

成渝城市群定位考量与趋势判断

《重庆社会科学》 服务重庆市委决策系列选题研究小组^{*1}

内容提要 成渝城市群的基本定位是：率先建成引领西部开发开放的城市群；率先成为以城市群引领协调发展的探路者；长江经济带战略和西部大开发板块的“契合点”；西部地区大中小城市和小城镇协同发展的“新标杆”；中西部地区“四化同步”推进的“先行者”；长江上游地区经济、社会、文化和生态建设的“桥头堡”。成渝城市群的发展将高度衔接、深度融汇党中央、国务院重大决策，体现政策实施的契合性；将服从整体、合作多赢，吻合战略取向的开放性；将统一布局、分类指导，明晰区域政策的匹配性。成渝城市群的发展将对接重庆五大功能区域发展战略，牵引长江经济带三大城市群联动开发，有利于两江新区、天府新区创新全面深化改革路径。成渝城市群的发展将依托城市群建设的国家战略，重庆为轴心，成都呼应，统筹谋划愿景。

关键词 成渝城市群 新型城镇化 重庆经济持续发展

城市群是城市发展成熟阶段的高级结构组织形式，是以大城市为中心分布的若干城市集聚而成的多核心、多层次的城市集合体。^[1]城市群的形成，有助于充分发挥要素空间集聚带来的正外部效应，促进区域内各种要素资源的合理优化配置，直接影响到区域竞争力和国家竞争力。《国家新型城镇化规划（2014—2020）》明确提出要将城市群作为我国新型城镇化的主体形态，进而推动大中小城市和小城镇协调发展，这是在现有资源环境约束下实现区域均衡增长为明智抉择。2016年3月30日，国务院常务会议审议通过《成渝城市群发展规划》，这标志着成渝城市群发展上升为国家战略。在国家新型城镇化战略、“一带一路”战略和长江经济带战略的引领带动下，成渝城市群将迎来全新的发展机遇。

在展开分析前，有必要对成渝城市群的概念作出界定。这里认为，成渝城市群更多的是从文件表述上而言的，实际上，鉴于战略地位、经济体量、行政层次等因素，成渝城市群在外延和现实操作中已经表现为渝川城市群或川渝城市群。

一、成渝城市群发展的理论阐释

培育发展成渝城市群，对推进西部大开发和长江经济带建设等重大战略契合互动，释放中西部巨大内需潜力，拓展经济增长新空间，具有重要意义。^[2]成渝城市群可以在诸多理论中寻求依据和下一步发展方向。

（一）增长极理论主张培育经济增长极，发挥经济增长极的极化和扩散效应

增长极理论最早由佛朗索瓦·佩鲁提出。他指出，经济要素是在一种非均衡的条件下发生作用的，经济增长首先出现在一些增长极或增长点上，增长极是一种具有推动型的经济单位其增长和创新将通过乘数效应带动其腹地的增长。Hansen对增长极理论进行了系统研究和完善。他认为，通过集中投资，加快若干条件较好的区域产业的发展，区域内的高速增长点能够通过乘数效应扩展成为带动区域经济增长的增长极，这个增长极能够产生类似“磁极”作用的极化和扩散效应。极化效应主要表现为资金、技术、人才等生产要素向极点聚集；扩散效应主要表现为生产要素向外围转移。这两种效应在经济发展的不同阶段会有不同程度的体现，在发展的初级阶段，主要体现为极化效应，当发展到一定阶段后，扩散效应会有所加强。^[3]

¹ * 《重庆社会科学》编辑部自2015年12月首倡于经济社会发展研究领域服务重庆市委决策，滚动设置若干选题。2016年1月成立服务重庆市委决策系列选题研究小组，改革传媒发行人、编辑总监王佳宁任组长、总协调人。本文由王佳宁提出架构，王佳宁、罗重谱执笔，图表制作：白静。

