

浙江经济发展战略思路 60 年演变概述

朱家良

内容提要：本文概述了 1949-1978 年浙江省经济发展概况和基本思路，上世纪八十年代经济发展战略思路的根本转变，90 年代经济发展战略的讨论和深化，世纪之交经济发展战略的重大变化，科学发展观引领下的发展战略转变，并作了简要评述。

关键词：浙江 经济发展战略 演变过程

作者朱家良，浙江省政府咨询委员会委员，省发展和改革委员会研究员。（杭州 310025）

回顾新中国成立以来浙江经济发展战略思路，前 30 年是在计划经济体制下走过来的，后 30 年在改革开放大势下，经历了多次重大调整。发挥工业“轻、小、集(民)、加”、农业多种经营和沿海港口等优势，以长补短发展经济，是浙江上世纪 80 年代乃至 90 年代前中期经济发展的主导战略思路。90 年代末期、世纪之交，浙江经济发展战略作了重大的调整。进入新世纪以来，随着科学发展观和构建和谐社会战略部署的提出，随着国内外发展环境的变化和浙江发展阶段的演进，浙江对经济发展战略思路进行了新的探索和重构。2007 年以来，又先后提出了“创业富民、创新强省”总战略和加快经济“转型升级”、“标本兼治、保稳促调”等经济工作思路，并引起了经济理论界对于浙江发展战略深化问题的进一步研究和探讨。

一、改革开放前经济发展历程和战略思路演变

(一) 改革开放前 30 年经济发展概况

改革开放前 30 年，浙江经济发展水平略低于全国平均水平，农业发展状况好于全国，工业发展水平低于全国。

1. 经济发展水平低于全国。从人均国民收入看，建国初期与全国接近，1952 年浙江 103 元，全国 104 元；1957 年浙江 136 元，低于全国的 142 元；1966 年 173 元，为全国 194 元的 89.2%。1978 年人均生产总值浙江 331 元，为全国 381 元的 86.9%，低于全国一成多。

2. 农业发展情况较好。以粮食生产为例。浙江粮食总产量 1965 年 921 万吨、1978 年 1467 万吨，分别比 1949 年 430 万吨增长 1.14 倍和 2.4 倍，比全国同期分别增长 0.72 倍和 1.69 倍高得多。

浙江在 50 年代，实现由缺粮省到余粮省的转变。在 60 年代初的经济困难时期，浙江每年上缴国家粮食 10 亿斤左右。市场副食品供应情况也较好。

3. 工业发展水平较低。1965 年，浙江人均工业总产值为全国的 77.0%，1978 年为 82.0%。工农业总产值中，农、轻、重的比例，1965 年浙江 46.0：41.7：12.3，全国 37.9：32.3：30.4；1978 年浙江 33.2：40.2：26.6，全国 28.1：31.1：41.1。浙江农业、轻工业所占比重较高，重工业比重较低。

(二) 经济发展思路的演变和特点

1957年以前,浙江经济发展的重点是农业和为省内服务的地方工业,同时支持国家重点建设。这是浙江“一五”(1952-1957)计划的基本思路。当时浙江属沿海国防前线,基本不安排重点建设项目。地方工业主要是增加日用工业品和农业生产资料生产。

1956年毛泽东《论十大关系》,提出必须充分利用和发展沿海工业基地以后,浙江工业发生重大转折。全省“二五”(1958-1962)计划,当时形势下几经改变,提出了“优先发展重工业”,“五年内基本建成本省工业化的基础”的要求。这一时期,开工建设(包括个别扩建或易地建设)杭州半山地区一批骨干企业(杭钢、杭氧、半山机械厂、杭州玻璃厂等)和宁波动力机厂、衢州化工厂、绍兴钢铁厂、温州化工厂、江山水泥厂等一批骨干企业。同时,化学纤维、塑料树脂等轻工业原料生产也开始发展。

在60年代初的三年调整(实际持续到1965年)中,重新回到以农业为重点的思路上来,要求按“农、轻、重为序”,“以发展农业生产,解决吃、穿、用为中心”安排生产建设。农业生产得到较快恢复和发展。1965年粮食产量达到921万吨,比1962年增长29.2%,棉花10万吨,油料10.7万吨,分别比1962年增长161.5%和67%。

三年大跃进和五年调整以后,1966-1978年的10多年间,经历了十年文革和二年多拨乱反正。农业生产由于原有基础较好,在广大干部、群众努力下,有一定增产,1976年粮食产量1196万吨,比1965年增产30%。拨乱反正期间农业发展较快,1978年粮食产量1467万吨,比1976年增产23.4%,年均增长11.1%。工业方面,“立足于战争”,以支持“增产粮食和加快军工建设为主攻方向”,重点有两个:一是抓支农工业,主要是小农机、小化肥、小水泥等“五小”工业;二是加快“小三线”国防工业建设。“四五”时期还要求狠抓钢铁、煤炭,大打矿山之仗,造成人力、物力、财力极大浪费。

