

湖北经济发展的两大城市群基础

李玉泉

城市群发展已经成为城市发展的重要趋势之一。湖北要真正实现率先中部崛起，在加快建设“武汉8+1都市圈”的同时，必须谋划“荆（荆州、荆门）襄宜城市群”发展，以期与“武汉都市圈”共同承担起“中部崛起”、振兴湖北经济的重任。

一、区域经济，城市群发展大势所趋

区域经济发展以都市圈或叫城市群的方式出现，既是学术界讨论的热门理论，也是实际运作中的热点话题。

自1957年法国学者戈特曼提出“大都市经济圈（带）”的概念以来，大都市圈便成为了衡量一个国家或地区社会经济发展水平的重要标志，西方发达国家的著名大都市圈也成为集中国家主要经济实力的地域。如美国的波士顿中心城市为主的大都市带和芝加哥—匹兹堡两大都市带，占据美国70%以上的制造业；日本的东京—名古屋—大阪三个中心城市为核心的城市带，集中了全国的大型企业的80%。一般认为，都市圈是在一定的地域范围内具有相当数量的不同性质、类型和等级规模的城市，依托一定的自然和人文条件，以一个或两个超大或特大城市作为核心，借助现代化的交通工具、综合运输网的通达性以及高度发达的信息网络，发生与发展了城市个体之间的内在联系，共同构成一个相对完整的城市集合体。

“都市圈”（Metropolitan Area）又叫“城市群”（City Agglomeration），或称为“城市集群”（City Cluster）。而且，我认为城市集群的基本空间构架既可能是以一、两个超大或特大城市为核心的若干城市组成，也可能是由多个规模相近、经济互补强的大中城市组成。

目前，中国已经形成的城市群中，有长江三角洲、珠江三角洲、京津唐城市群（称为“三大”）和山东半岛、闽南地区和辽东半岛（沈—大）城市群（称为“三小”），正在酝酿和即将形成的有“成渝经济走廊”（四川）、“川南城市群”（四川）、“长株潭一体化”（湖南）、“皖江经济带”（安徽）、“环鄱阳湖经济圈”（昌九工业走廊）（江西）、“西（安）咸（阳）一体化”（陕西）、“中原城市群经济隆起带”（河南、郑州）等等。2002年6月，湖北明确提出了建设武汉城市圈（即以武汉为核心，包括周边100公里以内的黄石、鄂州、黄冈、孝感、咸宁、仙桃、天门、潜江8市）的1+8城市圈计划。并计划到2010年，初步形成基础设施、产业、城乡“三个一体化”的格局；基本实现城市圈内外的快速轨道网、高速公路网、公用通信网的现代化；形成高新技术、机械制造、原材料及新材料、轻工纺织及食品、农产品加工“五个产业群”；逐步将其发展成内陆地区最重要的经济增长极之一。

城市群已经成为中国经济乃至世界经济发展的一个显著特征。在湖北省内，从武汉都市圈的发展来看，无论是武汉对周边城市的带动作用，还是周边城市对武汉的拱托作用，对全省经济的快速发展都具有强大的推动。但是，武汉都市圈无论是对湖北省地域的覆盖，还是对人口的覆盖都是有限的，要使湖北省的经济总量有一个大的飞跃，必须在湖北的西部打造另一个城市群——也就是规划和努力促成“荆（荆州、荆门）襄宜城市群”发展，进而向北与河南（南阳市）联结，向南与湖南（常德市）相连，向西与十堰市、恩施携手，向东与潜江市结合；发展成东连潜江，西达恩施、十堰，南至常德，北出南阳的城市辐射圈。

二、优势互补，荆（荆州、荆门）襄宜城市群具备良好基础

在城市的集群发展中，国内发展最好的“三大都市圈”，无一例外的都是中心城市经济发展的“外溢”形成的——一种

是“订单工业”的结果，如珠江三角洲；一种是企业和产业的外展，如长江三角洲；一种是“总部经济”的辐射，如京津冀；武汉城市圈则目前尚无成功的经验。而像荆（荆州、荆门）襄宜等这样的中部城市，大城市的经济发展外溢很难扩展到如此大的范围，即使有一些外溢，也肯定是象发达国家外溢到发展中国家那样，是大城市不允许发展的高污染企业（产业）或劳动密集型企业（产业）。因此，要集群发展，只能走另外一条发展道路——就是集群城市间的互补型发展。纵观荆州、荆门、襄樊、宜昌等城市，恰好有着很好的集群互补发展条件。

1、荆（荆州、荆门）襄宜有着共同的文化渊源。荆襄宜同属于楚文化和三国文化范畴。荆州是楚国最兴盛时期的都城所在地，宜昌是屈原的故乡，因此，为民纪念屈原，前几年荆州有国际龙舟节，宜昌有三峡龙舟节；同时，荆门也在建楚城。这不仅说明荆州、荆门、宜昌在楚文化上有着共同的“资源”（屈原，楚文化），也有着共同的市场，有着共同的文化遗产。在三国时期，荆州作为刘蜀政权的大本营和东部重镇，几乎贯穿了整个《三国演义》；襄樊有诸葛亮的出山之前高卧的隆中和作过多次战场的樊城、众多著名人物出入的水镜庄等；宜昌则有虢亭古战场、长坂坡、关陵、麦城等名胜，向西还有刘备托孤的白帝城等古迹。大量的史迹和故事流传使这几个城市被三国文化所串联起来。

