年提高。以杭州市水价为例,2004 年 8 月以前,杭州居民生活用水价格为每吨 1.40 元/吨,行政事业单位用水 1.60 元/吨,工交企业用水 1.60 元/吨,商业企业用水 1.80 元/吨,建筑行业用水 1.90 元/吨。2004 年 8 月 1 日后,杭州市的各类水价上涨 0.25 元/吨,而到 2005 年 7 月,各类水价又上涨 0.27 元/吨。水价的逐年上涨无疑增加了浙江以冶金、建材、造纸、纺织、印染、制革、化工等高耗水行业为主的中小企业的生产成本,给这些企业的市场竞争带来了沉重的压力。

再次,人力资源面临短缺,使靠廉价劳动力成本维持竞争优势的企业难以为继。浙江的中小企业大部分属于服装、纺织、小五金等劳动密集型企业。以前,由于我国中西部农村大量剩余劳动力的存在,这些企业能源源不断地招聘到大量的廉价劳动力。然而,2004 年春季以来,随着国家减免农业税和粮食价格的全面上涨,种粮比较效益提高,“民工荒”开始困扰着像浙江、广东等地沿海经济发达省市,一些中小企业甚至因为找不到工人而被迫停产。据资料显示,2005 年初,来浙江打工的民工数量比去年同期减少了 10%~20%,这是 20 年来浙江城市民工第一次出现供不应求的状况。浙江省劳动力短缺约 50 万人,占劳动力总需求量的 35%。“民工荒”出现以后,浙江劳动密集型企业不得不采取提高劳动报酬、改善工人的劳动条件、增加劳保福利等措施来吸引工人。但是,劳动力成本上升无疑会使浙江中小企业利润空间进一步缩小,依靠低廉的劳动成本而维持竞争优势的传统经营方式将难以为继。

(2)环境约束。浙江省是我国外贸出口大省。首先,国际贸易中的“绿色壁垒”使浙江中小企业面临增加环保投入的巨大压力。目前,浙江省除了少数大型科技型企业外,出口主要集中在中小企业的纺织、服装、小五金、塑料制品等传统的劳动密集型产品。这些产品一般都具有“低技术含量、高耗能、高污染”等特点。而“绿色壁垒”是国际贸易中,某些国家借口保护环境、资源和人民健康,制定一系列苛刻的、高于国际公认的环保标准,限制或禁止外国商品的进口,从而达到贸易保护目的而设置的贸易壁垒。绿色壁垒对生产、包装、储运、使用等产品的全过程都有不同程度的环境限制和要求。包括“绿色关税”、“绿色技术标准”、“绿色检疫”、强制性措施、环境许可证制度、环境配额等等。因而,浙江相当一部分中小企业在绿色壁垒面前,在生产、加工、保鲜、包装、储运、营销等环节难以达到发达国家制定的“绿色技术标准”。出口产品中由于农药残留、重金属含量超标、包装材料不合格等原因而被退回的事件屡屡发生。2003 年,由于受到了绿色壁垒的封锁,杭州市萧山区 100 多家蔬菜出口加工企业的出口产品在接受进口国的标准检测时只有 3 家顺利过关,而且这三家企业的产品还是以速冻和腌渍菜为主。在层层“绿色壁

垒”面前，浙江中小企业要么退出国际竞争舞台，要么就必须按照各国的要求，加大在生产各个环节环保投入，这无疑会提高产品成本，使其成本竞争力进一步降低。

其次，国内环保法规健全和执法力度的加大使浙江中小企业开始为环境污染“付费”，这进一步削减了中小企业的成本竞争力。20世纪90年代以来，我国环境问题日益严峻。国家环保部门运用经济、法律、技术、行政等手段不断加强环境监督和管理力度，环保执法力度不断加强。在环境整治方面，积极开展污染重点行业、重点区域环境整治，严格执行排污许可证制度、污染治理设施年审制度。对环保设施不达标企业开展集中整治，采取撤、产、关、停手段，以减轻他们对环境的危害。仅1998年，浙江省就共取缔、共停“消耗高、规模小、污染重、效益差、治理无望”的中小企业2429家。在越来越严格的环境保护约束面前，浙江中小企业不得不加大环保投入，减少生产经营中各个环节的“污水、废气、废渣”的产生及排放，降低生产对当地环境的负面影响，而这些费用的增加也进一步提高企业的环保成本，使得浙江中小企业靠环境的无偿使用而取得的低成本优势一去不复返了。

(3)政策约束。以前，在浙江的一些地方，中小企业的兴起与地方政府的政策推动分不开。一些地方政府为了GDP的增加，通过行政土地划拨，税收减、政策优惠、信贷支持等措施来招揽和发展中小企业，使很多中小企业以比市场价格低得多的价格获得了大量的土地和资金，实现了低成本扩张。而现在，作为一个资源小省和经济大省，浙江省政府已把“绿色浙江”作为浙江省的长期发展战略，以促进浙江经济的可持续发展。为了实现这一战略，政府必然要改变传统的经济增长模式，建立国民经济绿色核算制度，加大环境监督力度和技术投入，促进产业升级，优化浙江各地产业布局。因而，传统的“高消耗、高污染、低效率”中小企业的低成本发展空间进一步缩小。