70年代中后期,决定建设宁波“四大工程”,即镇海电厂、镇海炼油厂、宁波港和清水浦渔业基地^①,这是浙江工业建设的重大进展。

(三)对1978年前经济发展战略思路的评价

1. 重视农业发展占主导战略地位。多数年份,把发展重点放在农业上,特别是发展粮、棉、油、茶、茧的生产上。这在当时国际环境、计划经济体制和“全国一盘棋”安排下,无疑是一个正确的战略选择,对浙江人民生活 and 支援国家建设都是有利的。负面的影响是:这一时期浙江经济发展较慢,工业基础薄弱,并对80年代初农村改革带来一定的思想束缚,这主要表现在农村联产承包责任制改革滞后了一步。

2. 工业发展,在指导思想和实践上变动较多,起伏较大。从1958年到改革开放前,在强调发展工业的时候,一是急于求成,如要求“二五”时期“五年内建成本省工业化的基础”;二是要求自求平衡、自成体系,如要求在1971-1975年期间“基本建成我省比较独立的工业体系”。实践证明,这种思路不符合浙江资源禀赋的实际,也是与一省区域经济发展的要求和—个地区工业化的客观规律不相适应的。

二、80年代经济发展战略思路的根本转变

1978年12月,党的十一届三中全会召开以后,在改革和开放形势下,浙江进入了新的发展阶段,经济发展战略发生了根本性的变化。

(一)战略思路的根本转变

80年代,总体上是以发挥优势、扬长补短和开放搞活为主导的战略思想。重大决策主要有两项:

1. 1981年的战略决策。1981年,省委、省政府给中央书记处和国务院《关于经济情况和经济发展问题的报告》中,肯定浙

江“工业基本是轻型结构”，轻工业、小企业、集体企业和农业多种经营具有一定优势；沿海港口条件好，但开发利用程度低，明确提出了“发挥优势，以长补短，发展经济的基本方针”。这“十二字”方针，标志着浙江经济发展战略的根本转变，并且成为浙江省 80 年代乃至 90 年代前、中期经济发展的基本指导思想。

这一战略思路的实施效果是好的。正如省政府 1986 年 5 月在省人代会上的《政府工作报告》中，在总结“六五”计划的实践经验时所指出的：“在‘六五’期间，我们比较重视发挥工业‘轻、小、集’和农村多种经营的优势，这对搞活经济、发展商品生产起到了很大的作用。”拿工业来说，由于把发展轻纺工业放在突出地位，在 80 年代初的全国工业结构重大调整中，享受到了国家对轻纺工业在资金、能源、原材料和外汇等方面“六个优先”的优惠政策，使全省经济高速增长；大力扶持乡镇工业、城镇街道工业等多种形式小型集体企业的发展，使全省集体工业产值在 1985 年就超过了国营工业。同时，利用沿海港口条件，建设万吨级、十万吨级泊位和石油、化工、火力发电等重点工程项目，并在“六五”末期提出了“沿海带动内地”的方针，借以推动全省经济的发展。这一战略，还使浙江扩大了与省外、国外的经济联系。

2. 外向型经济发展战略思路的确定。1986 年《浙江经济社会发展战略纲要》发布。适应浙江经济对外开放的新形势，1985 年 6 月省政府主持召开了全省经济科技发展战略研讨会，还由省委省政府主要领导带队到北京邀请专家讨论浙江发展战略问题，制定了《浙江省经济社会发展战略纲要》。《纲要》提出在 2000 年前，浙江经济发展的基本战略方针是：“在‘六五’改革开放的基础上，进一步改善和创造各种基本条件，使资源基础和积累源泉由省内扩大到国内外，提高开放式经济的水平，使全省经济在新的基础上实现持续、稳定、协调发展。”

1987 年 11 月，省政府领导采纳省计委经济研究所《承认“资源小省”，建设“经济大省”》的建议报告。1987 年 12 月省政府领导进一步提出：“人多资源少的基本特征，决定了我省贸易加工型的经济结构”，参与国际交换，是浙江经济发展的主要方向。

1988 年 2 月 4 日，省七届人大一次会议关于政府工作报告的决议指出：“我省经济既要面向国内市场，又要面向国际市场。抓住当前有利时机，发展外向型经济，这是振兴浙江经济的一个具有战略意义的决策。”把发展外向型经济提到了战略高度。

(二)对 80 年代浙江经济发展战略思路的评价。从 1981 年“发挥优势，以长补短，发展经济的基本方针”提出，到 80 年代中期外向型发展战略的确立，使浙江经济循环由基本局限于省内扩展到省外，比较成功地利用了 80 年代特定的有利机遇，实现了经济的高速增长。1979—1990 年十二年间，全省生产总值年均增长 11.7%，其中 1979—1988 年年均增长 13.8%；1989—1990 年，按照全国统一部署，进行国民经济治理整顿，全省经济进入低谷，1989 年增长率为负 0.6%，1990 年增长 3.9%。浙江经济总量在全国的位次，由 1978 年第 12 位上升到 1987 年的第 7 位，人均收入由第 13 位上升到第 5 位。

