

抓住机遇 迎接挑战 促进民营经济持续健康发展

单东

(浙江省人民政府经济体制改革委员会, 浙江 杭州 310007)

【摘要】面对经济全球化和我国即将加入 WTO 的机遇和挑战,如何促进民营经济在新世纪中走向新的高度?作者认为,首先是政府应通过改革管理来突破民营企业发展的体制障碍;其次是要鼓励民营企业投身到西部大开发中去拓展发展空间;第三,抓住经济结构调整的机遇,促进民营企业由量的扩张向质的提高转变,促进民营经济的持续快速健康发展。

【关键词】民营经济;结构调整;持续快速健康发展

【中图分类号】 F121.23 F127

【文献标识码】 A

【文章编号】 1004-4892(2001)01- 0016- 04

鉴于民营经济对浙江经济的快速发展起着重要的作用,浙江省委、省政府把鼓励、引导个体、私营等民营经济的发展当作一项战略任务来抓。1998年2月出台了《中共浙江省委省政府关于大力发展个体私营等非公有制经济的通知》,今年省政府提出了促进民营经济发展的措施,针对我国经济的发展已经进入跨世纪发展新阶段所面临的国内外新的机遇和挑战,提出一系列政策措施,加大对民营经济的支持力度,促使民营经济在跨世纪发展中走向新的高度,实现新的发展。

一、抓住经济全球化机遇,为民营经济持续健康发展创造良好的体制环境

经济全球化已成为当今世界不可逆转的趋势。我国即将加入世界贸易组织(WTO),这标志我国开始正式参与经济全球化的进程。经济全球化和加入 WTO,不仅给我省民营经济的发展带来前所未有的机遇,而且也带来巨大的冲击,而冲击最大的首先是现行体制。

近几年来,浙江省政府把主要精力放在鼓励、扶持民营经济方面,较少考虑通过改进管理来突破体制障碍,为民营经济的发展创造良好的环境。这些体制障碍,归纳起来,主要是管理法制不健全,缺乏统一协调的领导部门。众所周知,税务、工商、检疫、公安、交通、环保、社区、民政等部门都要分管民营经济中非公有制经济的一部分业务,各成体系、纵向领导、政出多门、相互掣肘,造成管理上的漏洞和重迭,严重影响民营经济的发展并削弱其参与国内外市场活动的竞争力。造成这种状况的原因之一,是管理观念跟不上经济发展形势,在思想深处仍存在一定程度的所有制歧视。不重视对非公有制经济的管理,还按照传统观念来管理非公有制企业,至今尚未建立起一套完整、严密的对非公有制经济的管理体系和措施,习惯于用管理公有制企业的办法来管理非公有制企业。事实证明,对公有制经济进行管理的制度和手段并不完全适用于对非公有制经济的管理。现在,浙江省十分重视对非公有制经济的管理。除了已经进行的对审批制度大刀阔斧的改革外,还应通过深化改革来搞好管理,包括行政的、经济的、法律和思想方面的管理。

第一,行政管理。行政管理主要是通过政府行政管理部门运用行政权力对民营经济的生产经营活动进行管理。保护它们的合法经营,制止和惩罚非法经营,促使其健康发展。行政管理重点抓以下工作:(1)认真实施登记注册制度,清理假集体、真私营,把

收稿日期:2000-10-31

作者简介:单东(1944-),男,上海人,经济学教授、研究员。

非公有制企业真正置于国家的管理之下。(2)建立和健全统一的财会制度,把建立财会制度和设置经过税务机关认可的专职财会人员,或者由公共会计事务所代理,作为申请开业登记注册的重要条件,明确规定非公有制企业都必须建立账户,一切收支都要入账,账证要符合,要有账可查。(3)建立检查和监督制度,规范非公有制企业的行为。

第二,经济管理。(1)经济管理主要利用税收、价格、信贷和利率这些经济杠杆对民营经济的生产经营方向、收入、分配进行管理和调节。具体说,运用经济杠杆调节民营经济的投资方向和生产规模,如通过降低税收、优惠贷款、低利率等经济手段鼓励民营企业投资于国家和人民生活急需的行业;反之,通过提高税收,少贷或不贷甚至以提高利率来限制其进入某些行业 and 经营某些产品。(2)利用经济杠杆来促进民营企业进行技术改造;对采用新设备、新技术、新材料、开发新产品的民营企业给予贷款、利率优惠,也可以给予减免税的优惠。(3)通过税收杠杆来调节民营企业的收入分配,形成国家、企业主和雇工之间比较合理的分配关系,既保护民营企业发展非公有制经济的积极性,又做到力求公平合理。

第三,法律管理。运用国家制定和颁布的经济法规来确定和调整各方面的利益关系,既保证个体私营企业有一个良好的外部环境,又能够规范非公有制企业的行为准则,促使其经营行为合理化。

