努力推进湖北经济发展可持续超越

——后危机时代湖北经济

发展“直道超越”的战略谋划

中共湖北省委财经办（省委农办）

（中共湖北省委，湖北武汉430070）

摘要：相对于经济外向程度较高的沿海发达地区，世界金融危机对湖北的影响较小，2008年以来，湖北的发展速度快出全国平均水平不少，湖北依托内生优势，实现了“弯道超越”。新一轮发展将是各地在同一起点上的“直道赛跑”，湖北将面临“直道超越”的任务。成功实现“弯道超越”的湖北要谨防再次输在“直道”上。

关键词：湖北；经济发展；后危机时代；超越

中图分类号：F127（263） **文献标识码：**A **文章编号：**1003-8477（2010）01-0065-04

近期召开的中央经济工作会议以结构调整和防控通胀为重点，预示着国家宏观经济政策与宏观经济运行将发生变化。同时，2010年，中国可望摆脱危机冲击，进入后危机时代，即新一轮发展阶段。未雨绸缪，提前谋划后危机时代的湖北发展，已经成为摆在我们面前的紧迫任务。

我们认为：2008年以来，湖北依托内生优势，实现了“弯道超越”。新一轮发展将是各地在同一起点上的“直道赛跑”，湖北将面临“直道超越”的任务。成功实现“弯道超越”的湖北要谨防再次输在“直道”上！

我们判断：新一轮“直道赛跑”竞争将更加激烈、压力将更大。同时也面临新的机遇。只有抢抓机遇、超前谋划、发挥优势、加快发展，才能实现湖北发展在直道上的持续超越。我们建议：继续深化落实省委、省政府战略构想，抓紧聚集势能、积蓄力量，抢抓长江经济带开放开发、促进中部地区崛起规划实施、武汉综合性国家高技术产业基地落户三大机遇，在战略定位、产业发展、内需拉动三个方面抢占制高点。

一、后危机时代湖北宏观发展环境研判

（一）世界经济进入复苏阶段。目前，断言世界金融危机与经济衰退已经结束言之尚早，但走出危机的谷底，进入复苏阶段已是不争的事实。经历了2008年下半年和2009年初严重衰退后，在各国政府刺激经济政策的推动下，世界经济自今年第二季度以来出现好转势头，呈现积极反弹迹象。

（二）我国经济将率先走出危机。在全球经济一片“跌”声中，中国经济总体保持增长。一季度、二季度、三季度经济增长分别达到6.1%、7.9%和8.9%。其中三季度经济增幅已达到2002年本轮经济周期高速增长长期前的水平（9.1%）。尽管经济回升

的基础不稳定、不巩固、不平衡。但经济增长情况好于年初的预期，在全球率先走出危机已成定局。

（三）宏观经济政策可能出现“三个转变”、“四个更加”。随着经济回升势头进一步巩固，并逐步进入增长阶段，国家宏观经济政策基点将逐步调整，可能发生“三个转变”，即从积极到局部适度、从总量导向到结构导向、从投资拉动到市场拉动的转变，特别是应对危机的刺激性财政和货币政策将逐步为更加稳健的长期政策所取代。这将是谋划后危机时代湖北经济发展所必须考虑的重要环境。同时，伴随宏观经济运行变化，宏观政策指向可能出现“四个更加”。

1. 更加注重经济结构调整。2009 年以来，中央和地方一系列经济刺激政策导致少数地区再现投资冲动，不仅部分产能过剩的传统产业如钢铁、水泥等仍在盲目扩张，重现重复建设问题，而且新兴产业项目无序上马，风电设备、多晶硅等也出现重复建设、一哄而上现象。不久前，国务院常务会议提出要抑制部分行业产能过剩和重复建设，引导产业的健康发展。这表明中央政府刺激经济的宏观经济政策取向正由“总量政策”向“结构政策”转变，今后，特别是在危机结束后一个时期，经济增长将更加注重结构调整，抑制部分产业产能过剩和重复建设将会被提到更突出的位置。