2、工业和工业基础有着非常强的互补性。从工业发展上看，石油石化中南地区的研究中心在荆州，但荆门有石化，潜江有石油，宜昌（枝江）有化肥，荆州的石油化工也已成为城市的支柱产业；荆州已经发展起来了汽车零、部件生产，但十堰、襄樊有整车。从农业发展上看，几个城市都是农作物大市，荆州粮食加工企业已多头并起，并逐渐形成了规模；荆门的金龙泉啤酒已跻身全国十大啤酒厂家行列；宜昌的粮食深加工（华润啤酒、酵母）也引人注目。从物流发展上看，宜昌、荆门、襄樊有便捷的铁路通道，荆州、宜昌有运能潜力强大的长江良港。从旅游发展上看，宜昌长于自然风光，荆州有着丰富的人文资源。

3、相距较近，交通便利。每两个城市间的距离都在一个小时车程范围内。而且发展一段时间后需要进一步扩大集群城市半径，向西可以扩展到十堰，向北可以扩展到南阳，向南可以扩展到常德，向东可以扩展到潜江与武汉城市圈相连，这些每两个城市间的距离也都在一个小时车程范围内。

4、有着相同或相似的际遇。这几个城市既同属于中国的内陆，也同属于湖北的“内陆”，除了宜昌曾因承接葛洲坝和三峡工程建设的机会得到政策的稍许倾斜外，几乎都是被国家政策和湖北省政策“遗忘”的城市，实际上一直处于被边缘化的状态。被国家和湖北省政策双重边缘化的结果，使得这几个城市的经济发展越来越处于不利的地位，只能越来越落后于沿海甚至武汉等国家和省政府关注度高的城市，从而在经济发展的竞争中，与先进地区和城市的比较差距越来越大，并进入了一种恶性循环，这就是：经济的相对落后，导致城市基础设施落后；基础设施落后，导致企业生产成本增高；企业生产成本增高，导致招商引资难度增大；引进不了大型企业，使经济发展更加滞后。因此，都有着强烈的发展愿望并正在寻求发展的机遇。

如果这几个城市集群发展，一是可以达到自强的目的，共同提升自己城市的竞争力，发展经济；二是可以形成鄂西城市群与武汉都市圈互相辉映，共同托起湖北经济振兴和“中部崛起”的重任；三是可以在全国率先拓展一种新的发展模式，引进国家和湖北省的重视，从而实现“去边缘化”的效果。

三、协调运作，区域经济优势成倍放大

荆（荆州、荆门）襄宜城市群发展可以先在两个方面开展工作：

1、协调政策，盘活存量。四城市（或荆州、荆门、襄樊、宜昌、十堰、南阳、常德、潜江八城市）可以协调产业、税收、旅游、农业、教育、市场准入等政策，促进城市间的商品流通、产业布局、物流、农产品购销等，减少城市间交易的成本，激活互补性产业并做大做强，促进各自优势产业发展，扩大城市的经济总量。工业上，可以考虑几个城市共同形成产业集群。如汽车产业，可以以襄樊、十堰的整车开始，向上、下游形成配套，盘活和发展机械加工业；化工产业，可以在荆州、宜昌建设大型原油和成品油码头和油库，然后以原油或荆门的成品油开始，向下游发展精细化工；农业产业，可以以水稻和油菜、蔬

菜开始，向上游发展良种培育、推广，向下游发展粮食深度加工和肉食、工业品转化；林业产业，可以充分发挥宜昌、襄樊的山地优势，以山野产品开始，向下游发展精加工和制成品……旅游上，可以以楚文化、三国文化、水文化为主线，几个城市通盘考虑，共同制定和推出楚文化或（和）三国文化5-10日观光游、考古游、探索游、采风游、朝拜游等；推出山水风光游、休闲游、探险游等；满足不同文化层次和年龄层次、不同爱好旅游者的需要。吸引全国乃至世界的游客，做大旅游产业。

2、扩大增量，共谋发展。在盘活存量的同时，荆（荆州、荆门）襄宜城市群的发展更要利用产业结构的差异性、互补性、相似性和粘和性从整体区域经济的范围内扩大增量。据世界权威学者的结论，当城市从一个点，到形成一个带，再到形成一个经济圈时，其经济潜力将按照等比级数增加，实现经济增长。在城市发展战略上，引入发展红利的概念，追求地理区域的放大、生产力要素重整、产业链布局优化，追求完善的系统等级、突出功能互补、提高运行效率、减低发展成本；在城市发展体制上，实现内陆城市群发展的制度创新。在产业集群发展上，充分发挥荆州和襄樊两个国家级科技产业创业中心的孵化器作用，树立信心，立足优势，挖掘潜力；实施经济协同发展战略、产业龙头带动战略、腹地优势拓展战略、四面开放战略；促进基础设施共建、生态共保、产业共兴、城市共荣。不断建设和发展一系列产业集群，如汽车及其配件制造产业集群、石油及精细化工产业集群、食品加工产业集群、文化与旅游产业集群、物流产业集群等等。并着力建设沿江和沿路（高速公路）产业带。

龙头的长三角旅游协作区，依靠区域经济发展的优势和完善的城市旅游集散功能，率先实现了资源的重新整合和区域旅游功能要素的配套，一跃成为中国旅游业最大的经济诞生地。广东省则利用珠三角的城市集群品牌优势和港澳市场的辐射作用，积极建设“大旅游圈”，也获得了1260.83亿元的丰厚回报，表现了不可替代的大区域旅游的优势。所以，我们坚信荆（荆州、荆门）襄宜城市群发展到一定的规模后，既可使湖北中西部城市群与武汉都市圈互相辉映，共同承担起湖北（中部崛起）的重任；也可避免武汉直辖后的湖北在经济总量上一落千丈。

（作者系长江大学党委宣传部部长、研究员；荆州市人民政府咨询委员）