
基于循环经济的武汉城市圈可持续发展及对策

冯璐 黄东升 彭贤则 余传音

(湖北工业大学经济政法学院, 湖北武汉432200)

摘要:2007年国务院批准武汉城市圈成为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区,为武汉城市圈又好又快发展、促进中部崛起带来新的战略机遇。从可持续发展的态势展开分析,以武汉城市圈建设发展契机,运用SWOT分析方法分析城市圈发展循环经济的优势、劣势、机遇和威胁,并在此基础上提出武汉城市圈发展循环经济的对策。使武汉城市圈提高综合竞争力,更好地发挥对全省的辐射带动作用。

关键词:武汉城市圈; 循环经济; SWOT分析; 对策

中图分类号:F2 **文献标识码:**A **文章编号:**1672-3198(2010)08-0008-04

1 循环经济的概念

循环经济是九十年代以后,发达国家实行可持续发展战略中形成的一种经济模式,这种经济模式以一种新的发展思维实现了巨大的经济效益、生态效益和社会效益。循环经济是一种物质闭环流动型经济,以物质、能量梯次和闭环循环使用为特征具有“资源—产品—再生资源—产品”的反馈式流动,表现为所有的物质和能源在不断循环中得到合理持久利用,节约资源,减少污染,减少对环境的危害。它本质是一种生态经济。循环经济是在物质不断循环利用基础上的一种符合可持续发展战略的一种全新发展模式。作为经济发展理论的重要突破,循环经济克服了传统经济理论人为割裂经济与环境系统的弊端,要求以环境友好的方式利用自然资源和环境容量,实现经济活动的生态化转向,实现可持续的生产和消费。

2 武汉城市圈循环经济发展状况

2.1 循环经济实践的试点建设初见成效

循环经济示范区是选择重点行业,依托相关企业开展循环经济试点。生态工业园是自然形成的,依生态共生体原理,构成互补、互利循环,共同和谐发展的生态产业链工业群体。循环经济示范区和生态工业园区超越了终端治理和清洁生产,能有效地解决资源的消耗、废弃物的排放和生产成本问题。在循环经济示范区和生态工业园内,允许企业排放废物,从而降低了生产成本,废物可作为原料进入另外企业的生产过程,从而实现资源的循环利用,在整个园区达到零排放。这样,既提高了资源利用率、防止污染,又降低了资源的整体消耗水平。武汉城市圈根据各地自身发展的实际情况,建设了不同行业的循环经济示范区和生态工业园区。如武汉新港、青山-阳逻-鄂州大循环经济示范区、大东湖水网生态构建工程、武汉临空经济区的建设和设立武汉保税物流中心的工作等。这些示范区、工业园通过模拟自然生态系统内物质和能量的循环流动来延长产业链,形成企业、园区之间、地区之间的共生网络,使资源得到合理配置,废弃物得到综合利用。

2.2 培育了一批清洁生产的示范企业

基金项目:湖北省教育厅人文社科研究项目(2008y166)。

循环型企业是发展循环经济的微观载体，是按照循环经济的要求建立起来的绿色企业。企业实现清洁生产，提高生态效率，用清洁生产技术改造落后的工艺技术，最大限度地降低单位产品物耗、能耗、水耗和污染物排放。武汉地区的武钢、武石化、青山热电厂、东风汽车、烽火科技，黄石的华新水泥、大冶有色，黄冈地区的祥云集团，潜江地区的金澳科技、可赛化工等为代表的循环型企业在推行清洁生产方面就取得了显著成绩。在一些用水量较大的企业中，开展中水回用，实现废水的资源化，在有条件的企业实现废水“零排放”；在大型联合企业中，引入关键链接技术，开展物流、能流的梯级利用，开发利用企业的废弃资源，形成废弃物和副产品的循环利用生态链。武汉城市圈以推行清洁生产作为企业发展循环经济的切入点，有效的引导了企业通过开展清洁生产降低成本、增加效益。

2.3 发展生态农业

生态农业是以生态学理论为主导，运用系统工程方法，以合理利用农业自然资源和保护良好的生态环境为前提，因地制宜地规划、组织和进行农业生产的一种农业。近年来，武汉城市圈内高效生态农业发展迅速。特别是武汉的汉南区在农业经济发展中，着力构建种养循环产业链，变传统农业的线性物质流动方式为现代农业的循环流动方式，形成多种循环型农业种养模式：“农作物秸秆—饲料—养猪—农家肥—蔬菜水果”模式、“猪—沼—菜”模式、“猪—沼—渔”模式、“秸秆—食用菌”模式、“猪—沼—蚯蚓—螃蟹—鳊鱼”模式等。另外，咸宁地区的循环型农业建设也取得显著成就。现在，这些高效生态农业模式正逐步向其它地方推进。

