

调整十大结构 推进湖北经济发展方式转变

潘峰

在提出“转变经济发展方式”之前，先后出现过“以提高经济效益和社会效益为中心”、“转变扩大再生产类型”、“转变经济增长方式”等类似的提法。提出“以提高经济效益和社会效益为中心”是在1982年，时间已过28年，口号在改变，提法越来越科学，然而，转变经济发展方式的形势仍很严峻。转变经济发展方式是一个系统工程，针对湖北经济发展的实际，要完成这一系统工程，我认为应该调整十大结构。

一、调整发展目标结构

通过摸石头过河，坚持发展是硬道理，我国经济闯过了初期的体制改革关，初步的发展壮大关。但是，长期以来在经济发展的目标上，确实存在着单一的GDP追求。这种片面的追求是自觉不自觉地受到发达国家经济增长理论的影响。在发达国家经济增长理论的框架中，一国的经济成长仅仅指的是GDP总量或人均GDP增长。发达国家这一单纯追求GDP的经济增长理论，无法解释和解决世界经济发展问题，也无法解决发展中国家的现代化问题。

发展目标结构中，单一追求GDP，必然要轻视甚至漠视经济结构、分配结构、资源利用效果、环境保护程度等问题。

经济发展，是经济增长和经济社会结构变化的相互统一而又相互制约的过程。经济发展方式，不是简单的经济增长方式，更不是只追求GDP的简单模式，而是推动经济结构变化以及由此引起的社会进步的理念、思路、方式和体制机制的总和。我国当前正处在向现代化迈进的进程中，转变经济发展方式，就是要在经济发展中，紧紧围绕以人为本这个核心，真正做到全面协调可持续发展，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展，使经济发展朝着有利于人和社会全面发展的目标前进。因此，转变经济发展方式，首要的是要调整发展目标结构，将单一追求GDP的发展目标结构调整包括经济发展指标、社会发展指标、全面协调可持续发展指标等为一体的多元发展目标结构。

当前，调整发展目标结构的关键：一是摒弃单一GDP追求的思维，树立科学发展的理念；二是针对各层级各部门建立多元发展目标的评价指标体系和机制；三是按照多元发展目标对各层级各部门及其负责人进行考核和评价。

二、调整经济产业结构

调整产业结构是经济发展的基础，是促进经济发展的重要因素。转变经济发展方式，要求调整经济产业结构。改革开放30年来，湖北通过优先发展农业，加快发展工业，大力发展第三产业，改变了“农业基础薄弱，工业畸形发展，服务水平低下”的落后局面，经济产业结构不断优化。1978年，湖北三次产业增加值构成成为40.5：42.2：17.3，到2008年，三次产业构成调整到15.7：43.8：40.5。第一产业的比重下降了24.8个百分点，第三产业增加了23.2个百分点，第二产业仅提升1.6个百分点。调整产业结构的目的是要使一、二、三产业协调发展。根据湖北当前经济的特点，按照转变经济发展方式的要求，湖北还要大力地调整经济产业结构。湖北调整产业结构的思路应该是极力发展第二产业，引力发展第一产业，群力发展第三产业。通过第二产业的发展带动第一产业和第三产业发展；通过第一产业的发展支撑第二产业和第三产业的发展；通过第三产业的发展服务第一产业和第二产业的发展。

当前湖北调整产业结构应该突出的重点是提高第二产业在产业结构中的比重。理由：一是湖北当前的主要问题是经济发展不够的问题。2009年，湖北省的国民生产总值为12831.5亿元，仅为广东省的34.0%、江苏省的37.7%、浙江省的56.2%，比

河南省还低 33.7%。发展不够就需要加快发展， 加快发展的最快捷路径是发展工业。二是湖北的工业化尚处于中期阶段的上半期。不同时期，有着不同时期发展的重点。农业为主的时期，重点是发展第一产业；工业化时期，重点是发展第二产业；现代化时期，重点是发展第三产业。根据人均国内生产总值、产业结构、城乡结构等多因素综合分析，湖北省的工业化目前尚处于中期阶段的上半期， 那么调整经济产业结构的重点是发展工业，提高第二产业所占的比重。三是湖北的工业发展尚有很大潜力。湖北曾经是工业大省， 湖北有着发展工业的地理区位优势，技术比较优势，人力资源优势，设施装备优势，工业体系优势及市场需求优势。因此， 湖北调整经济产业结构，要将发展工业、提高第二产业的比重放在突出的位置。当前在湖北，只有极力发展工业，才能快速地推进经济的发展；只有把发展第二产业放在突出的位置，才能带动第一产业和第三产业的发展。

