

---

# 湖北省区域发展的差距与整合

## ——以武汉 8+1 城市圈为例

戴欢欢

**【摘要】**随着湖北经济的不断发展，省内各区域之间经济发展不平衡的状况日益突出，逐渐成为制约全省经济健康发展的一个重要因素。湖北省在地域、产业、经济等方面存在许多的差距，这在客观上要求对不同地区进行整合，以缩小地区间的差距。而去年中央批准实施的武汉城市圈计划项目，对于全省经济的发展有着积极而重要的意义。

**【关键词】**区域发展；城市圈；资源整合

**【作者简介】**戴欢欢，华中师范大学政治学研究院硕士研究生，研究方向：制度经济与政府治理。

### 一、湖北省区域发展差距存在的现实性

湖北省全省17个市、自治州按东西走向可分为鄂东、鄂中、鄂西3个地区。其中鄂东地区有黄石、黄冈和咸宁3个市；鄂中地区除武汉市外，还包括了天门、仙桃、潜江、荆门、孝感、随州、鄂州；而鄂西地区有十堰、宜昌、襄樊、荆州、恩施、神农架林区。从总体上来看，湖北省区域经济呈现出鄂中地区向鄂东、鄂西两边递减的趋势。

1. 地域差异。根据2007年湖北省年鉴资料统计数据，我省土地面积约为18.59万平方公里，其中鄂西地区土地面积最广，占到了10.97万平方公里，而我省东部地区土地面积最小。截止2007年底，我省人口达到6070万，其中，西部超过了2000万，人口数量大大超过东部地区。而地区GDP总量，中部地区又明显高于其他地区。如图1所示。从图1我们可以清楚地看出各地区的地域差异状况。鄂中地区面积占湖北省总面积的27%，人口占总人口的44%，经济总量占到了整个湖北省的55%。而鄂东地区人口达到鄂中地区1/2，而GDP比重还不到鄂中地区的1/3。鄂西面积为鄂中地区2倍，人口与鄂中地区相差不多，但GDP比重只到鄂中地区1/2。作为中部地区中心城市的武汉市，凭借其突出的区位、资源、市场及科教优势，以及雄厚的工业基础，一直以来是湖北发展的强大支柱。由于湖北省对武汉的发展期望过高，客观上造成了武汉与湖北省内周边地区差距的拉大。