城市群往往是拉动区域经济增长的重要引擎，因而可以被视为某个区域的增长极。在区域板块中，城市群集聚了区域内的优势资源，拥有相对较好的发展基础和条件，有能力带动区域经济社会发展。成渝城市群具有承东启西、连接南北的区位优势，其经济发展基础较好，电子信息、装备制造等产业实力雄厚，人力资源相对丰富，内陆开放型经济体系逐步形成，在统筹城乡发展等方面形成了在全国具有典型和示范意义的改革经验。总体来看，在经济新常态背景下，成渝城市群发展空间和潜力巨大，其发展目标之一就是要打造成为新的经济增长极，推动中西部地区加快发展。

（二）网络开发理论主张加强增长极与区域之间的联系

网络开发理论认为，进行网络开发可以从对内对外两个方面促进区域经济的发展：在对内方面，可以通过加强增长极、增长轴与整个区域之间生产要素交流的密度与广度，促进区域经济一体化的形成；在对外方面，可以通过向外延伸和拓展网络，加强与区外其他区域网络经济的联系，在更大的空间范围内对更多的生产要素进行合理配置和优化组合，促进更大区域内经济的发展，形成新的区域竞争优势。^{〔4〕}成渝城市群的发展，既可以带动西部地区经济社会的发展，又可以对外延伸，加强与其他区域的合作联系。从与西部地区的关系来看，成渝城市群是西部大开发的重要平台，拥有重庆、成都两大国家创新型城市和绵阳国家科技城，有望打造成为西部创新驱动先导区。成渝城市群拥有重庆、成都两大全国综合配套改革试验区，在统筹城乡发展方面的经验对西部地区具有重要的借鉴意义。从与其他地区的关系看，成渝城市群可借助“一带一路”战略的实施成为新时期对外开放的前沿，可以充分利用国际国内两个市场、两种资源，强化与广阔欧亚市场的经贸往来，深度参与国际经济合作与竞争。渝新欧、蓉欧国际大通道的建立，更为成渝城市群融入欧亚市场提供了便利和可能。不仅如此，成渝城市群集聚了长江上游的优势资源，可以借助长江经济带这一黄金水道密切与东部、中部地区的经济联系，有效承接东部地区的产业转移，促进先进产业和生产要素的集聚。

（三）不平衡发展理论主张集中资源优先发展某一区域或产业，继而发挥其带动作用

不平衡发展理论是美国经济学家赫希曼 1958 年在《经济发展战略》一书中提出的。该理论指出，发展道路是一条“不均衡的链条”，为充分发挥稀缺资源的效用，应优先选择具有战略意义的产业部门和重点地区进行投资，通过其外部经济带动整个经济发展。在资源有限的情况下，为提高资源配置效率，保证国民经济较快增长，应集中有限的人力、物力和财力，采取重点开发的方式，并在资源分配和财政投入上对某一区域或产业有所倾斜。^{〔5〕}

成渝城市群发展应遵循不平衡发展理论的相关要求，将重庆和成都作为核心城市，做强区域中心城市。核心城市资源禀赋较好，应重点打造，将重庆和成都建设成为具有国际影响力的现代化大都市区或大都市圈。区域中心城市要提升区域服务能力，分担核心城市功能，进一步强化区域辐射带动作用，加快产业和人口的集聚。成渝城市群内要重点打造 7 个区域中心城市，分别是万州、黔江、绵阳、乐山、南充、泸州、宜宾。