第四,思想管理。在非公有制企业中建立和健全党团工会组织,加强企业内部的民主管理。

二、抓住实施西部地区大开发战略机遇,鼓励民营经济拓展发展空间

加快西部大开发,是我国面向 21 世纪的具有总揽全局意图的重大战略决策。浙江在贯彻这一战略决策时,力图运用新思路、新机制、新方法,在国家宏观政策指导下,积极鼓励民营企业到西部拓展发展空间。事实上,浙江省许多民营企业已经捷足先登,加入到西部大开发的行列之中,还有更多的民营企业跃跃欲试,准备到那里大显身手。

据了解,今年国家预算就将安排 1000 亿元以上的财政拨款和贷款投入西部大开发,其中西部公路建设投资将占全国总投资的 51%。10 年内总投资 300 亿元建设 8 条公路大通道。国家还将重点扶持和建设机场、电信、环保、水利等基础设施和石油、天然气、矿产开采等大项目,并准备用 10 年时间把西部地区开发成新的经济中心。围绕这些基础设施和大项目,将会产生许多为基础设施和大项目提供服务和生产零部件的机会,这些都是浙江民营企业大有可为的地方。

在国家西部大开发战略决策的感召下,浙江民营企业紧紧抓住西部大开发的机遇,凭借自身的资金、技术、管理、人才和品牌等优势,业已先行一步参与西部开发,使我省成为迄今全国各省市参与西部开发人数最多、投资额最大的省份。据不完全统计,目前在西部 10 个省、市、区中,参加西部开发的浙江个体、私营等民营企业的人数已近 80 万,投资总额 800 多亿元。对浙江个体、私营等民营企业来说,参加西部大开发也是一种挑战。因为西部经济相对东部来说较为落后,基础设施也不完善,而开发利用西部丰富的资源又是浙江民营企业参与西部开发的重要途径;而且,在进入西部开发的民营企业之间的竞争十分激烈,风险不小。但是,历来有走南闯北、务工经商传统的浙江个体、私营等民营企业的人员,具有坚忍不拔的意志和吃苦耐劳的精神,自会迎难而上,闯出一片新天地。

我省民营企业抓住西部开发的机遇,迎接挑战的重要手段主要有:第一,利用资金优势,对西部企业进行跨地区资产重组。我省一批有实力的民营企业如浙江吉利集团原先主要生产摩托车,而新疆的喀什农机厂则因资金缺乏陷于生产困难的境地,于是吉利集团投资 3.5 亿元,与喀什农机厂合作兴建新一代农用车及农用配件生产线,因产品适合当地需要,完全为西部开发服务,估计效益将会不错。第二,利用技术管理优势,参股西部企业后提高生产效率,改善产品质量,扩大市场占有份额。第三,利用品牌优势,与西部企业合作生产的产品改用自己已经具有一定知名度的品牌,使产品推向市场后产生名牌效应,增加产品销路。

可以说,只有那些反应灵敏、适应性强、技术含量高、发挥了比较优势、寻找到了好的市场定位的民营经济组织,才能在西部的大开发中经受锻炼,加速发展。

三、抓住经济结构战略性调整机遇,促进民营经济增长从量的扩张向质的提高转变

当前,我省正处在结构调整、体制转型,为提前基本实现现代化打基础的关键时期,必须加快发展高新技术产业,运用高新技术改造传统产业,全面提高企业素质;必须全面增强我省经济的国际竞争力,积极主动地走出去参与国际竞争,因此,促进民营经济发展从量的扩张向质的提高转变是我省提前实现现代化的客观要求。民营经济是浙江国民经济的重要支柱。没有民营经济从量的扩张向质的提高转变,全省经济就谈不上从量的扩张向质的提高转变。没有民营经济上一个新台阶,全省经济就谈不上跃上一个新台阶。正因如此,我们必须抓住“十五”规划进行经济结构战略性调整的机遇,积极促进浙江民营经济从量的扩张向质的提高转变。

经济结构的调整,也就是经济结构的提升和优化。进行结构调整,要有人才、技术和资金。

第一,人才问题。1. 为了解决人才问题,浙江应从战略高度上重视发展教育,进一步优化教育结构。相对于经济结构的提升和优化而言,浙江民营企业劳动力素质较低,人才投资严重不足。当代经济增长的一个明显趋势是:相对于收入来讲,资金和资源的使用越来越少。因此,必须加大教育和培训的力度,增加教育投资,改变教育方式,优化教育结构,合理确定基础教育、职业教育和高等教育的比例关系,重点应放在职业教育和成人教育上,这样做能够在较短时间内迅速提高民营企业就业人员的素质,为民营企业产业结构调整提供人力保证。