2.4 循环型社会建设正式启动

循环型社会建设是建设资源节约型与环境友好型社会的具体操作形态。武汉城市圈自批准成为“两型社会”建设试验区以来，各市进一步推动基础设施、产业布局、区域市场、城乡建设、生态建设与环境保护“五个一体化”建设，在经济、科技、教育、交通、旅游等多方面合作更加紧密，一批重大项目已经进入前期工作或启动。现在，武汉城市圈关于循环型社会的建设的发展规划、考评体系、政策法规、社会宣传等活动正逐步展开。总体来讲，武汉城市圈改革试验起步良好，有力推动了城市圈经济社会健康发展。2008年武汉城市圈实现生产总值6972.11亿元，增长14.8%，占全省比重61.5%；固定资产投资3707.97亿元，增长32.3%，占全省比重63.9%；社会消费品零售总额3150.42亿元，增长23.2%，占全省比重63.4%。

尽管武汉城市圈循环经济的某些方面近年来得到较快发展，但总体上讲，整个城市圈循环经济的工作仍处在初步阶段。

3 武汉城市圈发展循环经济的SWOT 分析

3.1 SWOT分析法简介

SWOT 分析法又称态势分析法，是由美国旧金山大学的管理学教授于20 世纪80 年代初提出来的。SWOT 四个英文字母分别代表：优势(Strength)、劣势(Weakness)、机会(Opportunity)、威胁(Threat)。其中，S、W 主要要是分析内部因素，O、T 主要要是分析外部因素。

运用SWOT 法，可以对研究对象所处的情景进行全面、系统、准确的研究，从而根据研究结果制定相应的发展战略、计划以及对策等。

3.2 优势

3.2.1 交通通信枢纽

武汉城市圈位于湖北省东部，是以武汉为中心，及周边100公里范围内的黄石、鄂州、孝感、黄冈、咸宁、仙桃、潜江、天门9个城市组成的区域经济联合体。整个城市圈处于湖北省东南部，中国中部，长江横贯其中，使其不仅与沿江城市紧密相联，同时，承东启西、接南纳北、内畅外联、辐射全国。在城市圈内部，以武汉为中心的7条放射状城市高速出口路基本建成通车，公路交通圈、经济圈、生活圈基本实现，地级市到武汉基本1小时内到达，城市圈内两城市之间基本两小时内到达，区域内大部分县市间基本3小时内到达。新中国成立以来，武汉城市圈一直是我们重要的工农业生产基地，为国家的发展做出过重要贡献。现在武汉城市圈又以良好的基础条件，优越的地理位置和其便捷的交通在中部崛起中发挥重要作用。

3.2.2 高素质人才集中

当今是知识积累，人才竞争的年代，循环经济也是建立在高科技，高效率基础的经济，高素质人才是最基本的资源。湖北是科教大省，拥有众多高校和科研院所。近百所高校每年为社会培养了大量的环保技术型人才。随着武汉城市圈经济发展水平的提高和就业环境的改善，高校毕业生留在当地的越来越多。同时，在循环经济理论与应用研究方面，湖北科教大省的地位日益突现，特别是中国地质大学、武汉大学、华中农业大学、华中科技大学、武汉理工大学及湖北循环经济研究中心等高校和研究机构工作取得了显著进展。另外，如中钢集团武汉安全环保院、武汉钢铁设计研究总院在环保技术研究方面成就巨大，已进入全国环保科研单位一百强，为武汉城市圈循环经济的发展提供了强大的技术保障。

3.2.3 经济实力相对雄厚

循环经济的发展离不开已有的经济基础。武汉城市圈经济基础在湖北地区相对雄厚。无论是经济规模，还是经济发展质量，武汉城市圈在湖北省社会经济发展中都占有举足轻重的地位，是全省产业和生产要素最密集、最具活力的地区，是我国中部地区最具发展潜力的区域之一。2008年，武汉城市圈经济总量达6972.04亿元，占湖北经济总量的61.5%，其中，第一、第二、第三产业分别占湖北地区第一、第二、第三产业的44.9%、62.9%和66.5%。特别是武汉、黄石等地经济实力在全省位居前列，为武汉城市圈循环经济的发展奠定了坚实的经济基础。