对 80 年代经济发展战略可作如下评价：

(1)形成了一个时期浙江经济发展战略的核心思想。这就是实施发挥优势、扬长补短和开放搞活的方针，突破省内矿产、能源等资源制约，通过外向循环，把“资源小省”建设成“经济大省”。这一战略思路在 80 年代初提出，80 年代中期充实完善。一种大家比较认同的评价是：这一战略“实施的良好成效，进一步强化了人们的思维，这一战略核心思想的形成也因此成为改革开放至今浙江省经济发展战略的基本指导思想。”^②

(2)这一战略思路符合浙江资源禀赋和结构特点。一是陆域自然资源小省，耕地和能源、矿产等基础工业资源贫乏，人力、资产、技术和商品经济观念等社会资源条件相对较好；二是工业以轻型加工业为主，大部分原材料和销售市场“两头在外”，呈现贸易加工型结构；三是经济运行，主要通过外向循环，实现资源转换和经济增值。

这里需要指出的是，关于贸易加工型经济结构，曾有过一些误解。作为一种结构类型，它指的是加工制造业的原材料和销售市场“两头在外”，通过加工制造实现资源转换和经济增值。由此推导得出类似日本曾采取的“贸易立国”战略的“外向循环”、“贸

易兴省”等提法,在理论上是完全可以成立的,在实践上是成功的。在当时经济体制背景下,这种观点引起一些误解,是可以理解的。

(3)利用当时有利的外部环境,以改革开放促进发展。1979-1984年改革第一阶段,农村改革解放了农业生产力,乡镇工业、家庭工业和专业市场开始兴起,出现了“温州模式”(当时主要是家庭工业和专业市场的兴起);工业企业生产经营自主权扩大,积极性有所调动。1984年10月党十二届三中全会通过《中共中央关于经济体制改革的决定》以后,在1985-1992年改革第二阶段,改革以城市为重点全面推进。浙江多轮驱动发展城乡经济,特别是农村工业和专业市场兴起,带动了小城镇建设,区域特色“块状经济”(专业化产业区)初步形成。同时,以1978年宁波港对外开放为起点,1984年宁波、温州列入全国14个沿海开放城市,此后,开放区域和范围不断扩大。同时,区域经济横向联系也不断扩张,使浙江经济利用国内外两个市场、两种资源获得了高速发展。

80年代浙江经济的高速发展还得益于全国80年代初期优先发展轻工业的经济结构调整和1997年前的“短缺经济”背景,使浙江“轻、小、集”结构优势得以发挥。

三、90年代经济发展战略的讨论和深化

(一)90年前后围绕十年规划和“八五”计划基本思路的讨论

1.问题的由来。1988年第4季度开始的国民经济治理整顿,使浙江经济发展面临新的挑战。在宏观紧缩条件下,浙江工业1989年在全国率先出现负增长;全年全省生产总值比上年下降0.6%,其中工业仅增长1.7%,与全国生产总值增长4.1%,其中工业增长5.1%相差较大;1990年全省生产总值增长3.9%,其中工业增长5.4%。这一情况,引起对于浙江经济发展战略思路的讨论。

2.讨论的主要问题。围绕全省十年规划和“八五”计划基本思路选择的确定,在领导层中讨论的主要问题,是加工工业与原材料工业的关系问题。共同观点是,强调增强浙江经济发展后劲。不同的是,一种意见强调发展原材料工业,着重解决加工工业“无米之炊”问题;另一种意见强调从调整优化结构、加快科技进步等方面提高竞争能力,增强发展后劲。此外,有人对“轻、小、集”、“贸工农”、“温州模式”等向领导层提出质疑,并没有引起讨论。

在浙江经济理论界,主要就外向型经济竞争能力和市场拓展、产业结构调整优化途径、经济增长方式、科技进步等问题展开了较多讨论,提出了“结构优化的适度增长”,由外延为主向内涵为主、由偏重于短期的数量增长向提高经济效益为中心“实现经济增长模式的战略转变”等积极建议。

3.讨论的成果。这次经济发展思路讨论的结果,集中体现在1991年1月省委八届五次全会通过的《关于制定浙江省国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》和同年3月省政府向省七届人大四次会议所作的政府工作报告中。对于基本指导方针的表述是“以提高国民经济整体素质为中心,把经济工作的重点放在打基础、上水平、增效益上”。这一指导方针,综合了各方面讨论的观点和不同意见争论的成果,并取得了共识。