二、成渝城市群的定位

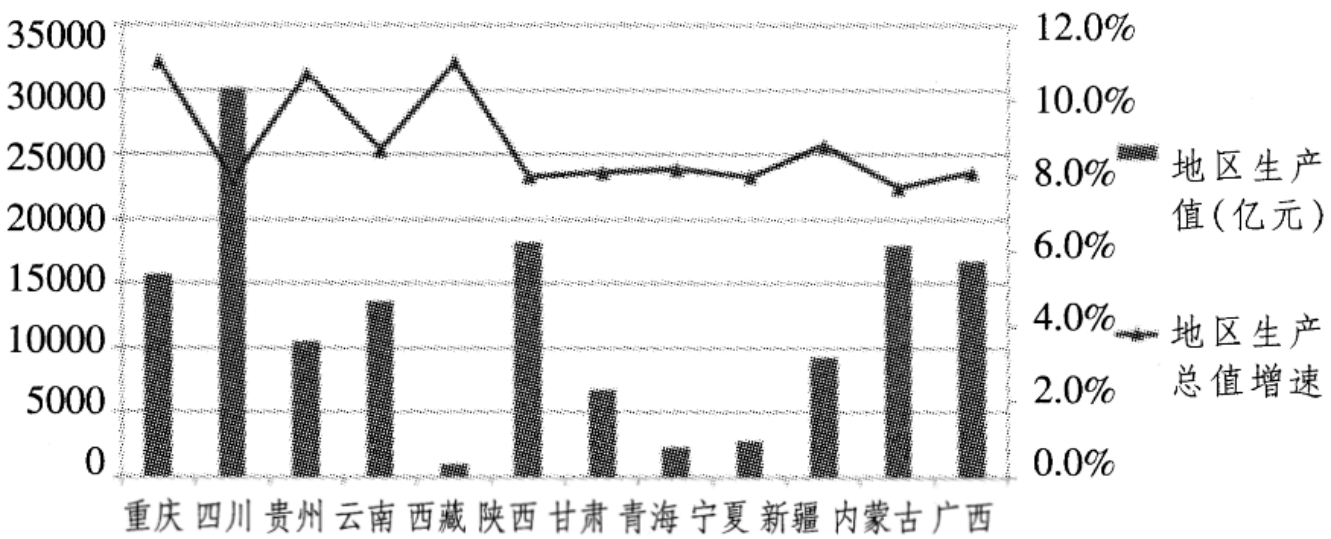
成渝城市群是工业化、城镇化发展到高级形态后的产物，是建立在城市快速发展基础之上的。成渝城市群的发展，对于深入推进西部大开发、长江经济带建设和新型城镇化皆具有重要的现实意义。新时期，成渝城市群的定位可归纳为六个方面。

（一）率先建成引领西部开发开放的城市群

自 2000 年党中央、国务院决定实施西部大开发战略以来，西部开发开放已走过近 16 年的历程。在此期间，《西部大开发“十一五”规划》和《西部大开发“十二五”规划》陆续发布，中共中央、国务院出台了《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》，有力地推动了西部大开发的进程，西部地区经济社会发展取得了显著的成就，总体面貌有了很大的改观。与

此同时，西部地区经济结构不合理、自我发展能力不强的状况还没有得到根本改变，基础设施落后、生态环境脆弱的瓶颈制约仍然存在，西部地区仍然是我国区域发展的短板。

现阶段，我国经济步入新常态，经济增速换挡回落，由高速增长转换为中高速增长。2015 年，我国国内生产总值增速为 6.9%，西部各省（区、市）经济增速均高于全国平均水平（见图一）。经济增速排名前三的均为西部省份，分别是重庆、西藏和贵州，也是全国仅有的三个增速超过 10% 的省份。2014 年经济增速达到和超过 10% 的除了天津外，其余均为西部省份。由此可见，西部地区经济增长还有较大的潜力，“我国经济最大的回旋余地就在中西部，特别是西部地区”。不仅如此，西部地区内陆开放型高地建设卓有成效，且随着“一带一路”战略的实施，西部地区成为开放前沿，其开放型经济也将取得快速发展。无论是基于西部地区在新时期扮演的角色，还是基于全面建成小康社会和完成扶贫攻坚任务的考虑，都应在西部开发开放中确立新的增长极，而成渝城市群无论是从其经济基础、资源禀赋还是区位条件，都适合作为带动西部开发开放的增长极和重要引擎。因此，成渝城市群应定位为率先建成引领西部开发开放的城市群。



图一 2015 年西部 12 省(区、市)GDP 总量及其增速

（二）率先成为以城市群引领协调发展的“探路者”

协调发展是党的十八届五中全会提出的五大发展理念之一。就区域协调发展而言，在改革开放初期，我国实施了非均衡发展战略，鼓励一部分地区先富起来，在这一战略指导下，东部地区经济社会实现快速发展，但也同时导致区域差距扩大问题。为改变这一状况，中央开始陆续实施西部大开发战略、东北地区等老工业基地振兴战略、中部崛起战略。党的十八大以来，中央提出了京津冀协同发展和长江经济带建设战略。这些战略的推进和实施，一定程度上改变了区域非协调发展的状况。推动区域协调发展，除继续推进实施这些重大战略外，还有必要“培育若干带动区域协同发展的增长极”，发挥增长极的带动作用。成渝城市群是西部地区重要的增长极，对于推动西部经济社会发展能够起到重要的推动作用。

