

浙江高效生态农业的面临的问题及发展理念

黄冲平 顾益康

(浙江省农业和农村工作办公室, 浙江杭州)

摘要:分析了浙江省发展高效生态农业面临的新挑战,包括农业地位边缘化和劳动力老龄化、生产经营规模日益细碎化、经营方式副业化、市场竞争日益激烈等 6 个方面。同时,研究了高效生态农业发展的新机遇,包括新农村建设有力推进、以工促农以城带乡能力增强等 6 个方面。在此基础上,提出了高效生态农业必须坚持农业人本化、多功能化、工业化、深化农业产业化和农业生态化思想的发展新理念。

关键词:创新强农;高效生态农业;浙江

中图分类号: F320

文献标识码: A

文章编号: 0528-9017(2008)04-0381-04

21 世纪以来,浙江省农业发展的国际国内环境发生了深刻变化,进入了工业化、城市化、市场化加速发展的转型时期,农业发展面临全新的环境,面对众多的挑战和机遇,浙江省委省政府出台了大力发展高效生态农业,加快建设现代农业步伐的战略决策[1]。从传统农业到高效生态农业是一个极其深刻的农业变革。当前一项十分紧迫的课题就是要深入分析浙江现代农业建设面临的新挑战、新机遇,确立发展高效生态农业的新战略,提出促进高效生态的现代农业快速成长的战略举措和系统性的支撑保障体系建设对策。为此,作者对浙江高效生态农业建设面临的新机遇、新挑战进行探讨,并提出发展高效生态农业的新理念。

1 面临的问题

1.1 农业地位边缘化和劳动力老龄化

随着工业化、城市化、市场化的加速推进,浙江经济结构、社会结构发生了巨大变化,大批有知识、有文化的青壮年劳力转移到城市二、三产业务工经商,大量农村生产要素从农业流向城镇二、三产业,这种纯市场机制作用下的资源配置虽然有利于工业化、城市化、市场化的推进,但同时也严重削弱了农业的发展能力,降低了农业生产的比较效益,加上前些年不少地方政府城市偏向的政绩观作祟,忽视传统农业向高效生态的现代农业转型和推进,从而使得农业地位边缘化、农业劳动力老龄化的问题日益突出。这一问题也是全国性的问题,不仅危及产业间的协调发展,同时将导致工业化、城市化失去农村市场的依托,并将危及国家粮食安全和农产品供应,2007 年生猪产品供应的强烈波动是个有力的印证。如果不能科学应对这一严峻挑战,高效生态的现代农业建设将严重受阻,对于全省一、二、三产业协调发展也将埋下巨大隐患。

1.2 生产经营规模日益细碎化

近年浙江省农业产业化经营取得了显著成绩,农民专业合作社建设处于全国领先水平,但仍难于突破家庭经营为基础的农业基本经营制度对扩大经营规模的制约。我国人均耕地面积只有 933.8 m²,不到世界平均水平的 1/3,浙江省人均耕地 353.51m²,只有全国平均的 1/3 略多。再加上土地承载着农业人口的社会保障和福利等众多职能,在按人口均包土地的制度安排下,人口增长不断地加剧土地经营细碎化。生产实践中,农民群众还会按照土地的肥力水平、交通条件等均分不同地力的田块,更加加剧了土地的细分化,浙江省农户耕地经营沦为世界上规模最小的单元,导致大多数农户的粮食等土地密集型生产很难获得规模效益。

更为严重的是由于经营规模细碎,导致企业化、规模化、现代化的生产经营格局难于形成,农业机械化推进步伐也十分缓慢,又严重地制约了劳动生产率、土地生产率的提高和经营者务农积极性的提高。这一挑战已经成为建设高效生态农业最大的障碍和困难之一。

1.3 经营方式副业化

城乡分割的二元体制和制度导致了分割的二元社会结构,大量外出在城镇务工经商的农民不能获得城镇居民享受的各种社会保障福利。由于缺乏相应的制度安排,他们难以在城镇安居乐业,成为流动于城乡之间的两栖人口,打工收入已成为家庭主要来源,但绝大多数农户都不愿也不敢放弃承包农田,农业生产经营沦为以生产自己口粮为主的副业。大多数农民群众对先进科学技术的学习和推广缺乏兴趣,从而也阻碍了农业科学技术的加快发展,现代农业生产经营主体的成长困难,这与现代农业专业化、细分化、职业化的趋势和要求背道而驰,越来越多农户呈现农业生产经营副业化的倾向,使得高效生态的现代农业建设困难重重。