2. 要以制度创新为突破口,实现人才资源的深度开发。发挥现有人才的作用。积极营造人才成长和使用的制度环境,建立灵活有效的激励机制。浙江省从制度创新入手,构建符合市场要求和人才成长规律的人才成长、使用、配置的新机制。为此,应采取以下措施:(1)帮助有条件的民营企业构建新型的股份制组织,为留住人才、吸引人才提供制度保障。要体现以人为本的社会价值导向,体现以人力资本为主要推动因素的现代增长模式。在微观层次探索民营企业的股份制组织形式,通过劳动股、技术股、经营股等途径构造新型的股权结构和收益分配机制,为民营企业留住人才、吸引人才、培养人才提供新型的企业制度基础。(2)政府职能部门的管理要创新。要集中力量为人力资源的市场化抓好宏观管理和微观指导。(3)让人才由市场来配置,通过各种措施鼓励人才流向市场。(4)按人力资本的营运规律,积极推动人才资源的产业化。使人力资本开发以市场价值为导向,按产业化原则为人才的成长建立高起点的基础平台,实现人才的合理配置和深度开发。

第二,科技进步问题。浙江民营经济发展迅速,量大面广,为浙江成为经济大省作出了贡献。但是,我们清楚地知道,浙江民营经济从总体上说,还缺乏质量上、科技上的优势。企业规模小、技术装备落后、人才短缺、产品档次低等问题和弱点已日益显露出来。继续走量的扩张的道路,将难以为继。必须及时调整民营经济的发展思路和发展战略,切实把企业发展转到技术进步和技术创新上来。为此,我省将大力推进全省民营企业产业结构的升级和调整,鼓励先进、淘汰落后,重点扶持科技型、就业型、资源综合利用型、农副产品加工型、出口创汇型、社区服务型等民营企业。对那些技术落后、质量低劣、污染环境、浪费资源,以及不符合安全生产条件的民营企业,采取有力措施,坚持予以关闭。在民营企业提升产业结构时,严格审批,防止其在国际市场上接受发达国家扩散或淘汰的低层次产业和劳动密集型的生产环节,造成产业的单一性和从属性。除此之外,还应采取以下一些主要措施:第一步是抓技术改造。围绕增强竞争力,加大技术改造投入力度,积极引进、运用先进适用技术和高新技术改造设备、改造工艺,着力提高产品质量,不断降低生产成本,促进产品上档次、技术上水平、企业上规模。第二步是抓技术创新。谋划制定与企业经营实际相适应、与企业整体发展战略相协调的技术创新策略,建立科学的创新项目论证评估机制,并组织市场实施方案。不断加强组织机构、运行机制、专利管理、信息网络等技术创新基础建设,大力开发新产品、新技术、新工艺,开发一批拥有自主知识产权的核心技术、关键技术,增强自主创新能力和市场竞争力。第三步是发展高科技。有条件的企业要顺应高科技发展的潮流和市场变化,根据现有基础和优势,突出重点,瞄准有发展潜力的高科技产品、项目、领域,组织力量奋力开发、转化高科技成果,实现产业化,成为有竞争力的高新技术企业,为了确保这些措施真正落实,浙江省还提出了“三配套”措施:一是增强科技意识。转变观念,确立依靠科技、人才和创新办企业、求发展的经营理念,努力使企业成为科技投入的主体、研究开发的主体、成果转化和应用的主体。二是建立技术支撑体系。围绕增强企业自主创新能力,积极寻求技术依托和支撑,主动与大专院校、科研机构攀亲、结对子,夯实技术进步的基础。三是加强政策扶持。各级党委、政府要在政策上给予扶持和引导,积极营造有利于民营企业

业加快科技进步与创新的良好环境。

浙江省鼓励和支持民营经济在跨世纪发展中抓住机遇,迎接挑战。为此,在即将出台的《浙江省促进个体私营经济发展条例》中,还将放宽民营经济组织经营的领域、行业 and 商品种类限制;协助个体工商户、私营企业经营者和专业人员进行劳动技能、管理素质等培训,提高个体私营经济经营者的素质;支持设立由政府财政拨款、社会团体出资、个人筹资的担保机构,为个体工商户、私营企业贷款提供担保等。在经济全球化的条件下,浙江省应抓住机遇,迎接挑战,促进民营经济持续健康发展,为提前基本实现现代化作出新的贡献。

参考文献:

[1]江泽民.高举邓小平理论伟大旗帜把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪[R].北京:人民出版社,1997年.

[2]中共浙江省委浙江省人民政府.关于大力发展个体私营等非公有制经济的通知[R].中共浙江省委、浙江省人民政府,1998年2号文件.

[3]中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议[R].北京:中央文献出版社,2000.

[4]柴松岳.关于制定浙江省国民经济和社会发展第十个五年计划建议的说明[N].浙江日报,2000-11-28(1).