城乡协调发展也是协调发展的重要内容之一。城市群是城镇化的主体形态，新型城镇化以城市群为引领。新型城镇化的基本特征是城乡统筹、城乡一体、产业互动、节约集约、生态宜居、和谐发展，强调大中小城市、小城镇、新型农村社区的协调发展和互促互进。成渝城市群的发展目标之一就是要建成统筹城乡发展示范区。重庆、成都作为全国统筹城乡综合配套改革试验区，在农业转移人口市民化、农村产权流转交易、新型农业经营体系构建等方面积累了丰富的改革经验，其部分典型经验已

在全国推广实施。因此，成渝城市群的定位之一就是要成为引领城乡统筹发展的“探路者”，不仅在西部地区要扮演先行者角色，在全国的城乡统筹发展方面都要走在前列。

（三）长江经济带战略和西部大开发板块的“契合点”

长江经济带战略是新时期我国的一项重大国家战略。《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》提出依托黄金水道推动长江经济带发展，打造中国经济新支撑带，标志着长江经济带上升为国家战略。2014 年以来，党中央、国务院积极推动长江经济带发展，多次召开发展座谈会，部署推动长江经济带发展工作。长江经济带战略的实施为长江上游地区带来了全新的发展机遇，也提出了新的要求。对接长江经济带战略，根据自身的资源禀赋和区位条件重新定位，已成为长江沿线省份的主动作为。

长江经济带战略的实施可以有效提高成渝城市群的对外交通网络通畅水平，为成渝城市群的发展注入新的动力。成渝城市群的涵盖范围均在西部大开发板块内，国家为推动西部大开发也出台了一系列的优惠政策，因此，成渝城市群应充分利用区位优势，将自身作为长江经济带战略和西部大开发板块“契合点”来建设，主动对接两大战略，加强与两大战略涉及的其他地区的经济贸易往来，提升开发开放水平。

（四）西部地区大中小城市和小城镇协同发展的“新标杆”

协同发展强调发展的多样性、差异性和竞争的公平性。实现西部地区大中小城市和小城镇协同发展，是推动西部地区新型城镇化和发挥核心城市、区域性中心城市辐射扩散效应的必然要求。协同发展要求各城市政府自觉破除行政壁垒和取消地方保护措施，通过合理的竞争使各方发挥自身资源禀赋优势，互相取长补短，实现要素和资源的有机互补，建立发展成果共担和利益共享机制，最终实现多方共赢和共荣。^[6]

在成渝城市群中，重庆和成都为核心城市，发挥着重要的辐射带动作用。万州、黔江、绵阳和乐山、南充、泸州和宜宾分别为渝东北区域中心、渝东南区域中心、成都平原区域中心城市、川东北区域中心城市、川南区域中心城市。除此之外，还有涪陵、长寿、江津等重要节点城市。这些节点城市也是区域的重要产业基地或交通枢纽。成渝城市群发展不仅要发展大城市，还要发展中小城市和小城镇，推动资本、技术等市场一体化，因地因城施策促进劳动力等生产要素自由流动，告别“以邻为壑”，打造成为西部地区大中小城市和小城镇协同发展的“新标杆”。

（五）中西部地区“四化同步”推进的“先行者”

“四化同步”发展是党的十八大提出来的，即“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”。中西部地区既面临着经济发展赶超和与全国同步实现全面小康目标的任务，又面临产业转型升级和突破资源环境约束的任务，在此情境下，必须加快“四化同步”建设。