1.4 市场竞争日益激烈

浙江省以发展效益农业和粮食购销市场化改革为契机,使全省农业特别是粮食生产市场化的水平大幅度提高。以确保粮食综合生产能力、确保政府宏观调控能力、确保粮食供给安全为主要内容的粮食购销市场化改革,使农业全面走上了市场化轨道。但近年国际、国内两个市场逐步变成全方位开放和全面竞争的大市场,国际竞争国内化、国内竞争国际化的特征越来越明显,浙江农业主导产业竞争优势不明显,农产品在更大范围、更高层次上参与国际国内竞争的过程中,抢占市场空间机会的整体实力薄弱,现有市场份额进一步被挤压的风险加大。从2005年开始中国加入WTO谈判中争取的过渡期基本结束,进入后过渡期,农产品进口税从2001年的31.2%,降至2005年的15.3%,小麦、玉米、食糖等重要农产品的进口配额达到历史最高值,浙江许多传统作物种植面积不断萎缩,不少重要的工业原料作物几乎全部依赖进口,虾类和其它海洋渔业产品的出口份额不断受到挤压,竹木玩具等林业加工产品出口的国际国内竞争十分激烈,多数主导产业的产品竞争优势不明显,国际市场上面临国内外同类产品的残酷竞争,国内市场又面临国外以及省外优质产品的激烈竞争,发展高效生态农业面临国际竞争国内化、国内竞争国际化的严峻挑战。

1.5 农产品安全监管严重滞后

农产品安全成为世界各国的基本价值取向和贸易保护的主要手段。农产品安全既是人类保障自身健康的基本前提,也是确保环境资源健康的重要途径。世界各国特别是发达国家对农产品安全质量的要求越来越高,但相应的需求量也越来越大。发达国家不断提高农产品的绿色标准,农产品贸易的绿色壁垒出现了新的特征。2006年1月1日欧盟开始实施《欧盟食品与饲料安全管理办法》,进一步拉长了食品安全控制的链条,技术壁垒越来越高;日本从2006年5月29日起推行《食品残留农业化学品肯定列表制度》,农残标准检验更加苛刻[2];美国将知识产权、劳工待遇等非质量标准加入到贸易壁垒,部分发展中国家也仿效欧美设置贸易壁垒[3],国内随着城乡居民消费能力的提高,对农产品安全的要求也越来越高,浙江农产品标准化建设虽然取得了显著成绩,但农产品安全快速检验、全程监管设施建设和人员配备严重滞后,大多数农产品安全质量稳定性差,使得农产品扩大国际国内市场的压力越来越大,发展高效生态农业面临新的困难。

1.6 农业生态资源环境修复进程缓慢

可持续发展已经成为世界性的共识,发达国家对本土的污染性废气、废水和废弃物排放严格控制,但少数发达国家对影响全球的温室气体排放没有实行有效控制,全球气候变暖的趋势日益明显,气候变暖导致浙江省洪涝、旱灾频发,农作物病虫害和家畜疫病流行趋势加剧。加上过去20多年不少地方追求片面的GDP增长,走先污染后治理、重污染轻治理甚至不治理的道路,造成大范围的水体、空气和农地污染。随着工业化、城市化推进,二、三产业与农业争夺资源要素的矛盾日益突出,耕地、水、能源资源的紧缺和农业环境的污染恶化越来越成为农业发展的瓶颈制约。