2. 更加注重产业调整振兴。此次全球性的金融危机和经济衰退，不仅造成我国经济增长速度回落，同时也暴露出我国产业经济发展中存在的小、散、乱等深层次结构性问题。为此，国家根据全球经济危机对我国行业经济影响、各行业经济对拉动内需和经济发展的影响程度不同，优选出十大产业列入产业调整振兴规划。通过实施产业调整振兴规划，推进十大产业内企业的并购整合，把散乱的行业企业整合成为行业航母，带动十大产业全面振兴，以增强经济发展核心竞争能力。十大产业调整振兴规划的逐步实施，对产业的技术升级、结构调整等将产生深远的影响，是确保经济平稳较快增长、再上新台阶的重要举措。

3. 更加注重优化财政、货币政策组合。去年底以来，在积极的财政政策效应下，政府公共投资明显加快，财政支出结构继续优化，各项重点建设得到加强，扩大内需取得显著效果，保障和改善民生取得新进展。适度宽松的货币政策实施，为市场提供了充裕的流动性，有力地支撑了经济的企稳。当前，经济发展仍处于企稳回升的关键时期，积极的财政政策和适度宽松的货币政策短期内不会改变。但随着后危机时代的来临，国家将根据宏观经济形势变化，更加注重调整货币政策和财政政策组合。以刺激经济为目的的政府性投资将逐步“收缩”，以增加流动性为宗旨的鼓励贷款和低利率政策也将逐渐“回笼”。10 月 21 日，国务院常务会议提出，要把正确处理保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理好通胀预期的关系作为宏观调控的重点，这表明警惕通胀已纳入决策者视野。

4. 更加注重发挥市场拉动作用。在应对世界金融危机和经济衰退中，各级政府不仅加大了财政性资金的投入，而且加大了对经济发展的行政推动力度。随着危机逐步过去，国家可能进一步加大改革开放的力度，进一步减少对经济的直接干预，转而通过出台重大举措，解决体制问题，优化产业结构，为经济发展提供良好的制度环境。通过进一步放松对能源、资源价格的政府管制，推进市场化，实现“低投入、低消耗、低排放、高效率”增长。通过制订规划以及提供经济信息导向引导经济健康发展，实现经济增长方式的根本转变和宏观经济平稳较快发展。

（四）区域和省域竞争格局由“弯道赛跑”转向“直道赛跑”。

1. 从全国范围来看，相对均衡的区域发展格局基本形成。在应对金融危机和经济衰退中，国家进行了新一轮区域发展总体战略谋划，纵向发展和横向展开的格局基本形成。在纵向上，东部沿海从北至南已完成或正在开展的沿海发展战略，包括辽宁五点一线沿海经济带、河北曹妃甸工业区、天津滨海新区、江苏沿海经济带、长三角地区经济带、福建海峡西岸经济区、泛珠三角经济区等。在中部地区，武汉城市圈和长株潭城市群作为国家综合配套改革试验区已获批准。中原城市群发展也将纳入国家战略考量。在西部，成渝改革试验区、关中——天水经济区、北部湾经济区成为西部三大经济区。东部发展、西部开发、中部崛起和东北振兴的四大区域合作发展的新格局已初步形成。在横向上，沿江开放开发的大战略正在规划，以长江为主轴，中心城市为主导，着力构建的中、西部发展平台也将浮出水面。

2. 从沿海地区看，产业结构调整升级长足推进。本轮经济危机对沿海地区冲击更大，各沿海发达省市加快了产业结构调整 and 转型升级步伐，一般加工业、劳动密集型产业、以及一些污染较高、能耗较高的传统产业等被转移到了中西部，现代制造业、高新技术产业、新兴服务业，以及产业链高端的设计、营销环节等得到进一步发展，地区经济发展已基本恢复，可能重新回到经济增长的领先地位。

