

上半年上海郊区经济保持稳定发展

喻平平

内容摘要：本市郊区继续深入贯彻落实科学发展观，积极贯彻落实中央农村工作会议和市委九届三次全会精神，加快经济结构调整步伐，促进经济社会协调发展。上半年，在宏观调控力度加大、生产成本不断上升、物价持续居高的情况下，本市郊区经济保持稳定发展，呈现农村居民可支配收入稳步提高，财政收支大幅增长，产业结构进一步优化，工业生产与效益同步增长，固定资产投资止跌回升，消费市场保持繁荣的较好局面，但郊区的发展仍面临亟待重视和解决的问题。

上半年，本市郊区继续深入贯彻落实科学发展观，贯彻落实中央农村工作会议和市委九届三次全会精神，在努力促进经济社会协调发展同时，着力加快经济结构调整步伐。在宏观调控力度加大，原材料、燃料、动力购进价格指数和居民消费价格指数持续高位徘徊的情况下，郊区经济呈现农业生产稳定发展，产业结构进一步优化，生产与效益同步增长的较好局面，为 2008 年全年的平稳发展打下基础。

一、郊区经济运行总体情况

1、经济总量继续保持两位数增长，但增幅低于 2004 年以来同期水平

上半年，郊区经济实现增加值 2584.64 亿元，比去年同期增长 15.8%，增幅同比回落 2.9 个百分点，这是 2004 年以来郊区上半年经济发展增幅首次低于 18%。分区县看，除金山区外，其余郊区县均实现了两位数增长，其中南汇区和奉贤区增长较为迅猛，增加值增幅达 22.5% 和 18.7%。

2、三次产业结构进一步优化，第三产业增幅继续高于第二产业

上半年，郊区第一产业实现增加值 33.8 亿元，比去年同期下降 1.6%；第二产业和第三产业分别实现增加值 1620.16 亿元和 930.65 亿元，分别增长 14.8% 和 18.3%，增幅回落 2.5 个和 4.2 个百分点。郊区产业结构进一步优化，第一产业比重下降，第三产业增幅继续高于第二产业，所占比重进一步提高，郊区三次产业结构比例为 13:62.7:36。除宝山区外，其余郊区县第三产业增幅均高于第二产业，青浦区、闵行区、金山区第三产业增幅分别高出第二产业 6 个、4 个和 3 个百分点。

3、近郊经济基础较好保持平稳增长，远郊增速放缓

上半年，近郊四区因经济基础较好，受国际、国内环境波动影响相对较小，增加值均保持两位数增长，增幅与去年同期基本持平，经济总量之和占郊区经济总量近一半，且所占比重较去年同期略增；远郊六区县增速明显放缓，金山区、南汇区增幅分别比去年同期回落 17 个和 7 个百分点。

二、郊区经济运行基本特征

1、农业生产基本保持稳定

上半年，本市郊区积极挖掘土地和畜牧养殖潜力，尝试农产品风险保障机制，加强农业基础设施建设，使灾害性天气对本市农业生产的负面影响被降到最低，同时积极贯彻落实各项强农惠农政策，农业生产基本保持稳定，完成农业总产值 90.09 亿

元，按可比价格计算，比去年同期下降 1.8%。

种植业生产小幅下降。上半年，本市种植业完成总产值 41.99 亿元，比去年同期下降 2.5%。其中占种植业产值 60%以上的粮食和蔬菜生产左右着种植业总体生产情况：一是夏粮喜获丰收，实现面积、单产、总产全面增长。夏粮种植面积达 5.64 万公顷（84.6 万亩），比去年增长 14.9%，单产 4075 公斤 / 公顷，比去年同期增长 5.3%，总产量 22.97 万吨，增长 20.9%，均创 2000 年以来最高。二是蔬菜产量略减，本市郊区蔬菜上市量为 172.8 万吨，下降 3.9%。这是因为年初罕见冰冻天气造成 2 万多公顷蔬菜受冻，入梅后又遇到连续强降雨天气，给蔬菜生产带来严重影响。但近几年建成的 1 万公顷设施菜田基本经受住冰冻、大风、强降雨等多次考验，展示设施农业更强的抗灾害能力。

林业建设重点突出。为了加强郊区林业管理，改善上海城市生态环境，按照本市第三轮环保（2006-2008 年）三年行动计划的要求，在保持现有水平总量基础上，重点建设“四类”公益林、经济果林和“四旁”林。截至今年 5 月底，郊区新建林地 1387 公顷，比上年增长 24.1%。其中，“四类”公益林 227 公顷，经济果林 1160 公顷。