4.90年代初期对发展战略思路的深化和完善。“八五”计划基本思路在90年代初继续有所深化和完善。一是适应邓小平同志南方谈话后我国改革发展和上海浦东开发开放的新形势,1992年4月省委八届七次全会扩大会议决定调整我省“八五”发展的要求和全省扩大开放的布局。二是1992年6月全省科技工作会议确立“科教兴省”战略。1993年制定“海洋经济大省”建设纲要。

(二)1995年前后关于浙江省情和发展战略问题的讨论

为了做好省委《关于制定浙江省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》起草工作,省委、省政府主要领导进行了深入调查研究,召开专家座谈会,再次对浙江省情和发展战略进行讨论。这次讨论的成果,集中体现在 1995 年 8 月 3-4 日省委中心组学习会的意见中。主要观点是:

1. 关于浙江省情。主要肯定以下几点:

得益于改革开放,浙江经济总量,由全国各省市的第 12 位提高到第 5 位;

几届省委、省政府注重改革开放的政策与省情结合,市场化改革起步早,以市场调节配置生产要素,充分利用两个市场、两种资源,加快了经济发展;

对内搞活,对外开放,充分调动各方积极性,形成了具有浙江特色的发展路子,这包括乡镇企业异军突起,专业市场迅速发展,大批农村劳动力向二、三产业和省外转移^③,形成了“轻、小、集、加、贸”的特征,取得了经济活力较强的比较优势。这里,再次肯定轻、小、集和贸易加工型结构特征,具有重要意义。

主要问题是:外延扩张和粗放型增长;农业相对滞后和耕地减少;农村城镇化带动了小城镇发展,但城市化水平较低。

2. 关于发展战略。在认识省情、分析浙江优势和劣势基础上,强调今后的发展,要继续依靠改革,依靠市场导向,拓展外向型经济,转变经济增长方式,提高国民经济整体素质,并分别对农业、科技教育、城市建设、社会发展、生态环境和人口、土地、能源等问题提出了方向性发展意见。^④

这次关于省情和发展战略的讨论,既是为“九五”计划和 2010 年发展远景目标确定基本思路,实际上也是对改革开放以来浙江发展战略的一次全面总结。就基本战略思路来说,既继承了前一阶段的战略思路,又适应新的情况,强调了转变经济增长方式的重要性,提出了经济和社会、城市和农村以及生态环境等协调发展的思路,尽管这些思路的实施不尽如人意,但在战略思路中具有十分重大的意义。

(三)对 90 年代前中期经济发展战略的评述

1. 90 年代的经济发展战略,总体而言,是适应改革、开放的新形势,对 80 年代战略思路的继承、创新和完善。实践证明,从改革开放到上世纪末,浙江经济发展战略贯彻了中央的战略部署,是符合浙江实际的。这一时期浙江经济发展,在全国新一轮增长周期背景下,增长速度比全国高得多,1990 年全省生产总值 904.7 亿元,1997 年 4686 亿元,居全国第 4 位;按可比价格计算,7 年年均增长 16.99%,比全国年均增长 11.48%高出 5.51 个百分点^⑤。

2. 90 年代战略思路的实施,强化了改革开放对经济发展的推动作用。1992 年初邓小平南方谈话和党的十四大确定社会主义市场经济体制改革目标后,改革开放迈出更大步伐。这一时期,浙江改革的一个重要特点是率先推进国有企业、乡镇企业、城镇集体企业产权制度改革和企业劳动制度改革,大批农村家庭工业向股份合作制和公司制企业转变^⑥,专业市场有的转型升级,向区域化或国际化、专业化、多元化和多业态商品营销市场转变,有的被企业营销网络所替代,使浙江成为微观经济主体活力较强的民营经济大省,国有及国有控股企业的资产、利润和上缴税金也不断增加。

这一时期的对外开放,以省级开发区建设为标志,从沿海城市向全省其他地区纵深梯度推进。全省外贸出口总额 1990 年 21.89 亿美元,1997 年破百亿,达到 101.11 亿美元,七年增加 3.62 倍,年均增长 24.4%。实际利用外资 1990 年 1.62 亿美元,1997 年达到 30.66 亿美元,七年增加 17.93 倍,年均增长 52.2%。

3. 增长方式、经济结构、效益和素质问题,是多年来作为重大战略提出而又进展不快的现实问题。从 1991 年提出“以提高国民经济整体素质为中心”,到 1995 年在制定“九五”计划过程中提出转变经济增长方式,综观发展过程,始终进展不够理想。