3. 从中部地区看，区域发展竞争更趋激烈。当前，中部地区各省都在加快发展，你追我赶的态势日益明显。经济总量紧跟我省的湖南省，2009 年前三季度经济总量达8382.1 亿元，增速达13.1%，居中部各省首位。湖北虽在总量上略高于湖南，但差距在进一步缩小，随时有被超越的可能。临近长三角经济区、海峡西岸经济区的安徽、江西省充分发挥区位优势，积极承接国际和沿海产业转移，加快发展速度。河南提出建设成为中国中西部地区发展速度较快、经济实力最强、经济最活跃的地区之一。

二、后危机时代湖北发展的阶段性特征、起点优势与压力分析

当前湖北具有三个新的阶段性特征、六大起点优势和三大竞争压力。

（一）湖北当前新的阶段性特征。湖北地处内地，经济外向度比较低，世界金融危机和经济衰退传导较慢、影响较浅。经济危机中我省经济增长态势总体上好于全国，率先步入上升通道翘首可待。前三季度，我省经济增长速度分别为10.2%、11.3%和12.5%，分别高出全国4.1、3.4 和3.6 个百分点。随着宏观经济的进一步好转，湖北经济发展的主要任务已悄然改变，由谋求“弯道超越”转变为谋求在竞争的“直道”上持续超越，努力实现湖北经济的提档进位。而谋划持续超越的出发点，就是深刻认识当前湖北经济发展的阶段性特征，找准“直道赛跑”的历史起点。

1. 可持续超越的关键时期。2003 年以来，湖北经济增长速度开始超过全国平均水平，进入持续超越时期。2008 年湖北成为全国“万亿GDP 俱乐部”成员，2009 年湖北GDP 增长速度将继续超过全国平均水平，未来一段时间仍将处于可持续超越的关键时期。湖北能否继续保持战略上行态势，实现可持续超越，是必须在战略层面上谋划和解决的问题。

2. 工业化发展的关键时期。湖北人均GDP 接近3000 美元，总量跨过万亿元，用30 年时间完成了中等程度的工业化进程，进入了工业化中期加速推进时期。伴随工业化加速推进，城镇化进程逐渐加快。工业化和城镇化同步推进，为经济增长开拓了巨大空间，从而带来经济快速增长，为促使湖北发展在后危机时代处于相对有利的位置创造了良好条件。

3 “两圈一带”协调推进的关键时期。“两圈一带”战略是湖北新的历史时期推进科学发展的总体战略，也是实现可持续超越的总体战略，顺应了国家区域战略展开的趋势。未来10 多年，湖北将以“两圈一带”战略作为经济社会发展主要平台和抓手，推动区域经济协调发展，进而推动全省经济又好又快发展。

（二）湖北经济发展的起点优势。后危机时代，湖北经济发展面临难得的机遇和有利条件，具有“六大起点优势”，为推动湖北经济发展直道超越奠定了坚实基础。

1. 积极的财政政策和宽松的货币政策，将对经济发展产生较强的刺激作用。截至到2009 年5 月，中央第三批专项投资3000 亿元，湖北争取到128.8 亿元，占4.3%，大大超过全国省市区平均水平。在2000 亿元地方政府债券资金中，湖北争取到81 亿元，占比高于我省GDP 在全国的比重。中央投资加上地方投资，带动了大批建设项目，增加了就业机会，改善了民生，改善了经济结构。信贷的高速增长有效提振了市场信心。前三季度，湖北全社会固定资产投资同比增长33.4%，增速比上年同期加快6.4 个百分点。社会消费品零售总额同比增长15.1%；扣除价格因素，实际增长17.0%，比上年同期加快2.8 个百分点。居民消费价格环比由降转升，8、9 月份环比分别上涨0.5%和0.4%。工业品出厂价格环比连续6 个月上涨。货币供应量快速增长，金融机构贷款继续增加。未来一段时间，国家仍将继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，以保持政策的稳定性和连续性。这将对湖北经济增长产生较强的刺激作用，推动经济较快发展。