表 1 武汉城市圈 2008 年经济发展指标

地区	GDP(亿元)	第一产业	第二产业	第三产业
武汉	3960.08	144.7	1827.65	1987.73
孝感	593.06	131.71	243.95	217.4
黄冈	600.8	192.58	204.23	203.94
鄂州	269.79	41.52	148.09	80.18
黄石	556.57	80.75	258.2	217.62
咸宁	359.19	81.89	155.27	122.03
仙桃	233.5	44.77	108.51	80.22
潜江	211.8	35.7	102	74.1
天门	187.25	44.87	74.06	68.32
城市圈总量	6972.04	798.49	3121.96	3051.54
湖北省总量	11330.38	1780	4963.61	4586.77

注:数据来源于湖北统计公报(2008 年度)及各市州统计公报(2008年度)

3.3 劣势

3.3.1 环境污染严重

与国内先进城市、沿海地区的大型企业集团,武汉城市圈在能源利用效率的工艺和技术上的企业研发能力还处于相对较低的层次。虽然武汉城市圈经济总量占湖北经济总量的大部分,但同时也带来了严重的环境污染。以武汉市为例,由于偏“重”(即重化工业比重过大)的产业结构,武汉市万元生产总值能耗比全国平均水平高10.8%,高耗能行业和重点企业能耗占比大。特别是武汉的青山、黄石等部分重工业基地,由于长期以来的粗放性经营方式,导致环境污染十分严重,这为当地循环经济的发展带来了沉重的包袱。同时,减排任务由于历史所欠旧账较多,压力很大。

3.3.2 相关法律法规不够完善

我国虽然出台了促进循环经济的部分法律法规,如《清洁生产促进法》、《环境影响评价法》、《可再生能源法》等,《循环经济促进法》也已经正式颁布。但武汉城市圈内部仅出台了少量的法规与政策,大部分领域仍是空白。已颁布的循环经济法、政策也大多针对各个市州,整个城市圈缺乏统一标准、难以相互协调配合。推动循环经济发展的驱动机制没有普遍形成,这就使得在环境保护和建设法律制度约束力不够,在实行上难以操作,大部分地区、企业实施循环经济处于被动状态,缺乏积极性。

3.3.3 产业结构的不平衡

武汉城市圈内经济发展水平、发展速度和产业结构出现不平衡问题。从图1 可以看出，2008 年，整个城市圈经济总量为6972.04 亿元，武汉市为3960.08 亿元，武汉市的贡献率高达56.9%，其它八市的总量只占43.2%，使武汉城市圈经济呈现“一强八弱”的局面，致使整个城市圈出现圈层断裂、发展循环经济难以处在统一起跑线上。另外，城市圈内部的产业结构也不尽合理，从图2 可以看出，除武汉市呈“三、二、一”结构外，其它地区都呈“二、三、一”结构。且在第二产业内部，轻工业和重工业比例也不协调。这些都制约了武汉城市圈循环经济的发展。