成渝城市群在推进“四化同步”建设方面具有较好的基础。就新型工业化而言，重庆支柱产业排名前两位的是汽车制造业和电子制造业，这两大产业有力地助推了重庆经济持续快速发展，在全国范围内都形成了一定的比较优势。四川的装备制造业、油气化工业、汽车制造业、能源电力业等具备良好的发展基础，在全国也有一定的优势。就信息化而言，成渝城市群拥有重庆、成都国家创新型城市和绵阳国家科技城。就新型城镇化而言，重庆、成都的统筹城乡综合配套改革试验成效显著，城乡要素合理流动、优化配置，城乡居民收入差距持续缩小。就农业现代化而言，重庆、四川均出台了专门的推动农业现代化建设的意见，在农业部认定的国家现代农业示范区中，重庆有 5 地入选，四川有 14 地入选。因此，成渝城市群在中西部“四化同步”建设方面应该也可以扮演“先行者”的角色，为中西部其他地区的“四化同步”建设提供可资借鉴和参考的蓝本。

（六）长江上游地区经济、社会、文化和生态建设的“桥头堡”

党的十八大首次提出“五位一体”的中国特色社会主义事业总体布局，分别是经济建设、政治建设、社会建设、文化建设、生态文明建设。党的十八届五中全会提出要“保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会”，由“五位一体”发展为“六位一体”。这六个方面中经济建设、社会建设、文化建设、生态文明建设皆具有跨区域特征，具备合作的条件和基础。

长江上游地区包括重庆、四川、贵州、云南等省，成渝城市群则是长江上游地区经济社会发展水平相对较高的区域，无论是地区生产总值，还是常住人口数量和城镇化率，都领先于其他区域。在 2016 年 1 月召开的长江经济带发展座谈会上，习近平总书记指出，“长江拥有独特的生态系统，是我国重要的生态宝库。当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。”长江流域生态环境保护和治理的重点在上游地区，相较而言，上游地区的生态环境更为脆弱，一旦破坏修复的难度较大、成本较高，对长江全流域都会产生影响。成渝城市群在长江上游地区生态文明建设方面应该发挥示范带动作用。

三、成渝城市群的发展趋势

成渝城市群发展肩负着多重任务和使命，“十三五”时期，应按照《成渝城市群发展规划》的相关部署和要求，围绕生态环境共建共治、产业转型升级、扩大开放、促进协同共享发展、统筹城乡发展等五大任务，推进体制机制改革，加强协同合作。

（一）成渝城市群的发展将高度衔接、深度融汇党中央、国务院重大决策，体现政策实施的契合性

党的十八大以来，党中央、国务院作出了一系列重大决策部署，这些重大决策中不少与成渝城市群的发展密切关联。如“一带一路”战略、长江经济带战略、新型城镇化战略、中新（重庆）战略性互联互通项目落户重庆等。加上中央赋予重庆的直辖区体制优势，批准设立的两个国家级新区——重庆两江新区和四川天府新区以及两大综合配套改革试验区——成都和重庆统筹城乡综合配套改革试验区，以及赋予的西部大开发的相关优惠政策，成渝城市群已成为政策洼地。

这里重点分析“一带一路”战略、长江经济带战略、新型城镇化战略、中新（重庆）战略性互联互通项目落户重庆对成渝城市群发展的影响及其应该采取的作为。第一，“一带一路”战略的实施有助于促进成渝城市群的对外开放水平和内陆高地建设水平。“一带一路”战略使西部地区成为对外开放前沿。成渝城市群应全方位对接该战略，借助渝新欧、蓉欧两大国际大通道，充分利用国际国内两个市场、两种资源，强化与欧亚国家的贸易往来，加快产业转型升级，深度参与国际经济合作与竞争。第二，长江经济带战略有助于培育成渝城市群发展新动力。成渝城市群应依托长江黄金水道，加强与长江中游、下游地区的经济联系，建立健全政府协商合作机制，促进先进产业和生产要素集聚。第三，新型城镇化战略有利于拓展成渝城市群发展新空间。成渝城市群应按照《国家新型城镇化规划（2014 - 2020 年）》的要求，有序推进农业转移人口市民化，优化城镇化布局 and 形态，促进各类城市协调发展，推动城乡发展一体化，改革完善城镇化发展体制机制。第四，中新（重庆）战略性互联互通项目是中新第三个政府间合作项目，该项目具有开放性，合作辐射西部地区乃至全国。成渝城市群应主动与该战略对接，深化与新加坡在金融服务、航空运输、交通物流、信息通信方面的合作，借助新加坡的优势资源，拓展全球业务。