2 有利条件

2.1 新农村建设的有力推进建设高效生态的现代农业是新农村建设的重要任务和成败关键。当前新农村建设已经成为全党全社会关注的焦点,也使各级党委政府高度重视现代农业建设,不断加强农业和农村基础设施建设,不断提高农业综合生产能力和市场竞争力,加快推进农业的现代化进程,努力改变农业薄弱、农民贫穷的状况,积极推进农村新社区建设,改变农村落后的面貌。在过去的相当长一段时间里,我国不少地方实行了城市偏向的发展模式,在城市建设的过程中严重地剥夺了农民的利益,放弃了农业的发展,忽视了农村的建设,造成了农业薄弱、农村落后、农民贫穷的“三农问题”,产生了严重的“城乡差距、工农差距、贫富差距、区域差距”,影响了全社会的和谐发展。农民问题是“三农”的根本问题,现代农业建设是解决“三农”的突破口和战略重点。只有加快建设高效生态的现代农业,才能确保我国的粮食安全,确保农业产业结构战略性调整的深入推进,确保农民收入的不断提高,也才能确保我国、浙江省农业在城市化、工业化、市场化加速推进的过程中,不断提高农业现代化水平,实现城乡一、二、三产业的协调发展,确保社会主义新农村建设这一历史任务的顺利完成。因此,社会主义新农村建设这一重大历史任务的提出,为高效生态农业的发展提供了全新的发展机遇。

2.2 以工促农、以城带乡能力增强

近年,中央制定了工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针,提出建设现代农业除了农民自己的艰苦奋斗之外,国家、社会已经有较强的能力给农业以更多的支持,来促进农业现代建设进一步向前发展。在全国范围内出台了“四取消”(取消了农业税、屠宰税、牧业税、农业特产税)和“四补贴”(实行粮食直补、良种补贴、农机补贴、农资综合补贴),坚持“一个加大”(加大政府土地出让金增量用于农业的比重)和“三个继续高于”(每年财政支农投入的增量要高于上年,国家固定资产投资用于农村的增量高于上年,土地出让收入用于农村建设的增量要继续高于上年)。2006年我国人均GDP达1 000美元,浙江接近4 000美元,我国特别是浙江进入工业化、城市化、市场化加速发展的转型时期,突破城乡分割的二元体制潜力越来越大,工业反哺农业、城市支持农村的能力也越来越强,为高效生态的发展创造了全新的机遇。

2.3 统筹城乡发展方略实施迈出了新步伐

统筹城乡发展的方略是我国全面迈向小康社会的根本途径之一,也是建设社会主义新农村的重要指导思想,是新时期解决“三农”问题的根本途径。浙江近年在统筹城乡基础设施和社会事业发展方面取得了显著成就,但进一步推动城乡融合仍潜力巨大。国务院最近批准四川省和重庆市为统筹城乡发展的试点省市,重庆市有关县区开展了鼓励进城务工经商的农民放弃宅基地和土地承包权,市政府在农民购买商品房的土地出让金,享受与原市民同城待遇的各项社会保障待遇等方面给予优待和相应的制度安排,为淡化耕地的保障功能,推进农地经营规模化进行了有效的探索。上海市也有一些乡镇在中心村建设中,有计划地将几个行政村进行统一拆建,农民不再直接承包耕地,而享受由镇政府提供的各种社会保障,集中耕地为推进规模化、机械化、集约化的高效生态现代农业建设创造了条件,也取得了显著的成效。浙江也有部分县市对开展这方面的试点有较高的积极性,因此可以在精心设计的基础上加以科学引导,就有可能突破双层经营体制的制约,有力地推进高效生态农业的新发展。

2.4 农业科技实力较为雄厚

世界信息技术加快发展,并被广泛应用到农业生产、加工、运输、服务的各个领域,取得了惊人的突破;生命科学云集了各国大批顶尖的科学家和国际大资本,生物技术领域的竞争日趋激烈,生物技术在美国农业科学领域中的应用性成果不断涌现,实用性专利不断增加,高效安全的生物农药、生物制剂占领各国市场。世界生物技术的快速发展也带动了我国农业科技的进步,一方面滞后的应用技术开发使得我国,特别是浙江省许多优质农产品的种子种苗市场基本上为国际垄断企业占领,如何分享世界农业科技进步的基础性成果,加强应用技术的产业化开发,提升农产品的国际竞争力,面临巨大的挑战,另一方面浙江高度重视农业科技的原始创新、成果转化、服务推广,农业科技队伍经过几十年的建设积累了雄厚的实力,在许多农业科技领域的理论和应用研究处于全国乃至世界先进的水平,在支撑高效生态农业发展方面具有较好的基础,生物农业领域已经积累了了的基础孕育着巨大的潜力,