2. 随着内需拉动战略的实施,将进一步彰显湖北内生优势。随着经济增长和结构调整,我国开始进入以内需拉动、内涵发展为主的开放型经济与内生型经济并举的时代,内生型发展将是今后相当长时期经济发展的基点。包括湖北在内的中部地区将主要依托内需拉动和内源要素,依靠内生优势发展经济。在应对世界金融危机和经济衰退的过程中,“扩内需”是促进经济增长的主要措施。后危机时代,“扩内需”将从应急措施转变为常态化措施,各地都将主动实施内需拉动战略,并作为推动经济发展的首选。这将进一步提升湖北发挥内生优势的空间,增强经济发展的重要原动力。

3 “两圈一带”总体战略基本形成,湖北经济发展将具备宽广的平台。实施“两圈一带”战略,是省委、省政府不断深化世情、国情、省情、江情认识,以科学发展观为指导,对省域经济的新一轮总体战略谋划与战略安排,实现了省域发展战略的空间上全覆盖、时间上管长远。以大力实施“两圈一带”总体战略为平台和抓手,有利于激活全省经济资源,抢抓中部崛起、产业转移、国家宏观政策的重大机遇,谋划大项目,吸引大投资,撬动大市场;有利于加快经济结构调整,增强发展后劲,提高发展质量和效益;有利于促进节能减排,加快新型工业化和城市化进程;有利于促进生态文化旅游业大发展,提高鄂西地区经济社会发展整体水平;有利于促进“黄金水道”的开发利用,促进沿江地区产业转型升级,推进区域协调发展;有利于带动人民群众增加就业、增加收入、改善生活环境、提高生活水平;有利于发挥湖北综合优势,培育新的经济增长点,促进武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈及湖北长江经济带联动发展,加快把湖北建成促进中部地区崛起重要战略支点的历史进程。

4. 大批建设项目陆续开工或投产,发展后劲将进一步增强。在应对世界金融危机和经济衰退中,各级政府围绕扩内需、保增长,集中了大量财力投向交通、三农基础设施、民生工程、产业调整等领域。这些投资还带来了社会投资的积极跟进。资金大量投放,促使一大批建设项目开工或上马。2009年1月份~8月份,湖北新开工项目12240个,环比增加1196个,同比增长56.9%。施工项目15594个,同比增加4561个,增幅为41.3%。1月~8月,省重点建设项目已完成投资701.8亿元,占年计划的63.8%。这些建设项目的建设 and 投产,不仅拉动了即期投资较快增长,还将拉动后续投资增长,成为全省经济发展新的增长点。

5. 县域经济发展势头看好,区域协调发展将具备更好的基础。长期以来,县域经济一直是湖北经济增长的一个软肋。近些年,省委、省政府加大了推动县域经济发展的力度,取得较好成效,县域经济总体保持了平稳较快的发展势头,在应对危机、确保增长中发挥了生力军作用。上半年,全省县域累计实现规模工业增加值同比增长21.7%,增幅高出全省规模工业9个百分点;县域地方一般预算收入增长19.5%,高出全省11.2个百分点;城镇固定资产投资增长58.5%,高出全省19.8个百分点;社会消费品零售额增长21.7%,高出全省3个百分点。这标志着湖北多年来实施的打基础、管长远的发展战略见到实效,县域经济发展步入快速成长的轨道,未来相当长时间里将是我省经济增长的重要板块。

6. 产业发展逐步提速,新的经济增长点将不断涌现。近年来,湖北消费品产业迎来良好发展机遇且上升空间广阔,高新技术产业正在加快崛起,现代农业和服务业成为我省蓄势待发的新兴产业。随着湖北产业振兴规划的逐步实施,一批传统支柱产业规模进一步扩大、产业延伸、配套进一步完善,技术含量进一步提高,必将成为下一轮经济增长的重要领域。同时,生物医药、新能源、新材料、高新技术产业,以及现代物流业、文化产业等一批新兴产业正在崛起,成为接续产业,必将成为湖北经济发展新的增长点。