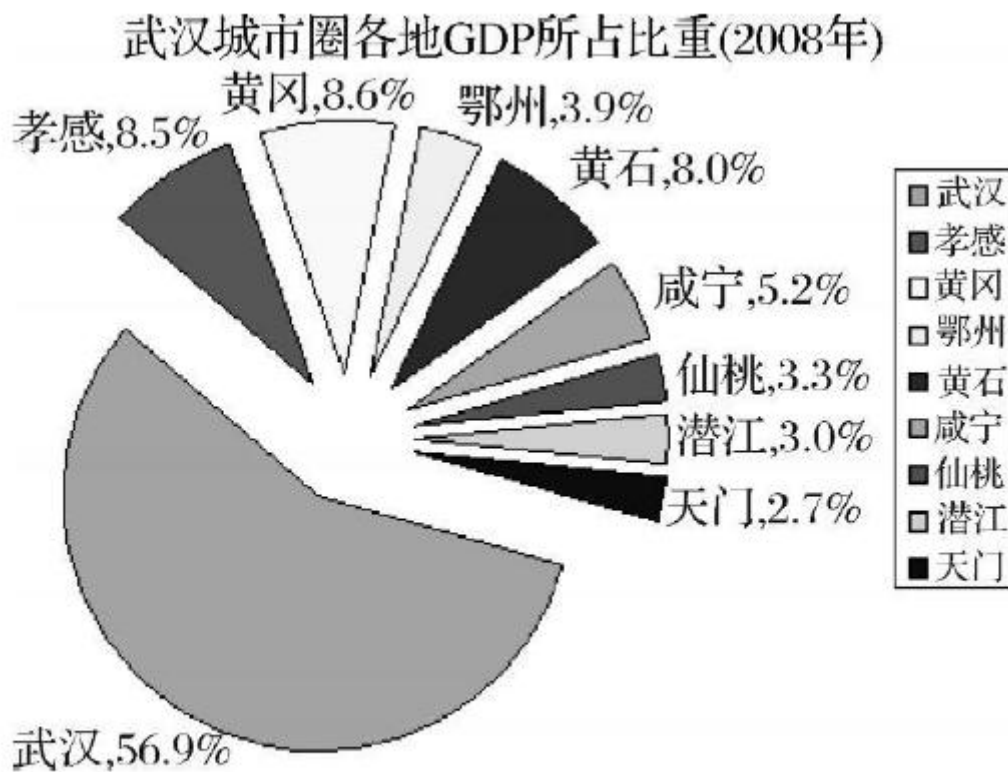


图 1

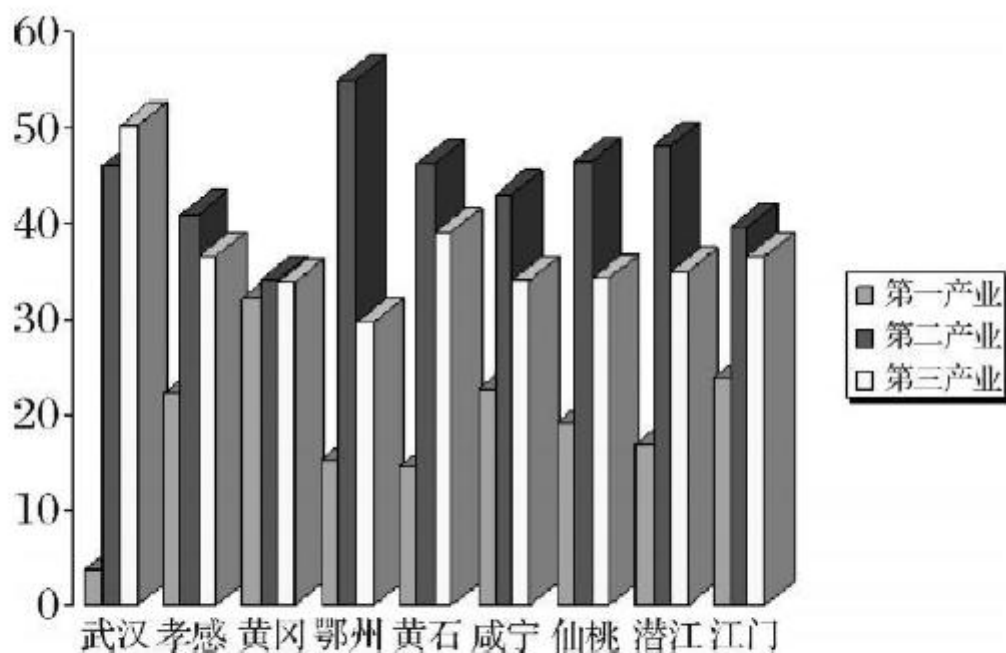


图 2

注:数据来源于湖北统计公报(2008 年度)及各市州统计公报(2008年度)

3.4 机遇

3.4.1 “两型社会城市圈”的发展机遇

“两型社会”的建成,将进一步扩大武汉城市圈和湖北的改革和探索空间,有利于武汉城市圈率先形成有利于科学发展,社会和谐和生态和谐的机制体制。而且有利于武汉城市圈走上科学发展轨道,扩大城市圈的可持续发展空间。发展循环经济是实现“资源节约、环境友好”型社会的重要方式,而武汉城市圈作为“两型社会”综合配套改革实验区,在政策、资金、技术等方面得到了国家的大力支持和特别关注,在发展循环经济方面,拥有一定的自主权,免去了许多烦琐的程序,不仅有利于提高效率,还有利于发挥地方特色。