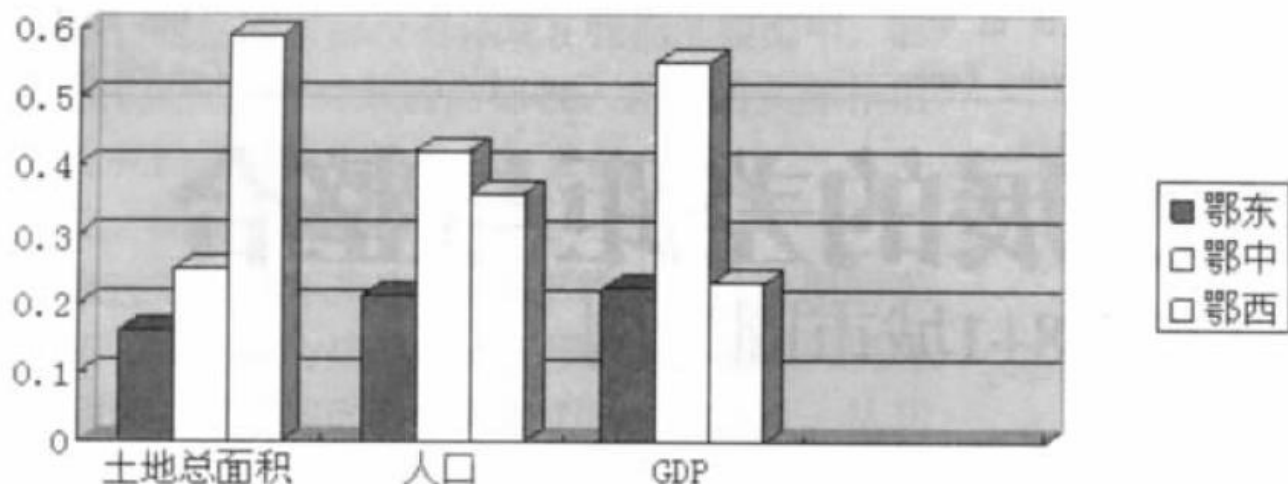


图1 湖北省2007年东、中、西部地区经济比重

2. 产业差异。就三大产业来说，到2007年，我省鄂中地区第二产业与第三产业比重已经接近1:1，说明鄂中已经进入后工业化阶段，而湖北省东部、西部地区则处于工业化初期阶段。如图2所示。

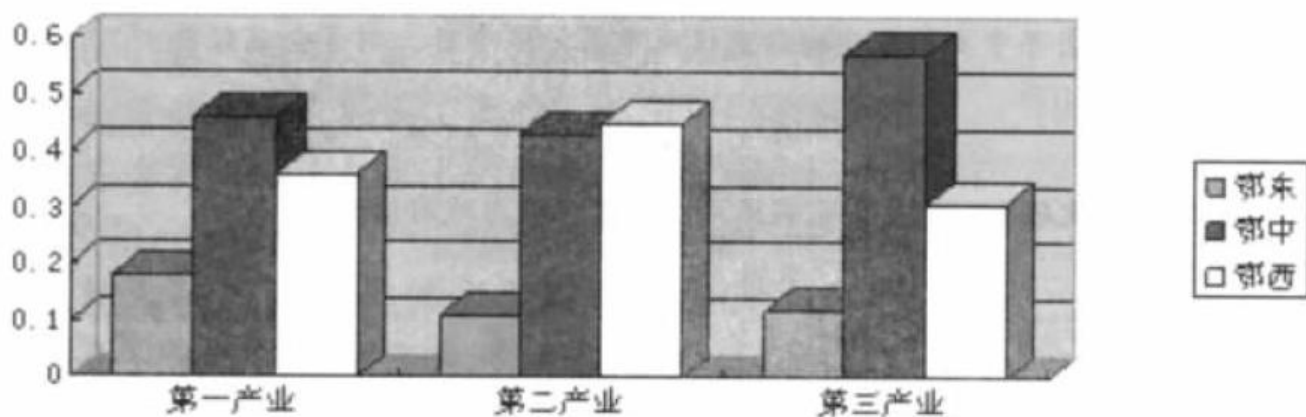


图2 湖北省2007年东、中、西部地区产业比重

鄂东、鄂西地区第一产业比重过大，二、三产业比重较低，且工业结构中能源、原材料等基础产品比重较高，加工制造业比重较低。而鄂中主要是以第二、三产业为主。鄂东、鄂西是湖北省重要的农产品、原料、能源基地，也是主要初级产品的输出基地。长期以来，由于基础性产品价格偏低，加工性产品价格偏高，使鄂东、鄂西处于不平等的交换地位，以致在产品交换中造成了利益流失。如果不及时改造传统产业，加快区域内部产业结构的升级、改造，这种一边倒的产业结构格局必将加剧区域经济差异程度的扩大。而固定资产、基础建设投资分配不均加剧了区域经济的平衡。

## 二、湖北省区域发展整合的必要性

1. 避免地区趋同。地区间差距的扩大使地方保护主义盛行，地区市场封锁，从而在一定程度上限制了要素的流动和统一市

场的形成，加剧了地区产业结构的趋同，影响全省经济的健康发展。我省的中部地区第三产业比重占到了全省的一半以上，与鄂东和鄂西地区之间形成了明显的差距。通过城市圈计划，在现有区域格局基础上，建立以武汉城市圈为中心的大政府机构，进行分级管理。区内事务仍由各地政府管理，凡属跨区问题，如规划投资、资源开发、生态环境、空间结构、产业分工、城市体系、交通路网等，由大区政府负责，统筹考虑，以从根本上消除政区阻隔和利益分割矛盾。