(三) 湖北经济发展面临的压力。后危机时代,湖北经济既面临难得的发展机遇和有利条件,也面临着较大的压力与挑战。

1. 沿海发达地区结构调整和产业升级将压缩湖北产业调整和升级的空间。随着环境制约加大和国际市场的萎缩,为保证经济平稳快速增长,沿海各省市加快了经济结构调整和产业升级步伐。如江苏省制定了工业结构调整和优化升级3年目标,提出:3年内江苏省高端制造业产值占制造业产值比重达54%,重点打造电子信息、装备制造、新能源等39条关键产业链,推动企业突破关键环节技术,实现产业链前后延伸,整体提升工业发展水平。沿海发达地区凭借便利的外贸环境、丰富的资金投入、较高的管理水平,在结构调整和产业升级中将占有有利地位,从而压缩包括湖北在内的内陆地区产业调整和升级的空间。

2. 国家刺激经济增长的政策微调对湖北经济发展带来更多的压力。随着我国宏观经济企稳向好,国家刺激经济增长的政策

可能进行微调。货币政策在坚持适度宽松的原则下，将运用利率等手段促进经济结构调整，支持中小企业和个人创业。积极的财政政策仍将继续实行，但以中央投资和地方投资并举，投资的重点在结构调整、提高效率上，资金将会更大规模进入实体经济，如中小企业、“三农”领域和结构优化升级的重点项目。我省经济存在对投资依赖性强、投资效益不高，以及金融创新不够等问题，国家宏观经济政策微调对湖北经济发展造成的影响可能更大。

3. 周边省市经济发展势头旺盛，对湖北经济发展带来激烈的竞争。2008 年年中以来，中部地区各省经济呈现快速发展的良好态势，GDP 增速高于全国，在应对危机中表现抢眼，多数省经济回升比全国更早、更快。在中部地区快速增长的背景下，中部各省发展竞争日趋激烈。上半年，在中部六省的规模以上工业增加值、城镇固定资产投资、社会消费品零售总额、地方财政收入、进出口总额、城镇居民人均可支配收入增长速度上，湖北分列中部第4、第3、第2、第4、第2、第1位，并没有优势可言。周边省市良好的经济发展势头，对我省经济发展带来了较大的竞争压力。

三、先行一步，抢占制高点，推进直道超越

改革以来，历次经济波动中，湖北的经济发展往往“冷得快、热得慢”，输在“起点”上、“直道”上。本轮经济危机中，湖北经济“跌势较浅、回升较快”，已在一定程度上实现了“弯道超越”。现在面临的最重要的任务是谨防再次输在“直道赛跑”上。努力实现竞争“直道”中的持续超越，在新一轮经济发展中实现提档进位，必须进一步贯彻落实科学发展观，以更加积极进取的姿态，抢抓三大机遇，抢占三个制高点，在竞争的直道中先行一步，推动我省经济发展走在中部地区前列，加快构建促进中部地区崛起重要战略支点的进程。

（一）抢抓三大机遇。

1. 抢抓长江经济带开放开发的战略机遇。随着长江经济带开放开发开始上升到国家战略层面，长江流域各省市也在积极推进沿江地区开发。湖北位处长江中游，居长江经济带与中部地区的复合部位，依托发达而便捷的交通通信条件和承东联西、南北交流的区位优势，对于长江经济带上、中、下游地区相互支持、协调发展，具有特殊的传输、联动功能。抢抓长江经济带开放开发的机遇，充分利用长江上、下游的资源和市场，推进湖北长江经济带对内对外开放，加速湖北长江经济带开放开发，对湖北经济加快发展，努力抢占发展制高点具有重要意义。