总之，党中央、国务院作出的一系列重大决策和实施的重大战略为成渝城市群发展提供了良好的机遇和条件，成渝城市群内各党委、政府要认真研读相关政策文本，在制定发展战略和举措时，找准契合点，明确自身在各类战略中的定位和比较优势，用好、用活、用足相关政策，在对接重大决策和战略中寻求发展空间和机遇。

（二）成渝城市群的发展将服从整体、合作多赢，吻合战略取向的开放性

成渝城市群的发展不仅有助于推动重庆、四川的发展，而且有助于带动西部地区和长江经济带其他省份的发展。因此，各方应加强协同合作，着力解决重庆、成都两个核心城市协调合作机制不健全、空间发展战略缺乏充分对接、高端发展平台建设竞争大于合作、产业分工协作不够充分等问题，消除阻碍生产要素自由流动的行政壁垒和体制机制障碍，加快区域市场一体化步伐，实现区域交通互联互通、公共服务设施共建共享、生态环境联防联控联治，创新城市群一体化发展的成本共担和利益共享机制。

具体来讲，一要深入推进渝川合作，在两省市联席会议制度的基础上，健全协同工作机制。2015年5月21日，重庆市人民政府与四川省人民政府共同签署《关于加强两省市合作共筑成渝城市群工作备忘录》，渝川两地将共同推动交通、信息和市场三个一体化，共同加强公共服务互助、共同加强资源环境保护与利用联动、共同加强产业发展合作等。此举可谓推进渝川合作的重要方式之一。二要推进各类城际合作。成渝城市群范围内的重庆市各区县、四川省各市以及重庆与四川毗邻的城市政府可以在大的协作机制之下，探索建立涉及两个城市或多个城市之间的协作机制。除政府层面的协作外，还可建立起不同城市间企业、民间组织、媒体、行业协会等多维度的协作机制。^[7]三要推进成渝城市群与西部地区其他城市群、长江三角洲城市群、长江中游城市群等经济体的合作，求同存异，在合作中实现双赢或多赢。

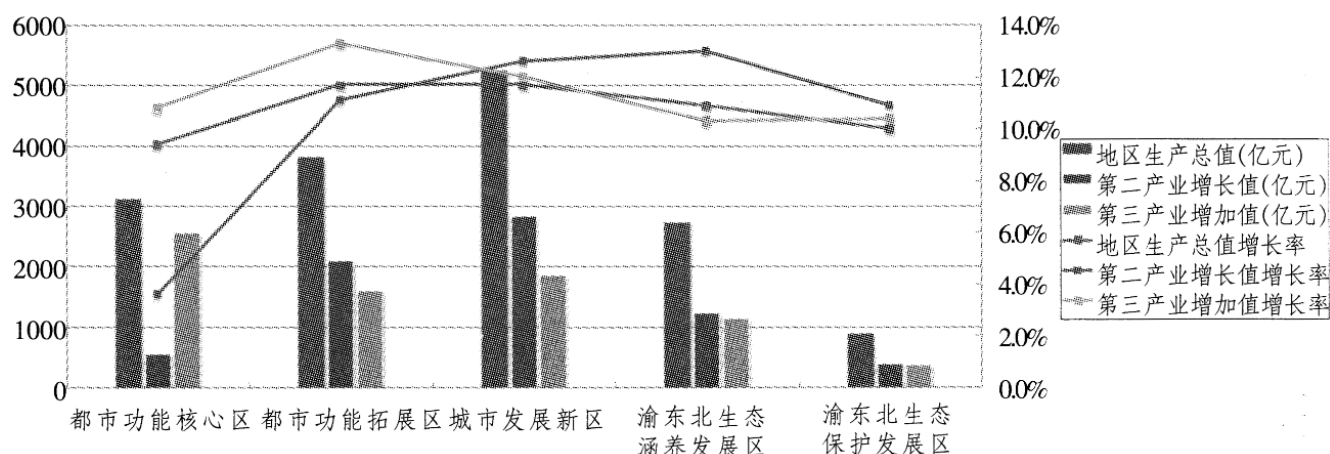
（三）成渝城市群的发展将统一布局、分类指导，明晰区域政策的匹配性

成渝城市群作为由若干城市集聚而成的多核心、多层次的城市集合体，其发展必须破除传统的行政阻隔，在规划、空间布局、重点产业发展门类等方面统一谋划，针对各城市的要素资源禀赋差异进行全新定位，使各城市的发展方向与成渝城市群的整体发展方向匹配。