三、调整工业行业结构

第二产业的健康发展， 有赖于工业行业结构的优化；第二产业与第一产业、第三产业协调发展也有赖于工业行业结构的优化；降低能耗、减少污染物排放同样有赖于工业行业结构的优化。

工业行业结构优化一般包括三个阶段六个时期。第一个阶段是重工业阶段，包括以原材料、基础工业为重心和以加工装备工业为重心的两个时期；第二个阶段是高度加工阶段，包括以一般加工工业为重心和以技术密集型加工工业为重心的两个时期；第三个阶段为技术集约化阶段，包括以一般技术密集型工业为重心和以高新技术密集型工业为重心的两个时期。

目前， 湖北工业内部结构中， 采掘业、原材料工业所占比重达60%以上，以农产品为原材料的工业占65%以上，高新技术产业实现增加值仅占全省生产总值的10.4%，由此说明湖北的工业主要是靠资源型工业和原材料工业支撑。湖北工业行业结构主体上尚处于第一个阶段向第二个阶段过渡， 部分高新技术行业进入了第三个阶段。

湖北省调整工业行业结构的思路建议为，努力做强现有骨干行业，大力发展高新技术产业，强力拓展具有潜力行业，奋力提升位处低端企业。

努力做强现有骨干行业。努力做强汽车、钢铁、石化、食品、纺织等骨干行业。一是通过技术进步，提升科技含量；二是通过集约发展，壮大行业总量；三是通过延伸链条，深化行业配套；四是通过工艺改造，实现降耗减排。

大力发展高新技术产业。大力发展新型材料、电子信息、生物医药及光机电等高新技术产业。一是通过技术创新，研发高新精品；二是通过企业聚集，实现集群效应；三是通过辐射功能，嫁接传统行业；四是通过创建品牌，提升市场地位。

强力拓展具有潜力行业。强力拓展农业机械、家用电器、农产品深度精加工、终端化工产品精加工等在湖北具有市场优势、资源优势、技术优势的潜在待发展的行业。一是通过市场导向，拓展潜力行业；二是通过利用资源，深化精品加工；三是通过技术优势，加快成果转化；四是通过组合力量，培育增长新点。

奋力提升位处低端企业。奋力提升那些加工档次低、资源消费高、排放污染大的低端企业。一是通过生产重组，提升企业档次；二是通过技术嫁接，改变低端状态；三是通过市场竞争，淘汰落后企业；四是通过行政管理，关停低端生产。

四、调整宏观需求结构

需求决定了供给，供给决定了生产，生产决定了价格和就业； 需求的结构决定了供给的结构， 供给的结构决定了生产的结构， 生产的结构影响着价格的走势和就业的程度。需求结构由三部分构成：投资、消费和出口。稳定地发展经济时，合理需求结构应为消费大、投资小、进出口基本持平或出口稍大于进口。定量表述投资、消费、出口这三大需求对GDP 增长的贡献率，国际惯例以25%、70%和5%左右为宜。湖北的需求结构存在严重的不合理。一是投资率明显偏高。金融危机爆发前的2007 年，湖

北省的投资率达49.6%，高于世界平均投资率25%的水平。2007 年湖北投资对GDP 增长的贡献率达到58.7%，更高于合理的投资对GDP 增长的贡献率指标。2009 年为抗危机保增长，湖北投资额加大，达到8211.8亿元，比上年增长41.6%，占全年生产总值12831.5 亿元的64%。二是消费明显不足。2007 年湖北的最终消费率为52.4%，大大低于世界平均水平80%左右的水平。2007 年湖北消费对GDP 增长的贡献率仅为40.8%，也低于全球惯例的适宜指标70%的标准。三是出口量低。2007 年湖北出口对GDP 增长的贡献率仅为0.5%，2009 年由于金融危机的影响，湖北出口总额比上年又有所下降。我国在需求结构中出口比重偏大，2007 年外贸依存度达到66%，在转变经济发展方式中，我国应扩大消费比重，逐渐降低出口的比重；而湖北省出口比重偏低，在努力扩大消费的同时，还应该扩大出口的比重。