3 发展循环经济是浙江中小企业摆脱资源、环保和政策约束的必由之路

循环经济作为一种有效平衡经济增长、社会发展和环境保护三者关系的经济发展模式，是对物质闭环流动型经济的简称。作为一种新的发展理念、发展模式和经济形态，循环经济以“减量化、资源化和无害化”为原则，以资源高效利用和环境保护为基本特征的社会生产和再生产活动。资源的再用和循环利用均属于资源化范畴，无害化则包括废物的处理和最终处置环节。简言之，循环经济的实质是以尽可能少的资源消耗、尽可能小的环境代价实现尽可能大的经济效益、社会效益和环境效益。它改变了传统工业经济的“资源×产品×废弃物”的特质线形流动方式，是对“大量开采、大量消费、大量废弃”的传统发展模式的根本变革，是可持续的生产方式和消费模式，是走新型工业化道路的必然要求。

党的十六大提出：要“走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”。发展循环经济，是实现浙江可持续发展的重要途径和有效措施，对促进浙江经济增长方式转变，增强企业竞争力，打破限制浙江中小企业进一步发展的各种约束具有重要意义。

首先，发展“循环经济”是浙江中小企业摆脱资源约束的必由之路。目前，浙江省中小企业面临着严重的资源约束。大力发展“循环经济”，是“高投入、高消耗、高污染”为特征的传统资源密集型产业摆脱资源约束的必由之路，也是浙江经济可持续发展的战略选择。循环经济要求人类的经济活动以“3R”为准则的操作原则，即“减量化”（Reduce），减少进入生产和消费过程的物质量，从源头节约资源使用和减少污染物排放；“再利用”（Reuse），要求提高产品和服务的利用效率，产品和包装容器以初始形式多次使用，减少一次用品的污染；“再循环”（Recycle），要求物品完成使用功能后能够重新变成再生资源。总之，循环经济要求最大限度地利用进入生产和消费系统的物质和能量，提高经济行的质量和效益，达到经济发展与资源、环境保护相协调并且符合可持续发展战略的目标。因而，发展循环经济能大大提高资源的利用效率，减少经济发展对资源的过分依赖，有利于打破资源和能源价格上涨对浙江中小企业进一步发展的制约，与传统的“高投入、高消耗、高污染”经济模式相比，其竞争优势是不言而喻的。

其次，循环经济促使“三废”从“末端治理”到“源头削减”的转化，有利于企业降低环保成本，打破环境约束。目前，浙江中小企业在强大的环保约束面前，大都把注意力集中在已经产生的污染物，采取“末端治理”的方式来处理“三废”问题，虽然取

得了一定的环保效果,但也产生以下问题:一是环保设施初始投资大,运行治理成本高,给一些中小企业带来沉重的经济负担;二是治理技术难度大,很多中小企业无力实施,“偷排”现象时有发生;三是环境监督管理部门监督成本过高。循环经济的目标是减少废弃物的产生,从源头削减污染,即在产品生命周期内,从原材料获取到生产、到销售、再到最终消费,这样不仅减轻了末端治理的负担和费用,而且节省了大量的原材料,可获得良好的环境效益、经济效益和社会效益。

再次,发展循环经济有利于中小企业发展“绿色产品”,满足日益增长的国内外的“绿色市场”需求,清洁生产是实现循环经济的基本形式,是从企业层面组建工业生态体系,实现循环经济的基础,清洁生产的重点是开发绿色产品,它符合国内外市场的需求态势。从国内市场来看,随着人们收入水平的提高和消费能力的扩大,特别是在“非风俗”和“禽流感”疫情发生之后,人们选择产品的标准正在由传统的是否“物美价廉”向“是否环保、是否无污染、是否无公害”方面转化,绿色产品正在成为消费者的首选产品。“绿色消费”被中国消费者协会确定为2001年的消费主题,这也是新世纪的主题。从国际市场看,随着世界环境保护运动的举动入,绿色产业蓬勃发展,绿色贸易席卷全球。目前,世界上形成了一个由绿色产品、绿色技术、绿色服务、绿色消费等构成的丰富多彩的庞大的绿色市场。绿色产品层出不穷,绿色消费成为新的消费潮流。同时,发展循环经济,发展绿色产品也有利于打破发达国家设置的种种“绿色壁垒”,增加浙江中小企业在国际贸易中的竞争优势。

最后,发展循环经济有利于浙江中小企业获得较好的政策优势,打破政策约束。绿色产品符合社会公共利益,符合国家产业政策。国家对环保产业制定了一系列优惠扶持政策,如为环保设施提供低息或无息贷款,对无公害企业、项目或产品减免税收,将综合利用节约的基建投资或获得的利润留给企业,通过优惠价格推动企业采用防止环境污染的先进技术等等,这些优惠政策从外部经营环境方面为提高企业的环保竞争力创造了条件。