具体而言，一要明确功能定位，优化空间格局。根据各城市的资源环境承载能力、资源禀赋和发展基础，重点构建“一轴双带、双核三区”的集约高效的空间开发格局。二要明确区域中心城市和重要节点城市，对各个城市的发展目标和方向进行差异化定位。成渝城市群要重点打造七大区域性中心城市（万州、黔江、绵阳、乐山、南充、泸州、宜宾），提升区域服务能力，强化区域辐射带动作用。其他重点节点城市要结合产业、交通等方面的专业优势，重点提升专业服务功能，培育壮大特色产业。三要培育发展一批小城市和有重点地发展一批特色化小城镇。总之，在推动成渝城市群发展过程中，要树立分工协作的意识，破除狭隘的行政区划意识，找准比较优势，准确定位，实现差异化有序发展，力避群内各城市的盲目竞争，增强协同发展效应。

（四）成渝城市群的发展将对接重庆五大功能区域发展战略，重庆两个区域中心城市的活力将进一步释放

五大功能区域发展战略旨在推动区域发展差异化、资源利用最优化和整体功能最大化，增强重庆市的经济聚合、辐射能力。^[8]重庆市为推动实施五大功能区域发展战略，先后出台了《中共重庆市委、重庆市人民政府关于科学划分功能区域加快建设五大功能区的意见》《重庆市人民政府关于优化全市产业布局加快五大功能区建设的实施意见》《中共重庆市委、重庆市人民政府关于深化拓展五大功能区域发展战略的实施意见》等文件，各市级部门也出台了配套的措施。在一系列政策措施的带动下，重庆五大功能区域发展取得显著成效（见图二）。随着五大功能区域发展战略的深入推进，其成效将进一步显现，各区域将共同推动重庆市经济持续、协调、健康发展。



图二 重庆市五大功能区域 2015 年经济运行状况

数据来源：参见重庆市统计局 2016 年 1 月 19 日发布的《2015 年重庆市五大功能区域经济运行情况》。

成渝城市群涵盖重庆市的 27 个区（县）以及开县、云阳的部分地区，除渝东南的石柱、秀山、酉阳、武隆、彭水和渝东北的城口、奉节、巫山、巫溪以及开县、云阳的部分地区外，其他地区均在成渝城市群的范围内。重庆大都市区^②是重庆经济社会发展相对较好的区域，也是成渝城市群的核心部分，因此，成渝城市群的发展应对接重庆五大功能区域发展战略，结合该战略明晰相关区域板块和节点城市的定位和发展方向，充分发挥万州作为渝东北区域中心城市、黔江作为渝东南区域中心城市的辐射带动作用。

（五）成渝城市群的发展将牵引长江经济带三大城市群联动开发

推动长江经济带发展对于拉动内需、促进产业结构调整和优化升级、保护生态环境、缩小区域发展差距皆具有重要的现实意义。长江经济带上分布有三大国家级城市群，分别是长江三角洲城市群、长江中游城市群和成渝城市群，以及若干区域性城市群。三大国家级城市群覆盖了长江上中下游的核心城市，对于推动长江经济带发展具有重要的牵引作用。

在三大城市群中，长江三角洲城市群经济最发达、城镇集聚程度最高，应聚焦提升整体国际竞争力，充分考虑特大城市功能疏解，合理划定城市边界；长江中游城市群应着力在资源优势互补、产业分工协作、城市互动合作上下功夫；成渝城市群应充分发挥重庆、成都双引擎带动和支撑作用，提高一体化发展水平。应立足长江经济带三大城市群的比较优势，统筹人口分布、经济布局与资源环境承载能力，发挥长江三角洲城市群的辐射引领作用，促进长江中游城市群和成渝城市群有序承接产业转移，提高要素配置效率，激发内生发展活力，使长江经济带成为推动我国区域协调发展的示范带。