湖北调整需求结构任务重。一要扩大消费需求。湖北扩大消费需求需要内外结合。对内提高湖北人民的消费能力和消费水平，对外要充分利用湖北地处中部，具有水路、公路、铁路、航空的绝对优势，推动消费品外流。二要扩大出口。有些省份出口比重过大，经济增长主要依赖出口，在调整需求结构中，应降低出口；而湖北出口量不是高了，而是低了，要大力增加出口量。湖北增加出口量不能走某些省份早期走过的靠加工贸易生产低端商品出口的老路，而是要瞄准国际市场需求，提高出口商品的档次，实现出口的可持续增长。三要优化投资。合理的投资，促进经济持续发展；不合理的投资，仅仅暂时推动GDP 的增加，长期来看还会阻碍经济的发展。产能过剩的投资、无市场需求的投资、效益低下的投资、高消耗高污染的投资等等均属于不合理的投资。优化投资，就要遵循经济发展规律，按照国家产业政策，规范项目审批程序，利用资本、土地等手段进行调控，选择好项目，建设好项目，提高投资的效果。

五、调整收入分配结构

扩大消费需求的关键是刺激消费，刺激消费的关键之一是要提高消费者的购买能力，提高消费者购买能力的关键是增加消费者的收入。我国当前消费者收入状况不利于刺激消费，主要原因是我国的工资水平严重偏低。欧美国家其工资总额占本国GDP 的55-65%，南美国家达35-44%，南亚国家达28%，非洲一些国家也有20%，而2009 年我国工资总额占GDP 仅为12%，湖北省2009 年工资总额占GDP 的比例低于全国平均水平。

调整收入分配结构，一是提高按劳分配部分，增加劳动者工资额。增加劳动者工资额，利及消费者消费，利及企业产品销售，利及投资者总回报额，利及经济良性循环，利及国民经济科学发展。提高按劳分配部分，要逐步提高劳动报酬在初次分配中的比重，尤其是要提高产业工人的劳动报酬和农民的劳动收入。二是降低按资分配部分，促进企业集约经营。降低按资分配比例，有利于降低获利空间，有利于促进企业集约经营，有利于淘汰落后产能，有利于优化企业投资，有利于资本的投资效果。降低按资分配部分，既要降低实体经济的按资分配，又要降低虚拟经济的按资分配。降低实体经济的按资分配，重点是降低产能过剩行业的获利空间；降低虚拟经济的按资分配，重点是降低泡沫形成时的虚拟经济获利空间。三是依法收缴税收部分，确保国家税收所得。依法收缴税收，既要依法向所有纳税主体单位缴税，又要依法向所有纳税主体个人缴税。依法向所有纳税主体单位缴税，其重点应放在盯住容易逃税欠税的纳税主体单位；依法向所有纳税主体个人缴税，其重点应放在盯住收入颇高的某些自由职业者。

六、调整商品档次结构

商品档次结构，是指市场消费商品高低档次的数量比例结构。设定按现代技术手段生产的低消耗、低污染的产品为高档次产品，而按传统方法生产的高消耗、高污染的产品为低档产品，那么可以说现在市场上的低档产品所占比例还较大。正是这些低档产品的生产，增加了能源消耗，增加了原材料消耗，增加了污染物的排放。转变经济发展方式的重要任务之一是要降低能源及原材料的消耗，减少污染物的排放量。因此，要通过调整商品档次结构，增加市场中高档产品的供应比例，减少市场中低档产品的供应比例。

现在市场上低档产品所占比例还较大，其主要原因：一是低档产品有消费的市场。例如，小水泥厂生产的水泥属于低档产

品，虽然这些低档水泥产品生产过程中耗能大，污染大，质量又不好，但由于价格低许多消费者愿意购买。二是大企业的产品在价格上给低档产品留有利润空间。一般而言，低档产品高消耗增加成本，高污染受到相应处罚也增加成本，这些产品的价格应该较高；而高档产品规模化生产，其规模效应会使生产成本低，价格也会较低，依此高档产品通过价格竞争，可以将低档产品挤出市场。然而现实中，大企业生产的产品价格也较高，给小企业生产的低档产品生存提供了利润空间。三是政府管理部门执法不严。国家环保法规对各行业排污的标准都有明确的规定，只要管理部门严格执法，排污量超标产品不可能生产出来。

调整商品档次结构，一是提高消费者的消费档次。通过消费者消费档次的提高，缩小甚至消掉低档商品的市场，淘汰低档商品。二是引导大企业排挤低档商品。引导大企业加强企业管理，降低生产成本，合理经营决策，通过价格竞争排挤低档商品。三是政府管理部门加强管理。政府管理部门通过严格执法，依法关停高耗能、高排污的企业生产。四是引导企业技术进步。企业通过技术创新，实现企业技术进步，将低档商品的生产工艺改造成生产高档商品的生产工艺，从而生产高档商品。