3.4.2 “中部崛起”的发展机遇

继东部开放、西部开发和振兴东北老工业基地之后,国家又提出了“中部崛起”的发展战略。武汉城市圈做为“中部崛起”战略规划的重要区域,在今后的发展中,必将得到国家及地方政府的重视,这间接为武汉城市圈循环经济的发展提供了机遇。

3.4.3 “十一五”的发展规划

“十一五”期间,武汉城市圈的经济将面临一个经济转轨期、工业化进程的加速期、全面建设小康社会的提升期。在此期间,利用政策优势,进一步加大循环经济发展力度,不仅能促进经济的发展,还能改善环境,实现经济、社会、环境的和谐发展。

3.5 威胁

3.5.1 其它关联城市圈的快速发展

武汉周边地区特别是中原城市群和长株潭城市群近年来经济发展迅速。从图3可以看出，经济总量相对较小的长株潭城市群和武汉城市圈之间的差距逐渐减小，而武汉城市圈却和经济总量相对较大的中原城市群之间的差距却在逐渐加大。这说明，武汉城市圈经济发展速度总体低于周边两个城市群。周边地区经济的快速发展将有可能吸收更多的资金、技术来发展当地经济，并改善环境。而与此同时，经济发展相对减缓的武汉城市圈将将面临资金、技术流失的情况，这将不利于其循环经济的发展。

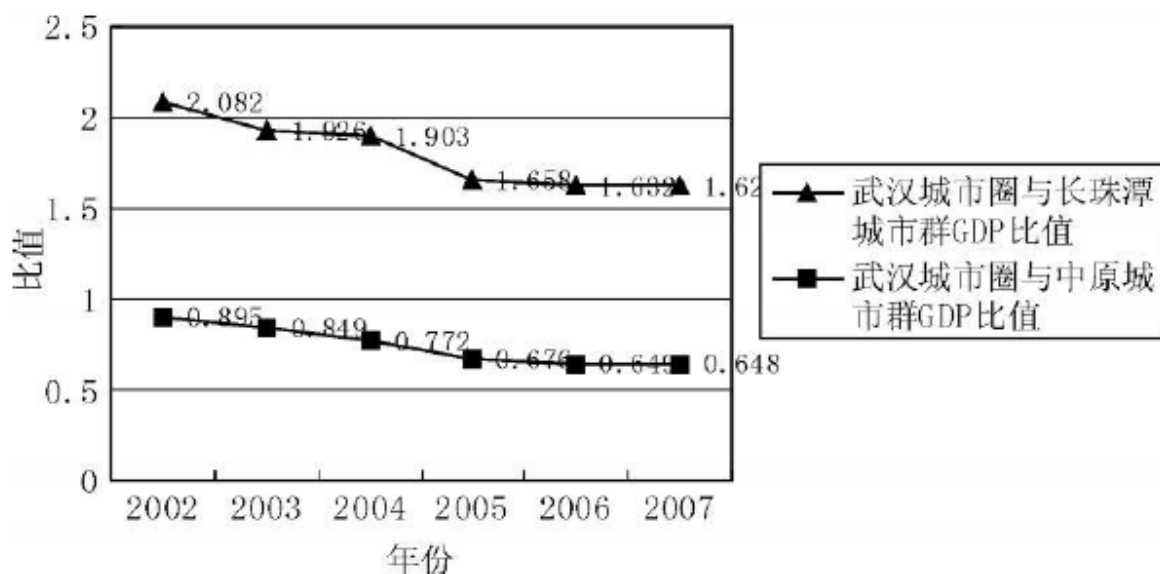


图3 武汉城市圈与长株潭城市群、中原城市 GDP 比值

注:数据来源于国家统计局、湖北省统计局。

3.5.2 经济实力较强地区的产业转移

由于经济发展水平和环保意识的增强，发达国家和国内沿海地区的一些产业特别是制造业逐步向内地转移。这一方面有利于武汉城市圈经济的经济发展，但同时这些产业中一部分是能耗高、污染高、技术含量低的企业，这对武汉城市圈发展循环经济是一个严峻的考验。