回顾改革开放以来浙江经济增长方式的演变过程,第一阶段,1979-1991 年,以“轻、小、集、加”和农村工业化为主的高速发展,无疑是一个外延扩大和粗放型增长的过程。第二阶段,1992-1997 年,以个体、私营、股份合作和股份制经济为主的民营经济加快发展,强化了以“轻、小、集(民)、加”为主的结构特征。这种结构特征,在当时改革开放和全国经济背景下,实现了浙江经济的高速增长,并且随着农村城镇化的推进,出现了许多一村一品、一乡(镇)一品乃至更大地域范围的专业化产业区,形成了一批具有产业集群雏形的“块状经济”,产业素质和在空间上的集聚度有所提高。但基本上延续了外延扩大和粗放型的经济增长方式。随着发展水平的提高和发展阶段的推移,“轻、小、集(民)、加”结构日益暴露出“低、小、散、弱”的问题,即产业层次和技术水平低,企业规模小,空间布局散,自主创新和产业竞争能力弱;并且由于民营企业低成本竞争和单纯追求数量扩张的路径依赖,使这种结构弱点呈现出某种“锁定”态势。推进经济结构调整、转变经济增长方式任重道远。

四、世纪之交经济发展战略的重大变化

(一)把发展效益农业和推进农业农村现代化放到重要战略地位

1998 年 10 月上旬,江泽民在苏浙沪考察工作时提出,东部沿海地区要率先基本实现农业现代化。同年 12 月,省委九届四次全会通过《浙江省农业和农村现代化建设纲要》,确定浙江农业和农村现代化建设的总目标是“农业发达、经济繁荣、农民富裕、政治民主、社会文明、环境优美”。《纲要》特别强调大力发展效益农业,并把它作为推进农业农村现代化的重要指导方针来抓。

在农业和农村经济发展中,粮食生产和多种经营的关系,是长期困扰浙江农业和农村工作的一个重大问题。由于浙江种粮比较效益低,政府种粮计划与农民利益的矛盾比较大,进入 90 年代以后,省领导层曾就此进行过多次讨论,到 1998 年底,逐步形成了发展效益农业和改革粮食流通体制的思路。1999 年 1 月,省委省政府经调查研究,提出在确保全省 300 亿斤粮食生产能力的前提下,引导农民面向市场,自主安排生产,什么赚钱就种什么,使浙江推进农业结构战略性调整,促进农业增效、农民增收进入了一个新的阶段^⑦。此后,国务院批准浙江粮食购销市场化改革请示报告,使浙江农业率先走上市场化发展轨道。

(二)实施“从量的扩张向质的提高转变”的经济发展方针

1998 年 12 月下旬召开的省第十次党代会,首次提出“经济发展从量的扩张到质的提高”,强调推进经济结构战略性调整,走既有较快速度,又有较高素质的发展路子。1999 年 7 月省委十届二次全会就推进经济发展从量的扩张向质的提高转变进行了进一步研究讨论,提出了相关举措。

推进经济发展向质的提高转变,除了按发展效益农业的要求调整农业结构以外,主要举措是:

1. 加快发展高新技术产业和用高新技术改造传统产业。1999 年 1 月,省政府出台《关于大力推进高新技术产业化的决定》,确定以电子信息、生物医药、光机电一体化、新材料为重点,同时把运用高新技术改造传统产业作为高新技术产业化的重要内容,加大对高新技术产业化的扶持力度,并通过推进科研院所改革,建立特色产业“块状经济”创新平台,鼓励风险创业投资等措施,建立和完善有利于推进高新技术产业化的机制。

2. 探索发展服务业的新路子,发挥服务业在提高经济整体素质中的作用。1998 年 12 月,省第十次党代会和 1999 年 1 月省九届人大二次会议《政府工作报告》,都强调大力发展服务业。2001 年 10 月,省政府出台《浙江省第三产业发展纲要》,要求加快发展适应城乡新的生产生活方式的多种社会服务业和适应国民经济信息化的知识密集型服务业,并提出了放宽市场准入等政策措施。在《纲要》的指导下,由省政府或主管部门出台发展现代物流业、信息服务业、科技咨询业、旅游业等专项规划,加快服

务业的发展。

3. 实施人才工程, 加强基础教育和扩大高等教育规模。1999年12月, 省委省政府发布《关于实施新世纪人才工程的决定》, 加大人才培育和引进的力度。省政府设立新世纪人才工程基金, 专项用于人才开发工作。同时, 按照国务院《关于深化教育改革, 全面推进素质教育的决定》, 着重加强基础教育和扩大高等教育规模。1999年底, 省委、省政府制定了浙江省高等教育发展规划, 要求在充分挖掘现有办学潜力的同时, 在杭州下沙、小和山、滨江和宁波、温州等地建立高教园区, 浙江大学在紫金港建新校区。另外, 还鼓励社会力量办学, 多层次多形式扩大高等教育规模, 拓展人才培养途径。