七、调整区域发展结构

调整区域发展结构，其目的就是要使区域经济协调发展。通过数据分析，从1990年到2009年湖北省各市州的人均GDP和居民收入，无论绝对差异还是相对差异，都呈逐渐扩大的趋势。从空间分布特征来看，湖北省经济发展水平存在明显的地域集中性和沿水陆交通干线的指向性，呈现出由中部地区向周边，由中心平原区向北部、西部、南部山区递减的梯度变化特征。省委省政府遵循经济规律，作出了在湖北实施“两圈一带”的发展战略。实施“1+8”武汉城市圈发展战略，是根据武汉及周边城市经济产业特点及产业依存关系的地域集中性而作出的；实施鄂西生态文化旅游圈发展战略是依据鄂西生态文化山水旅游资源的地域集中性而作出的；实施长江经济带发展战略是依据沿水交通干线的指向性作出的。

湖北“两圈一带”区域发展战略，属于湖北全局性的框架区域战略，在湖北实施好区域发展战略还必须深化和调整区域发展结构。第一，实施区域内差异发展。在“1+8”武汉城市圈内各小区域还有着地域的差异，产业的差异，资源的差异；在鄂西生态文化旅游圈内各小区域还有着文化的差异，风俗的差异，风光的差异，景点的差异；在长江经济带中各小段还有产业的差异，资源的差异，基础设施的差异。各小区域、各小段要找出特点，圈中定位，带中定点，差异发展，主动协作，圈融一体，带接一线。第二，实施区域中重叠发展。“1+8”武汉城市圈及长江经济带中还有许多优质的旅游资源；鄂西生态文化旅游圈中还有许多优质的工业发展资源，充分地利用资源，在经济大圈中还可有若干旅游小圈；经济带中，还可有若干旅游小带；旅游大圈中还可有若干工业小圈。在对湖北经济梯度差异指标分析中发现，工业发展的差异是影响经济发展差异的主要因素，那么协调全省各区域的发展，主要任务是发展工业。在区域产业重叠发展中，尤其要突出区域内工业的发展。第三，实施区域体细化发展。合理的区域发展结构应该是多层级的。全省已经确定了“两圈一带”框架区域发展战略；各市州或打破行政区划的相当层级应该有专业区域发展战略；各县（市、区）或打破行政区划的相当层级应该有产业区域发展战略；各乡（镇）或打破行政区划的相当层级可以有品牌区域发展战略；各村组或联合相关村组还可有加工区域发展战略。第四，实施区域间互补发展。各小区域都有各小区域的资源特点、产业特点，要根据资源和产业优势，组织各小区域互补发展。在互补发展的过程中，有针对性地解决发展中的突出矛盾和问题，扭转区域经济发展差距扩大的趋势，增强发展的协调性。

八、调整城乡发展结构

长期以来实行的城乡二元结构，曾经促进过我国经济和社会的发展。当前，我国经济和社会发展进入新的阶段，城乡关系发生了深刻的变化，城乡二元结构必须进行调整。近年来，党和政府采取一系列的政策和措施，对于缩小城乡差距、实现城乡协调发展发挥了重要作用，然而，农业基础薄弱、农村发展滞后、农民增收困难的局面尚未根本改变，城乡发展差距扩大的势头仍未得到遏制，城乡二元结构造成的深层次矛盾依然存在。

湖北省委省政府高度重视城乡一体化发展，仙洪试验区取得宝贵经验，全省各县都选择有代表性的乡镇进行试点，支农惠农政策纷纷出台，这些措施推动了湖北城乡发展结构的调整。由于湖北是农业大省，其城乡二元结构所带来的问题比一般地

区更为突出。从湖北省农民人均纯收入指标看， 还有很大的增长空间，增长速度有待加快。湖北农业产业化水平、市场化水平、龙头企业规模，农副产品加工、转换、增值能力与沿海发达地区比还有较大的差距。县市财政实力、农村经济发展动力、农村公共服务、农民社会保障等存在不足。解决这些问题，还必须继续加大力度调整城乡发展结构。