2. 扩大地区投资。地区间差距的扩大将通过需求不足导致投资不足，从而导致经济自主增长的动力不足。2007年，全省固定资产投资为1696亿元，而武汉市的全社会固定资产投资达572亿元，占全省的34%。过多的固定资产、基础建设投资使武汉成为了湖北省资金、技术、要素、人才的集散地，造成了武汉市与周边城市差距的加大。通过城市圈计划，使得武汉与周边城市融为一体，加强地区之间的互动，扩大地区间人口流动性，发展地区特色，积极引进外资。周边城市应进一步优化基础设施、产业布局，在广泛吸纳国内外资金的同时，更好地承接武汉的辐射。

3. 增强地区团结。区域间差距的扩大不利于民族团结和社会稳定，不利于共同富裕。城市圈计划从客观上加强了地区间的合作，促进了地区间的团结。周边城市需要依靠武汉的强大辐射力来发展，作为龙头的武汉更需要周边城市的发展来进一步做大做强，从某种意义上说，武汉与周边8个中等城市之间是唇齿相依的关系，只有周边城市发展起来了，才能向更远的地区辐射，才能有更大的吸引力。城市圈建设的目的是为了促进地区经济的发展，强调区域人口、资源、环境与发展的协调，实行社会、经济、生态目标的平衡。城市圈人口、产业集聚程度强，有利于土地的集约利用，适合我国人多地少的国情，也有利于集中搞好生态环境建设，实行环境消费的规模经济，减少环境资源的人均消费量，又可以通过巨大的盈利空间来促进环保业的发展。

### 三、武汉城市圈对湖北省发展的辐射性

武汉城市圈是以武汉为龙头，以100公里为半径，包括黄石、鄂州、黄冈、孝感、咸宁、仙桃、潜江、天门8个中等城市在内的湖北城市核心经济圈。其中囊括了鄂东地区的黄石、黄冈和咸宁，鄂中地区的武汉、天门、仙桃、潜江、孝感、鄂州。

1. 武汉城市圈是中部崛起的重要支柱。湖北省处于我国的中部地区，具有得天独厚的区位优势，是区域经济发展承东启西、连接南北的支点，也是推动我国东、中、西部和南北协调发展的关键地区。同时中部地区是国家经济的腹地，是我国区域经济发展的核心支撑点所在，只有中部崛起才能实现国家经济的崛起。早在20世纪20年代，孙中山先生就在其《建国方略》中指出，“要把武汉建成如纽约、伦敦之大。”可见，这座有“九省通衢”之誉的华中要塞城市不仅在社会发展进程之中具有重要地位，而且对整个国家经济的协调发展具有重要的战略意义。武汉城市圈的构建必将增强区域竞争力，推动经济一体化进程。

尽管武汉城市圈在中部地区具有举足轻重的作用，但武汉城市圈的范围是有限的，鄂西地区没有一个城市被纳入城市圈范围之列。湖北东西山地及民族地区经济实力不强、自主发展能力不足的问题不可能在武汉城市圈的建设中得到解决。这样的中部崛起离科学发展观的要求，离湖北全面建设小康社会的目标还有相当的距离。应该指出，我们并不反对武汉城市圈战略，而是强调武汉城市圈应该建立在全省区域分工的基础之上。根据湖北的经济地理特点、经济社会发展现状与未来发展要求，应该以区域城市化体系建设为基本框架，以产业结构的区域协作调整为基本内容，以发展县域经济为切入点，以政府引导制度创新为保障，努力构建以武汉市为中心，以襄樊、黄石、宜昌、荆州、十堰等5个区域性中心城市为支点，以一批中心城市、县级城市为纽带的区域经济分工互补、协调发展的网络体系，形成沿汉江上游延伸至上游延伸至襄樊、十堰的汽车工业体系，沿长江下游延伸至黄石、鄂州的钢铁工业轴线，沿长江向上游延伸至荆州、宜昌的化工、轻纺工业体系，以及沿京广、京九铁路走向的经济体系。