4 武汉城市圈发展循环经济的对策

4.1 完善循环经济政策法规体系

政策和法规的缺乏严重制约了武汉城市圈循环经济的发展。应组织社会各方力量，尽快制定针对武汉城市圈的能耗、水耗、地耗、污染排放等综合性法规，建立完善以国家标准、行业标准为主体，以武汉城市圈地方标准为补充的循环经济地方标准体系。例如，完善环境信息公开发布制度。在公布城市环境质量、重点流域省界面水质状况的同时建立企业环境表现公开制度，鼓励公众监督企业的环境行为。

在武汉城市圈改革资源税制度，这有利于解决经济增长的资源环境成本问题，同时，还能为公共财政筹集环保资金，政府可以利用税收，治理环境污染，或对环保企业进行补贴，让企业产生环保的压力和动力。利用经济手段促进循环经济发展，主要是运用价格、税收、信贷、收费、保险等调节或影响市场主体的行为，以实现经济建设与环境保护的协调发展。但是在制定相关政策和法规时，一方面要注意资源的共享性，另一方面要注意地方的差异性。

4.2 促进产业结构优化升级

调整和优化产业结构既是实现“两型”社会建设目标的关键，又是发展循环经济的坚实基础。大力推进新型工业化，要从湖北的资源优势、科教优势、市场优势和产业特色出发，加快优势产业的资产重组和结构调整，大力发展高新技术产业，努力改造提升传统产业，促进产业结构优化升级，着力打造有比较优势和竞争力的产业。实施“三个一批”战略和“三个一百”工程，使汽车、钢铁、石化、烟草、电子信息、纺织、建材、食品等行业支柱作用逐步显现，实现产业结构的优化。同时，充分利用各地的优势资源，发挥当地的优势产业，避免产业结构趋同化。

4.3 加快科研成果的转化力度

从发挥武汉城市圈是科教大圈、湖北是科教大省的优势出发，力争在“两型技术”建设上率先突破。今后应充分发挥技术和人才优势，加快科研成果转化和产学研一体化进程，大力推广应用包括先进节能、环保技术在内的高新技术，并用高新技术改造传统技术和落后技术，特别是加大减量化技术、替代技术、再利用技术、资源化技术、系统化技术、无害化处理技术、生态修复技术等共性和关键技术的开发和应用，在有色、化工、建材、冶金等高能耗、高物耗、高排放领域加强科研技术对发展循环经济的支撑作用。

4.4 进一步落实循环经济试点工作

根据国家有关部门对循环经济试点单位的要求，做好城市圈内循环经济试点工作，进一步发挥其示范带头作用。全面推行清洁生产。重点组织实施环保专项治理工程，加快淘汰一批污染严重企业，着力改造一批重点企业，重点监管一批能耗高、污染重企业，限期治理一批不达标企业。扩大强制审核企业数量和范围。建设一批省清洁生产典型企业，组织开展创建国家清洁生产先进生产活动。同时，在那些资源消耗大、废弃物产生多的行业，寻找基础较好、潜力较大、带动和示范效应较强的单位开展新的循环经济试点，并在企业、园区、村、乡、县、市等层面探讨不同的循环经济发展模式。

4.5 加强宣传培训，倡导绿色消费

从党政机关、企业、社区、家庭等不同层次，积极开展循环经济知识、法律法规、技术等等的宣传教育培训，推进传统的发展观、生产观、消费观的转变，形成试验区综合改革良好环境。并充分发挥新闻媒体的作用，广泛开展关于循环经济的宣传教育，积极倡导绿色消费和垃圾分类，使社会各阶层人群了解并认可循环经济，在生活中优先使用和采购再生利用产品、环境标志产品和绿色产品，为这些产品培养稳定市场。同时弘扬先进典型，曝光资源浪费、破坏环境的行为，把节约资源、保护环境变成全体公民的自觉行为，形成全民参与资源节约的良好社会风尚。加强人才培养，提高劳动者素质，建设一支高素质的技术创新队伍。

参考文献

- [1] 肖安民. 武汉城市圈蓝皮书[M] .北京:中国社会科学文献出版社, 2009 .
- [2] 严武斌. 武汉城市圈两型社会建设的现状分析与应对策[J] . 区域经济, 2008 , (1).

-
- [3] 魏东. 发展循环经济与产业结构调整[J] . 齐鲁学刊, 2006 , (4).
- [4] 郑积源. 跨世纪科技与社会可持续发展[M] . 北京:人民出版社, 2006 .
- [5] 孙林成, 吴娜. 湖北省发展农业循环经济的SWOT 分析[J] . 当代生态农业, 2008 , (1).