湖北调整城乡发展结构， 一是各级都要统筹规划城乡发展。各级政府要立足国民经济和社会发展全局， 把统筹城乡发展放到整个国民经济发展中统筹部署， 把农村社会事业放到全面建设小康社会进程中统筹安排， 把农民增收放到全省人民共同富裕和新农村建设中统筹考虑， 形成促进城乡统筹发展的长效机制。二是加快推进农村工业化进程。要大力发展农副产品加工业， 不断延伸农产品加工产业链； 要大力依据地域资源发展工业， 不断提升资源利用的效果；要大力依据市场需求发展工业， 不断就近满足当地人们生产生活的需要。三是加快推进农业现代化进程。要用现代发展理念指导农业， 用现代经营形式发展农业， 用现代科学技术改造农业， 用现代物质条件装备农业。要大力平整土地， 力促规模化种植和养殖； 要大力应用科技成果转化， 提高农产品科技含量； 要构建农业生态体系， 创建城乡生态文明； 要培育地域特色产品， 打造农业优质精品品牌；四是加快推进农村城镇化进程。坚持走农村城镇化道路， 促进大中城市和小城镇协调发展。搞好农村城镇建设规划， 合理布局农村城镇； 综合功能建设城镇， 提高城镇承载能力； 引导产业向城镇聚集， 提高生产要素的组合配置； 完善城镇配套设施， 提高人们的生活质量； 引导人口向城镇聚集， 优化城乡人口比例； 分类指导城镇化建设， 增强城镇辐射带动功能。

九、调整资本流向结构

发展经济需要资本， 转变经济发展方式， 其中关键的手段是要调整资本流向结构。长期以来，农村资本通过学生上学、卫生医疗、购买生活消费品、购买生产资料等形式从农村流往城市。由于农副产品价格较低， 城市资本流向农村相对较少， 这种资本流向导致了农村发展缺少资本。转变经济发展方式， 调整城乡发展结构， 大力发展农村经济， 进行新农村建设等需要大量的资本， 那么要大力调整资本流向结构， 促进资本更多地流向农村。只有这样，才有可能发展农村经济，才有可能进行新农村建设，才有可能实现城乡统筹发展。

引导资本向农村流动， 一是扩大对农业农村信贷投放。金融部门要运用法定存款准备金率、利率、公开市场业务等多种货币政策工具， 加强信贷政策指引， 合理安排信贷增长， 优化信贷结构， 扩大涉农信贷投放。要加大对农田基本建设贷款， 农村基础设施建设贷款， 农业科技贷款， 新农村建设贷款， 农业产业化发展贷款。二是推进产品和服务方式创新。要大力推广农户小额信用贷款和农户联保贷款， 扩大农户贷款改善的创新贷款担保方式， 扩大有效担保范围， 在银行间市场探索发行涉农中小企业集合债券， 拓宽涉农小企业的融资渠道。三是加大财政政策对农村的支持力度。各级财政要加大对农村的投入， 继续实施对种粮农民直接补贴， 增加农资综合补贴、良种补贴， 提高粮食最低收购价格， 让农民得到更多实惠。四是合理促进土地流转。城市土地是资本， 城市土地通过流转可以聚集资本；农村土地也应是资本， 农村土地在合法流转的过程中， 也可以聚集资本。要允许农村土地合理流转， 加强土地承包经营权流转的管理和服务， 通过土地流转， 引来资本发展农村经济， 提高土地利用效率， 让土地快速生成资本。

十、调整人才分布结构

发展经济要人才， 转变经济发展方式更需要人才。湖北是科教大省，科技人才较多。2006 年全省有各类科技人员12.27 万人，科技人员总数位居全国第五位，但是，湖北科技人才配置不当，分布不合理。主要表现在：一是科技人才的地域分布不平衡。武汉市人口仅占全省的12%， 却占有全省专业技术人员的54%。二是科技人才的部门分布不合理。我省60%以上的专业技术人员集中在教育、卫生两大行业， 从事制造业的科技人才严重不足；通经济、懂管理、善经营的人才更是稀缺。三是专业人才在城乡分布极不合理。95%以上的专业人才在城市， 只有极少数的专业人才在农村。

为了实现科学发展， 根据转变经济发展方式的要求， 在加快人力资源开发的同时， 还必须大力调整人才分布结构。一是要增加工业部门人才的数量。工业兴省， 需要发展大工业；发展大工业需要大量的工业各部门科技人才及经营管理人才。要统

筹推进各类人才队伍建设，突出培养创新型科技人才、高技能人才，要鼓励企业培养人才，储备人才，更要引导大专院校有针对性地培养我省工业经济实用的专业人才。二是要引导身处武汉的人才到我省其他地区发展创业。全省经济社会发展是一个整体，武汉的经济与其他地区的经济有着互动效应，其他地区的发展，有利于促进武汉地区的发展。因此，要制定政策，创新机制，引导人才从武汉向其他地区流动。三是要引导人才投入到农村发展的事业中。实现城乡一体化，人才规划布局应提前一体化。广阔的农村需要大批各类专业人才，要用理念创导、事业开导、利益引导，推动人才向农村流动。

（作者系武汉科技大学教授）