（六）成渝城市群的发展将有利于两江新区、天府新区创新全面深化改革的路径

成渝城市群内分布有重庆两江新区和四川天府新区两个国家级新区。国家级新区是由国务院批准设立，承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能区。国家级新区是为克服单一改革试验的弊端而在部分区域设立的综合型改革试验场。在中央启动全面深化改革大幕的背景下，国家级新区更是扮演着改革“排头兵”的角色，肩负着为我国经济社会体制改革探索新路的历史使命。^[9]

重庆两江新区设立的目的是“落实区域总体发展战略，加快推进统筹城乡综合配套改革试验，探索内陆开放型经济发展的新路子”，其定位是“统筹城乡综合配套改革试验的先行区、内陆重要的先进制造业和现代服务业基地、长江上游地区的金融

² ① 2015 年 9 月，《重庆大都市区规划》公布，涵括都市功能核心区、都市功能拓展区和城市发展新区。

中心和创新中心、内陆地区对外开放的重要门户、科学发展的示范窗口”。四川天府新区设立的目的是“积极探索西部地区开发开放新路子，构建内陆开放型经济高地，推进经济结构战略性调整”，其定位是“以现代制造业为主的国际现代化新区、内陆开放经济高地、宜业宜商宜居城市、现代高端产业集聚区、统筹城乡一体化发展示范区”。两大国家级新区获批以来，在管理体制创新、内陆开放型经济发展、产业转型升级、统筹城乡发展等方面大胆探索，取得了显著的成绩，其部分改革经验在全国都具有复制推广价值。成渝城市群的发展，应充分发挥两大国家级新区的改革示范引领和带动作用，适时总结新区探索的一些成功的改革经验，在评估其可复制推广性的基础上，将其在成渝城市群的其他区域推广，从而带动成渝城市群的整体发展。

（七）成渝城市群的发展将依托城市群建设的国家战略，重庆为轴心，成都呼应，统筹谋划愿景

成渝城市群的发展，必须明确一个轴心，其他城市围绕轴心加快自身发展。在轴心的选择上，应综合考虑地域面积、经济实力和发展潜力、总体定位等因素。从地域面积看，成渝城市群的具体范围包括了重庆市的 27 个区（县）以及开县、云阳的部分地区和四川省的 4 个市，重庆市所占面积和人口显然比成都市要大。从经济实力来看，2015 年重庆市 GDP 达 1 5719.72 亿元，而成都市为 10801.2 亿元，重庆市高于成都市。从经济发展潜力来看，重庆市“十二五”期间 GDP 均在 10 % 以上，2015 年 GDP 增速为 8 %，而成都市仅为 7.9 %，重庆市高出成都市 3.1 个百分点。从定位来看，重庆为直辖市，国家中轴、中心城市，长江上游地区经济中心、金融中心、商贸物流中、自、科技创新中心、航运中心，而成都市的定位是西部地区重要的经济中心、科技中、已、文创中心、对外交往中心和综合交通枢纽功能，两者也存在差异。综合以上因素，在成渝城市群发展中，应以重庆为轴心，成都要进行呼应，唯有如此，才能改变核心城市背向发展的状况，减少发展过程中的各种掣肘，增强发展合力。

参考文献

[1] 方创琳 毛其智：《中国城市群选择与培育的新探索》，科学出版社，2015 年，第 18 页

[2] [6] [7] [9] 纪念改革开放 40 周年系列选题研究中心：《成渝城市群政府转型效能评估》，《改革》2016 年第 4 期，第 6—26 页

[3] [5] 王佳宁罗重谱：《东部 10 省（市）经济发展战略定位及其下一步》，《改革》2012 年第 7 期，第 5—18 页

[4] 叶飞文：《中国经济区比较》，社会科学文献出版社，2010 年，第 53 页

[8] 纪念改革开放 40 周年系列选题研究中心：《重庆经济持续快速发展探因、理论阐释及其基本判断》，《改革》2016 年第 2 期，第 6—19 页