并可能带动农业整体的升级换代。农业科技的快速发展为高效生态农业建设提供了全新的机遇。

2.5 沿海区位优势不断增强

随着经济市场化、全球化步伐的不断加快,现代农业产业的地域分工与梯度转移格局分化日益明显,发达国家和地区劳动密集为主并兼有资金密集、技术密集特征的产业、产品加快向我国沿海发达地区转移,并逐步整合发达地区相对低廉的劳动力和人力资源成本、雄厚的科技优势和资金实力,形成新的竞争力和产业体系分工。浙江地处长三角,具有农业资源多样、气候多宜、物种丰富以及科技、人才、资金和机制体制等方面的优势,加快利用国际国内资金、技术、人才等要素改造传统农业的步伐,大力发展劳动密集、技术密集、精致型、高附加值的农业产业和产品,形成具有浙江区域特色和自我竞争优势,与国际发达农业产业兼容互补的现代农业产业体系,既有强大的基础,也有巨大的潜力,发展高效生态农业面临着新的机遇。

2.6 农业发展模式创新活力强劲

“十五”期间,浙江省以发展效益农业和实行粮食市场化改革为契机,不仅优化了农业生产结构,推进了农业生产经营体制改革和农业产业化经营体系建设,加快了农业走出去的步伐,使得农业综合生产能力不断提高,同时农民和各种农业生产经营主体参与市场竞争的能力不断增强,各地积极实施差异性的农业发展战略,积极创新农业发展的模式,设施农业、休闲农业、循环农业、精确农业、有机农业等具有高效生态农业本质特征的农业生产经营模式加快发展,农业发展不断从产品供给的单一功能向产品供应、生态保育、休闲观光等生活服务的多功能方向转变。农业生产模式创新和功能多样化的发展,有利于克服浙江省耕地资源短缺的制约,发挥山水资源丰富的优势,有利于吸引工商资本投资各种高效生态农业的基地建设,有利于吸引省内外的科技要素投入到浙江的高效生态农业的发展之中,而且多功能的农业具有不可替代的竞争优势,因此功能转变和模式创新为浙江农业发展注入了新的活力,高效生态农业发展面临新的机遇。

3 发展理念

3.1 强化农业人本化理念

农业生产的一切经济活动其出发点和落脚点都是为了人,为了满足城乡居民的消费需求和农民群众过上全面小康的生活。所以必须按照以人为本的要求,以增加农民收入和改善农民生产、生活条件为着眼点,不断提高农业生产者的文化素质、科技素质和经营素质,将生产者的人力资源开发逐步转到人才资源开发的途径,促进农业三大效益的不断提升,同时,使现代化的农业生产过程也能成为劳动者的享受。使农民群众一方面享受劳动成果,另一方面享受现代工业和科学技术带来的人性化、便利化、艺术化的生产工具与生产过程,使农业生产像许多发达国家一样成为一种令人向往和需要较高准入门槛的现代职业领域。

3.2 强化农业多功能化理念

浙江的人均GDP已经超过4000美元,紧邻的上海市已超过7000美元,长三角地区的大部分城镇人均GDP已经或将突破6000美元,达到进入中等发达国家的水平,休闲旅游的需求将快速增长。传统的农产品面临过剩和劳动力成本不断上升,使得以产品供应为单一目标的传统农业模式竞争力不断下降。同时农产品加工能力的不断提升,农业休闲旅游的需求不断增长,生态保育功能需求的日益凸显,加上浙江充裕的民资、丰富的田园山水景观资源、人文资源和新农村建设的成就使得农业、农村休闲旅游独具魅力,而这种凸显生产、生活、生态功能有机融合,一、二、三产业整体发展的现代多功能农业所创造的就业机会、社会财富,城乡居民的享受具有明显的地域排异性,不仅无法进口,邻近省市也无法与之竞争,可以说是农业的多功能发展是浙江高效生态农业的阳光大道。