(三) 确立城市化发展战略

1998年底, 省委作出不失时机加快城市化进程的重大决策。是年11月12日, 省委主要领导在省计经委的研究报告上批示: “推进城市化进程, 既是我国经济社会发展的必然, 也是促进经济和社会发展的突破口”, “我省应顺势应时, 加快城市化进程, 为在下一轮竞争中取得主动。”并要求省计经委下点功夫, 全面出台我省城市化建设的规划意见和具体措施。12月下旬召开的省第十次党代会报告, 专门阐述了加快城市化进程的意义和要求, 强调城市化是现代化的重要标志, 也是我省经济发展从量的扩张到质的提高的正确途径。要顺势应时, 把城市化作为我省经济社会新一轮发展的重要载体, 争取用十年左右的时间, 使全省城市化水平达到50%。为贯彻落实不失时机地推进城市化的决策, 经深入调研和专家研讨, 制定了《浙江省城市化发展纲要》, 由省委省政府于1999年12月颁布实施。

(四) 提炼浙江精神, 谋划建设文化大省

上世纪末, 改革开放20年来浙江经济发展的瞩目成就和富有浙江特色的发展路子, 被一些经济理论界人士称为“浙江现象”。之所以出现这种现象, 既得益于浙江市场化改革率先和民营经济大量发展, 也与浙江的人文环境、居民的文化价值观念有着密切关系。经过省委领导和理论工作者的深入调研和反复讨论, 概括提炼了“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的浙江精神, 并在2000年7月召开的省委十届四次全会上以决议得到确认。同时, 省委要求在加快发展经济的同时, 加强文化建设和发展社会事业, 制定了《浙江省建设文化大省纲要(2001-2020年)》。

(五) 世纪之交经济发展战略调整评价

1. 世纪之交, 浙江经济发展面临新的环境和阶段性的重大变化。一是我国加入WTO的临近, 1997年东亚金融危机的发生, 使我省经济面临新的挑战 and 机遇。二是1997年我国经济首次出现通货紧缩现象, 长期以来形成的“短缺经济”宣告结束, 我省企业面临较大的国内市场约束和竞争压力。三是浙江人均生产总值1997年突破一万元以来, 经济、社会发展面临不少新的矛盾和问题。上述发展战略思路的变化, 是顺应这些新的情况顺时应势提出和实施的, 主要着眼于提高经济整体素质和综合实力, 协调经济社会发展中一些新的矛盾和问题, 并探索经济和文化互促共进的发展途径。这些战略思路的调整, 促使浙江经济平稳较快增长, 结构调整取得一定进展, 城市和农村、经济和社会发展的协调性有所改善, 呈现良好发展势头。

2. 经济增长方式转变和结构调整仍是有待进一步破解的难题。这一时期, 结构调整的突出表现是: 农业多种经济加快发展, 农民收入水平居全国各省区之首; 农村劳动力加快转移和城市化加快推进, 全社会从业人员中农业劳动力比重从1999年41.0%下降到2002年31.0%。但是, 产业结构主要是工业结构“低、小、散、弱”的调整改造进展不大, 新兴产业和服务业发展不够快。在国内“短缺经济”结束、市场约束加大的情况下, 许多企业转向贴牌加工对外出口, 延续了低成本竞争和数量扩张的路子, 而未能在营销网络、品牌建设、产业链延伸和价值链提升等方向发展提高, 使企业经营功能和自主创新能力弱化。这些虽与全国“高投资、高出口”增长模式有关, 但主要根源在于浙江经济自身弱点的反映。从深层次看, 关键在于导致增长方式不合理的体制有待改革, 浙江民营经济有待创新提高。

五、科学发展观引领下的发展战略转变

党的十六大以来,中央提出和阐发了科学发展观和构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想,进一步明确了社会主义现代化建设“四位一体”的总体布局和全面建设小康社会的奋斗目标。中央领导同志明确指出,浙江要发扬成绩,再接再厉,在树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会等方面继续走在前列。从浙江实际看,改革开放以来经济社会发展取得了巨大成就,进入了新的发展阶段,也较早面临着发展中各种新的矛盾、问题和挑战,率先遇到“成长中的烦恼”,需要因势利导、顺势而为,适时调整发展战略,促进经济社会发展走上以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展轨道。

(一)确定“八八战略”,落实科学发展观

2002年12月召开的省委十一届二次全会以后,省委以十六大精神为指导,坚持继承与创新有机结合,确定了21个事关浙江经济社会发展的重大课题,进行深入调查研究。2003年7月,省委十一届四次全会提出了“进一步发挥‘八个方面的优势’,推进‘八个方面的举措’”的重大决策和部署。一是进一步发挥浙江的体制机制优势,大力推进公有制为主体的多种所有制经济共同发展,不断完善社会主义市场经济体制;二是进一步发挥浙江的区位优势,主动接轨上海,积极参与长江三角洲地区合作与交流,不断提高对内对外开放水平;三是进一步发挥浙江的块状特色产业优势,加快先进制造业基地建设,走新型工业化道路;四是进一步发挥浙江的城乡协调发展优势,加快推进城乡一体化;五是进一步发挥浙江生态优势,建设生态省,打造“绿色浙江”;六是进一步发挥浙江的山海资源优势,大力发展海洋经济,推动欠发达地区跨越式发展,努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为浙江省经济新的增长点;七是进一步发挥浙江的环境优势,积极推进以“五大百亿”工程为主要内容的重点建设,切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设;八是进一步发挥浙江的人文优势,积极推进科教兴省、人才强省,加快建设文化大省。这一决策和部署,是省委在开展十六大精神主题教育、深入学习贯彻“三个代表”重要思想的基础上,既力求体现工作的继承性和连续性,又力求体现工作的开拓性和创造性。着眼于抓住新的发展机遇、确立新的发展理念、增强新的发展动力、营造新的发展优势,拓展新的发展空间而提出的。