4 促进浙江中小企业发展循环经济的几点对策

为了促进浙江中小企业进一步发展,打破现有资源、环境和政策三大约束,发展循环经济,可以采取如下政策和措施:

(1)立法先行,以法律促进和规范循环经济的发展。根据我国循环经济发展现状,有必要进一步建立和完善循环经济法律体系。通过健全循环经济的法律法规体系,对企业行为进行规范。对污染大,消耗高的企业要依法限期整改,对情节恶劣的,可以依法对相关责任人予以严惩。目前,我国已经颁布并实施了《清洁生产促进法》、《环境影响评价法》等相关法律,这为循环经济走向法制化打下了良好的基础。

(2)改变政府职能,加大制度创新,管理创新步伐。发展循环经济的关键在于消除现有体制和机制的障碍。传统经济体制下,由于企业经济功能缺失,国民经济增长主要依赖于粗放型的外延式增长,因而,投资效率低,浪费大,资源过度消耗,环境污染加剧,生态环境恶化,自然灾害频发等一系列问题不可避免。市场经济体制下,企业行为是由市场引导,而不应受到政府行为的干预。同样,发展循环经济,政府也应该扮演第三人角色,放开企业的手脚,让企业在外在的市场、价格等杠杆引导下,树立循环经济理念,在企业内部实现资源的循环利用。

(3)政府要加强引导,利用众多的媒体渠道,在全社会倡导一种节约资源和能源的消费方式与行为习惯。首先,要加强企业环保意识,循环经济意识的宣传,使企业树立环保意识,循环经济理念。其次,要积极利用产业政府手段扶持环保产业的发展,限制“高消耗 高污染”产业的发展。引导企业建立节约资源和能源的经营方式。再次,要积极借助利率调整、税收调节、金融政策、财政政策等手段对企业行为进行间接调控。

(4)大力发挥行业协会的作用,促进循环经济发展。行业协会是在政府倡导下,在企业间建立一种介于企业和政府间的中介组织。它有利于实现企业间经验交流和信息共享,有利于各种循环利用技术转让、咨询、合作等服务的实现,还能协调整个循环利用过程中的企业行为,仲裁产生的企业争端,成为企业与政府沟通交流的桥梁,超越市场主体,发挥着“干预”、“指挥”和“协调”等作用。

(5) 加快生态产业园建设。浙江经济具有块状经济特征, 众多中小企业大多以集群式发展。因而, 应按生态产业园原理, 因地制宜, 将传统的工业园改造成生态工业园, 在一定的区域范围内组织产业生态链, 形成大、中、小各种企业共生的局面。通过企业共生, 在不同企业间合作建立废物交换与循环利用关系, 充分利用信息、能源、水、物资、基础设施和自然居留地等资源, 进行提高企业的市场竞争力和获利水平, 促使企业集群式发展, 形成经济发展和环境质量改善的双赢局面。

(6) 广大中小企业也应根据自身的生产、经营过程, 积极进行生态化改造和循环经济建设。特别是纺织、印染、小五金和制药等传统产业中中小企业人推行清洁生产审计制度, 通过调整企业的产品结构与生产工艺流程, 加大技术改造力度, 采取污染防治技术和积极的管理措施, 减少物料、能源的消耗量, 减少污染物排放量, 加强物料的循环使用和最大限度地使用可再生资源, 提升工艺水平。积极在企业内部推行实施污染物排放达标及治污设施的正常运行制度, 积极参与推行清洁生产与 ISO14000 环境管理体系认证活动, 加大企业开展环境友好产品与技术研究的投入, 建立企业生态建设和环保参与机制, 将 ISO9000 和 ISO14000 系列的原则逐步渗透入企业文化中, 促进企业内部循环经济活动的开展。

参考文献:

1. 耿香玲. 资源和环保约束下中小企业发展循环经济探析[J]. 常熟理工学院学报, 2005, (1)
2. 陈正虎, 欧阳俊. 中小企业信贷调查——浙江篇[J]. 银行家, 2005, (1)
3. 孟怀虎. 浙江反思 GDP 增长[N]. 中国工商时报, 2004- 09
4. 孙超. 循环经济: 西方经验的启示[N]. 中国高新技术产业导报, 2005- 07- 19
5. 黄泽全. “循环经济”方兴未艾[Z]. 人网 [http:// www. people. com. cn/GB/huanbao/1072/2390798. html](http://www.people.com.cn/GB/huanbao/1072/2390798.html)
6. 发展循环经济与政府职能转变[N]. 中华工商时报, 2005- 07- 05. 程利仲. 资源约束下浙江经济可持续发展动力研究[Z]. [http:// www. zjmj. cn/nesw/detail. jsp? id= 2234](http://www.zjmj.cn/nesw/detail.jsp?id=2234)

作者简介: 胡应得, 浙江工业大学技术经济专业教师。