3.3 强化农业工业化理念

现代二、三产业都是规模化、标准化、规范化的发达产业。农业生产虽然受自然资源的限制在生产的规模化、过程的规范化、产品的标准化、服务的社会化等方面存在一定困难,但仍必须以现代工业理念,坚定不移地推进主导产业的区域化、特色化、品牌化。要千方百计突破体制机制的障碍,调动各方面的积极因素,选择有效的途径和模式,积极稳妥地推进农业生产经营的规模化、机械化、自动化。要以现代工业生产的规范化程序、系列化、标准化产品要求,不断加强适应不同主导产业发展的农田基本建设和农业基础设施建设,科学制定和大力普及各种动植物的种养殖标准化模式,特别是绿色无公害标准化生产模式。要完全按照现代工业生产的方式和要求,积极发展农副产品加工业、农产品物流业,积极实施现代农业的品牌战略。要不断提高生产和经营者的文化素质、技术水平和经营能力。推进专业合作、信用合作、供销合作三位一体有机融合的新型农业服务体系,在工业化的理念指导下把浙江的现代农业建设成强大的发达产业。

3.4 深化农业产业化理念

要突破传统的农业龙头企业+基地农户就是农业产业化经营的传统思维,积极推进农民专业合作社的规范化建设,不断完善专业大户+龙头企业+专业合作社+行业协会四位一体的农业产业化经营体系。要以建设发达的现代农业产业体系为目标,不断推进农业生产经营体制机制的创新,加快新型产业化经营体系建设步伐。以社会消费需求变化为导向,不断拓展现代农业生产、加工、服务新领域,并按照不同发展领域的特点和高素质生产经营服务主体的要求,培育适应高效生态农业发展的新农民。以市场竞争为动力,完善的法律法规为保障,以技术创新为支撑,促进生产经营主体之间的专业化分工、产业化协作。以产品创新为途径,促进专拥化不断走向细分化、系列化、标准化,同时以强大的产业体系建设为目标,以产业链建设为立足点,促进企业之间通过产品细分化的专业合作,形成紧密合作的上下游产业链,通过产业链的整合形成“纵向一体化”,加强相同或相近地域不同主导产业同类(相近)加工企业之间的联合和合作,促进大中型加工企业服务于多个主导产业,加快“横向一体化”的进程。以产加销一体化的高效生态农业基地、强镇、强县建设为抓手,建设具有强劲活力的微观现代农业产业体系,以产业带、大类农产品和相应的生产、加工、服务企业群为抓手,推进高度发达的区域现代农业产业体系建设,以统筹城乡发展,整合城乡生产、加工、服务产业,建设具有强大市场竞争力的现代农业产业体系,把全省农业产业化经营提升到一个全新的水平。

3.5 深化农业生态化理念

走环境友好型、资源节约型路子,积极推广设施农业、有机农业、循环农业、精确农业等新型农业发展模式,不断提高农业资源的利用率,优化农业生产经营的生态环境。把绿色安全优质农产品的生产放在首要位置,优化种养模式和结构,不断研制培育、引进抗病抗虫的动植物新品种、新技术,建立完善的农作物和动物养殖安全预警系统,积极推广健康种养殖技术,尽可能地减少化学品的使用,杜绝化肥、农药、兽药、鱼药在农产品中的残留,全方位地采用农产品标准化安全生产技术,防止加工、流通过程中的次生污染。进一步加强生态公益林建设,在确保农产品质量安全的前提下,发挥农田生态系统对生态环境净化功能,严防各种工业污染对农业生态环境的破坏。把建设山川秀美的生态环境与农产品安全、休闲农业开发有机结合起来,既提供有形产品,又提供服务产品,使生态文明建设产生显著的生态效益、经济效益和社会效益。

参考文献:

- [1] 顾益康,黄冲平.浙江发展高效生态农业的战略与思路[J].浙江农业科学,2008,(2):125-128.
- [2] 虞轶俊.日本“肯定列表”制度与应对策略探讨[J].浙江农业科学,2006,(2):113-117.
- [3] 王国法,端木斌,杨良山.TBT与TBT协议对浙江省农产品出口的影响及对策研究[J].浙江农业科学,2007,(5):489-493.