2003年12月,省委召开十一届五次全会,认真学习科学发展观,省委书记代表省委常委所作的《充分发挥“八个优势”,深入实施“八项举措”,扎实推进全面、协调可持续发展》的报告,对“八八战略”作了进一步深化和细化的论述,成为推进浙江新一轮改革和发展、全面建设小康社会、提前基本实现现代化的根本指导方针。

围绕“八八战略”的贯彻实施,在坚持以经济建设为中心,加快转变经济增长方式的同时,先后作出了全面建设“平安浙江”、“文化大省”和“法治浙江”等战略部署,大力促进经济持续较快发展,加强以民生为重的社会建设,加快推进文化建设,法治建设和服务型政府建设。

(二)运用“倒逼机制”,促进经济增长方式转变

2002-2003年间,省委省政府先后出台了关于农业产业化经营、按新型工业化道路建设先进制造业基地,建设海洋经济强省和《关于推动民营经济新飞跃的若干意见》等一系列指导意见和政策措施,促进经济结构调整和产业竞争力提升。2004年,在连年经济景气上升、经济高速增长积累的矛盾增多和国家加强宏观调控的背景下,浙江经济发展中能源、土地等资源要素制约和环境容量约束矛盾凸现,企业投资扩张受阻,产业向外地转移大量增加,全省固定资产投资增速大幅度下降。在这一情况下,省委省政府要求把挑战转化为机遇,运用“倒逼机制”推进结构调整和经济增长方式转变。提出“凤凰涅槃”,在结构调整中浴火重生;制定产业准入标准,确定产业调整方向,提出单位面积投资密度和污染排放等定量要求,促进工业园区“腾笼换鸟”,加大科技创新和技术改造,鼓励企业加强市场营销和推进品牌建设,提高竞争能力。同时,引导产业地区间合理转移,适应省外“浙江人经济发展”和“走出去”到国外投资经营企业开始增多的新情况,提出“跳出浙江发展浙江”,拓展新的发展空间。这些举措,使浙江经济持续较快增长,结构调整取得积极成效,开始步入了经济增长方式转变的轨道。^⑥

(三) 统筹经济社会协调发展

1. 以民生为重加强社会建设。2004年11月,省委省政府制定了《关于建立健全为民办实事长效机制的若干意见》,在就业和再就业、社会保障、教育、医疗卫生、农村交通建设和饮用水安全等方面,由省政府具体安排每年办十件实事。针对现实民生问题,有序推进民生建设。加强社会保障制度建设,扩大城镇职工基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面,逐步建立不同层次、不同水平的农村社会保障体系,实行城乡居民最低生活保障、被征地农民基本生活保障、新型农村合作医疗制度,建设包括城乡医疗救助、困难家庭大学生助学、农村“五保”和城镇“三无”对象集中供养、廉租房保障、司法援助等在内的社会救助体系。全面建设“平安浙江”和“法治浙江”,努力促进社会和谐。

2. 统筹城乡发展。从2003年开始,在新农村建设方面实行“千村示范、万村整治”工程,2005年1月制定和实施《浙江省统筹城乡发展、推进城乡一体化纲要》。2006年1月出台《关于全面推进新农村建设的决定》。同年6月提出走新型城市化道路,基本要求是“坚持把城市发展和新农村建设结合起来”,“走资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐、大中小城市和小城镇协调发展、城乡互促共进的新型城市化道路”。这标志着浙江原来实施的发展“县域经济”为主的“强县战略”向以城带乡、统筹城乡发展的重大转变。

3. 实施“山海协作工程”,鼓励沿海发达地区与欠发达地区合作开发建设和产业转移,实施“欠发达地区奔小康工程”,支持欠发达地区发展特色产业和生态旅游,建设绿色农产品基地,加强欠发达地区劳动力技能培训和输出工作;实施“百亿帮扶致富工程”,加强欠发达地区基础设施建设,扶持高山居民下山脱贫。同时,在发展社会事业、提高公共服务水平等方面,加大对欠发达地区的财政支持力度,促进地区间的协调发展。

在加强欠发达山区建设的同时,把发展海洋经济提高到更加重要的位置上来。2003年提出建设海洋经济强省,并制定了若干政策。2005年4月,省政府印发《浙江海洋经济强省建设规划纲要》,提出到2020年争取全面建成海洋经济强省的总体要求,强调海陆联动,加快发展海洋产业和临港经济。