2. 抢抓推进中部崛起战略的机遇。日前国务院通过促进中部地区崛起规划，提出加快形成沿长江、陇海、京广和京九“两纵两横”经济带。两横两纵经济带，就像一个“井”字形，把中部经济由点到线再到面全部串联起来。湖北处在“井”字形的重要节点和结合部，具有得天独厚的优势。随着推进中部崛起战略决策的实施，为湖北争取国家重点产业布局和政策支持，充分发挥比较优势和后发优势，充分利用国内外两种资源、两个市场，加快经济社会发展创造了难得的机遇。

3. 抢抓高新技术产业发展的机遇。从全球经济发展史看，危机往往会孕育出新的技术、新的产业，是发展新兴战略性产业，进而形成新的经济增长点的关键时期。9月20日，武汉获批综合性国家高技术产业基地，这是继国家光电子产业、生物产业、信息产业三个专业性基地后，武汉获得的又一含金量更高的国家级基地授牌，进一步拓宽了我省高新技术产业发展的平台。在后危机时代，抢抓高新技术产业发展的机遇，加快发展具有湖北特色和优势的新能源、新材料、新医药和信息产业，以及现代物流业、文化产业等新兴产业，不仅能在一定程度上缓解当前的产能过剩，同时也有助于开拓新的经济增长点，提升整体竞争力。

（二）抢占三个制高点。经济发展的制高点，既是对资金、人才、信息、资源等要素有着巨大吸引力的“磁石”，又是在直道赛跑中的“领跑的位置”，在谋求上行发展势头、增强上行发展势能，实现经济发展的直道超越中具有重要作用。

1. 抢占新一轮战略展开的制高点，将湖北长江经济带开放开发推进到国家战略层面。目前，以“两纵两横”为核心的促进

中部地区崛起规划已经国务院常务会议审议，即将进入实施阶段，长江经济带开放开发日益进入国家战略层面。省委、省政府贯彻落实科学发展观，不断从全局和长远的高度谋划湖北经济发展，通过创新与集成，形成了“两圈一带”区域发展总体战略。“两圈一带”总体战略与国家促进中部地区崛起、推进长江经济带开发的战略高度契合，在国家新一轮战略展开中占据着重要地位。要大力推进“两圈一带”总体战略，充分凝聚和发挥湖北的优势，扩大区域资源配置空间，提高资源配置效率和效益，从拓宽平台和激活动力两个方面入手，推进湖北省域经济全面协调可持续发展，在国家新一轮战略展开中争得先机。

2. 抢占新一轮产业发展的制高点，夯实湖北新一轮产业振兴的战略基础。产业的发展壮大是加快经济发展、实现直道超越的重要支撑。要以对接国家十大产业调整振兴规划和谋划湖北“十二五”规划为契机，培育壮大支柱产业和产业集群，抢占新一轮产业振兴发展的制高点。一是加快实施湖北产业调整和振兴规划措施，加强与国家重点产业调整和振兴规划的衔接，发挥湖北大工业优势，积极落实相关政策措施，争取更多、更大的产业项目落户湖北，做大做强优势行业。二是加快产业结构调整 and 升级，加快企业兼并、重组步伐，淘汰落后产能，加快配套能力建设，提高产业体系化、有机化程度，做大做强产业集群。三是大力培育新能源、生物医药、现代物流业、旅游业和现代农业等新兴产业，做大做强新型接续产业。努力使湖北的产业发展在新一轮产业升级、发展中占有重要的一席之地。

3. 抢占新一轮内需拉动战略的制高点，构建国内市场枢纽。经过30年的改革开放，中国发展方式已经进入根本性转型阶段，即从外向发展为主的阶段转向内生发展为主、内外兼修阶段。内源要素、内需拉动将逐步成为推动经济增长的主要动力。多年来，湖北人均消费水平在中部各省名列前茅，具有巨大的市场容量。随着交通条件的改善，新形势下湖北“九省通衢”、市场中枢的地位进一步显现，在拓展国内市场、承接市场要素转移、构建国内市场枢纽方面具有巨大优势。充分依托、利用内生优势，抢占内源发展的制高点，是推进湖北在经济发展的直道上持续超越的重要前提。

（执笔：赵凌云、杨明杏、夏志强）