2. 武汉城市圈是促进湖北经济发展的积极动力。武汉城市圈是湖北产业和经济实力最集中的地区，武汉城市圈占全省31.1%的土地，承载了全省51.6%的人口，提供了全省61.3%的地区生产总值。2007年，武汉人均GDP达到2.95万元左右，而临近的黄冈还不到6000元。正是城市圈内的不平衡状况赋予了武汉城市圈巨大的发展潜力，这种环境相对完善的大城市与周边资源和成本相对宽松的腹地相结合，使武汉城市圈在全国的城市圈中具有独特优势。加快武汉城市圈建设，可以有效地促进经济要素向高

---

效率的区域流动，推动城市圈走新型工业化路子，加速工业化进程，并且推动城市规模的扩张和城市功能的升级，形成以武汉为中心，大中小城市和小城镇协调发展的格局，促进湖北在中部率先崛起。

3. 武汉城市圈是推动区域一体化的强大力量。武汉城市圈在基础设施、产业、市场、城乡、资源环境一体化等方面正在采取积极措施，并逐步推进和落实。在基础设施一体化方面，以高速化、网络化为重点，构建水、陆、空新型综合运输体系；以推进城市圈信息化进程为目标，加快公共信息平台建设，实现城际和城乡互联互通；坚持电源与电网协调发展，优化电源结构，改善电网布局，形成城乡电网协调发展的一体化供电体系。以信息基础设施建设为着力点，积极推进通信网络一体化。在建设数字城市的基础上，形成以信息高速公路和计算机信息网为纽带，连接多城市、多中心、多节点的网络城市圈。在产业一体化方面，以城市圈的支柱产业和重点行业为龙头，建设一批具有特色的产业集群，实现圈内工业经济的集约增长。充分发挥武汉市的产业核心增长极作用，优化产业布局的空间结构，实现联动发展。在市场一体化方面，充分发挥武汉市的金融优势，发展和完善金融市场，逐步实现与国际金融市场的对接，形成多层次的资本市场体系，进一步推进要素市场的资源整合和一体化发展。在城乡建设一体化方面，优化城镇空间布局，完善城镇规模结构，优化整合超大城市，重点发展大城市和特大城市，提升中小城市，加快发展农村小城镇。明确城镇的职能结构与产业分工，统筹城乡协调发展。城乡一体化实际上是城镇城市化、结构非农化、农业产业化、空间网络化的合一，缺少哪一方都不行。在资源环境一体化方面，与沿海及发达地区城市群相比，武汉城市圈有着明显的水土资源和生态环境优势。城市圈建设应彻底改变以牺牲资源和生态环境为代价的粗放型经济增长方式，协调好经济社会发展与生态环境保护的关系，推进城市圈环境保护与生态建设一体化，最终将武汉城市圈建设成为生态城市圈。

武汉城市圈建设是一项长期、艰巨的任务，是一项复杂、庞大的系统工程，需要通过相关各方面长期不懈地共同努力，逐步形成基础设施、市场、产业、城乡、生态建设一体化的格局，争取率先在湖北和中部地区实现工业化、城市化和现代化，并带动全省经济快速发展，使湖北成为促进中部地区崛起的重要战略支点。

### 参考文献

[1] 湖北统计年鉴[Z]. 北京：中国统计出版社，2007.

[2] 刘盛佳. 关于武汉城市圈建设的理论与实践问题探讨[J]. 华中师范大学学报（自然科学版），2004，38（4）

[3] 余斌, 李星明, 曾菊新, 等. 武汉城市圈创新体系的空间分析——基于区域规划的视角[J]. 地域研究与开发, 2007, 26(1) .

[4] 赵欣, 陈静. 武汉城市圈的综合实力评价[J]. 统计观察, 2005, (10).

[5] 厉以宁. 区域发展新思路——中国社会发展不平衡对现代化进程的影响与对策[J]. 北京：经济日报出版社.