(四) 加强“文化大省”建设

在世纪之交提炼浙江精神、加强文化建设的基础上,学习和贯彻“三个代表”重要思想和十六大以及十六届三中、四中、五中、六中全会精神,进一步深入研究浙江现象,弘扬“求真务实、诚信和谐、开放图强”的与时俱进的浙江精神,制定“大文化”发展战略。2005年7月,省委十一届八次全会通过了《关于加快建设文化大省的决定》,主要精神是实施科教兴省和人才强省两大战略,建设教育强省、科技强省、卫生强省、体育强省“四个强省”;实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传统工程、文化人才工程等“八项工程”,大力增强先进文化的凝聚力、解放和发展文化生产力,提高社会公共文化服务能力。抓住作为全国文化体制改革试点省的机遇,深化文化体制改革,发展壮大文化产业,制定《关于支持省级文化单位改革试点和文化产业发展的若干意见》,增强文化发展的动力和活力。编制《浙江省文化建设“四个一批”规划》,安排建设一批重点文化设施、发展一批重点文化产业、培育一批重点文化产业区块、壮大一批重点文化企业。“文化大省”建设、文化软实力的提升,促进了经济建设、政府建设、社会建设、社会和谐和人的全面发展。

2007年6月,第十二次省党代会报告提出,深入实施“八八战略”,“坚定不移地走创业富民、创新强省之路”,全面建设惠及全省人民的小康社会。同年11月,省委第十二届二次全会作出《关于认真贯彻党的十七大精神扎实推进创业富民创新强省的决定》,阐述了创业富民、创新强省的基本内涵和总体部署,并明确“两创”是今后一个时期推动浙江发展的总战略。随后,按照十七大报告提出的转变经济发展方式的要求,结合浙江经济发展面临的新情况新问题,作出推进经济转型升级的具体部署。科学发展观引领下的经济发展战略转变,还在继续深化细化。

注释:

①镇海电厂第一台 12.5 万千瓦机组于 1978 年 12 月投产,镇海炼油厂第一期 250 万吨原油加工能力于 1978 年 11 月投产,宁波港镇海港区第一座万吨级煤码头于 1978 年 12 月投入试运行,北仑港区于 1978 年决定建设,1982 年 12 月建成中国第一个现代化 10 万吨级矿石中转码头,并投入试生产,迈出了宁波港由河口向海港发展的步伐。清水浦渔业基地未建成。

②浙江大学金祥荣等课题研究报告:《浙江省发展战略演变及基本评价》,参见《浙江社会科学》2003 年第 7 期。

③浙江人口 1980 年代是净流出,据 1990 年人口普查,省际流入和流出相比,净流入 70 万人。1990 年代转为流入,直到近几年都是净流入,据 2000 年人口普查,净流入 162 万人(2007 年 6 月暂住人口中,来自外省 1411 万人)。

④参见《省委省政府领导关于浙江省情和发展战略问题的意见》,省委政研室郭占恒整理,1995 年 8 月 14 日。

⑤根据《2008 浙江统计年鉴》和全国统计年鉴增长指数计算。

⑥这使浙江成为全国民营经济最发达的省份之一,原来所谓“轻、小、集、加”实际转变为“轻、小、民、加”。

⑦参见浙江改革开放史课题组:《浙江改革开放史(1978.12-2003.12)》,中共党史出版社 2006 年 7 月版,第 305 页。

⑧浙江省政府咨询委 2006 年 11 月《关于 2006-2007 年浙江经济增长方式转变进程的分析评价》认为:“浙江经济增长方式已步入持续转变的轨道”,并“已有一定转变”,但这种“转变还是低层次的”,增长方式“总体上仍是粗放型的”。

主要参考文献:

1、中国社会科学院课题组:《浙江经验与中国发展-科学发展观与和谐社会建设在浙江》,社会科学文献出版社 2007 年 2 月版。

2、中共浙江省委党史研究室编:《当代浙江简史》,当代中国出版社 2000 年 4 月版。

3、浙江省发展和改革委员会课题组:《浙江省第一至第十个国民经济五年计划的编制和实施》,2009 年 6 月书稿,即将出版。

4、浙江改革开放史课题组:《浙江改革开放史(1978.12-2003.12)》,中共党史出版社 2006 年 7 月版。

5、浙江省发展计划委员会编:《城市化:新世纪的大抉择》,浙江人民出版社 2000 年 9 月版。

6、朱家良:《走向市场的浙江经济》,杭州大学出版社 1996 年 6 月版。

7、浙江省统计局编:《奋进中的浙江(1949-1989)》,1989 年 6 月。

8、浙江省统计局、国家统计局浙江调查总队编:《浙江统计年鉴 2008》,中国统计出版社 2008 年 7 月版。