畜牧业生产呈恢复性增长。去年下半年由生猪价格带动的物价快速上涨凸显生猪生产的重要性。本市采取生产母猪补贴、奶牛补贴等多项调动养殖积极性措施，保障畜牧生产。上半年，本市畜牧生产止住多年下滑势头，出现“重养增产”的好现象。从产出看，生猪出栏 118.64 万头，比去年同期增长 7.8%；牛奶产量 13.36 万吨，增长 6.5%；但家禽出栏 2054.22 万只，下降 5.8%；禽蛋产量 2.89 万吨，下降 3.7%。从生产能力看，本市主要畜产品存栏不仅较去年同期有明显增加，而且有逐月增多态势。

渔业生产形势较好。上半年，水产品总产量 7.86 万吨，比去年同期增长 15.7%。渔业生产主要呈两个特点：一是前减后快增。根据渔业生产周期，一季度为产量低谷，水产品产量下降 5.8%。因春节后出海渔船增多、淡水鱼塘清塘完成、鱼苗大量投放以及水产品价格上涨等因素，二季度水产品产量 5.14 万吨，比去年同期增长 26.6%，是一季度水产品产量的 1.9 倍。二是淡减海快增。上半年，淡水产品产量 1.83 万吨，下降 3.7%；海水产品产量 6.03 万吨，增长 23.3%。淡水产品减少的原因是水域整治、渔业生产布局调整等因素造成近年来淡水养殖面积逐年减少；海水产品增加的原因是大型捕捞船只增加和作业区域扩大。

农产品生产价格仍处于高位，但涨幅减缓。上半年，农产品生产价格延续去年下半年的上涨走势，农产品生产价格比去年同期上涨 15%。其中，畜牧业产品价格上涨最快，为 26.3%；渔业产品和林业产品涨幅接近，分别为 13.8%和 13.3%；种植业产品上涨 10.4%。

2、郊区工业经济保持较快增长但增幅回落，生产、效益同步提高但区县间差异明显

上半年，郊区工业经济基本保持近几年快速增长态势，产销形势良好，生产、效益同步提高。郊区工业企业实现总产值 8280.04 亿元，比去年同期增长 16.4%；实现销售产值 8017.3 亿元，增长 16.1%。产销率为 96.8%，工业产品产销衔接顺畅。规模以上工业企业实现利润 245 亿元，增长 12.4%。但远郊区县工业企业的生产、效益不够协调，崇明县、青浦区和金山区规模以上工业企业利润增幅分别低于产值增长 31 个、26 个和 18 个百分点。

郊区工业企业生产持续快速增长得益于市级工业园区的较快发展和“三资”企业的有力支撑。上半年，郊区市级工业园区实现工业总产值 4028 亿元，比去年同期增长 17.5%，占郊区工业总产值近一半；占据郊区工业经济半壁江山的“三资”企业实现工业总产值 4783 亿，增长 19.1%，所占比重在 57%以上。分区县看，5 个区县各自工业总产值的 50%及以上由工业园区创造，5 个区县各自工业总产值的 60%及以上由“三资”企业贡献。6 个区县的市级工业园区产值增幅在 16%以上，8 个区县的“三资”工业企业产值增幅在 17%以上。

工业经济主要指标虽然保持较快增长但增幅比去年同期均有回落，其中工业总产值、销售产值增幅均比去年同期回落约 4 个百分点。“三资”工业企业和远郊区县私营工业经济发展放缓是郊区工业经济增幅回落的主要原因。上半年，郊区“三资”工

业企业产值增幅比去年同期回落 8.1 个百分点，其中有 4 个区均回落 10 个百分点以上；远郊各区县私营工业产值增幅回落则在 5 个-23 个百分点间不等。

3、“三资”企业运营良好，私营经济保持平稳

从审批情况看，上半年，郊区新批准“三资”企业项目 670 个，比去年同期增加 55 个，增长 8.9%；合同外资金额 29.7 亿美元，增长 21.6%。

从经营情况看，上半年，郊区“三资”企业投产 8372 家，比去年同期略增，但外资到位资金和主要经营指标增长迅猛。郊区外资到位资金总额 27.6 亿美元，增长 46.9%，增幅同比高出 41 个百分点；“三资”企业实现产品销售收入 4250.1 亿元，增长 24.8%；实现利润总额 169.6 亿元，增长 36.6%。郊区“三资”企业正依托国内巨大市场，利用生产管理优势和规模经济效益，保持产销和利润的快速增长。此外，郊区进出口贸易总额也保持较快增长，上半年实现进出口产品总额 513.6 亿美元，增长 21.3%（见表 1）。

表 1：上半年郊区“三资”企业及对外贸易主要经济指标

	指标	单位	上半年	比去年同期增长 (%)
“三资”企业 审批情况	本年新批准项目数	个	670	8.9
	项目总投资	亿美元	57.9	2.5
	合同外资金额	亿美元	29.7	21.6
“三资”企业 经营情况	投产企业数	个	8372	3.1
	产品销售收入	亿元	4280.1	24.8
	利润总额	亿元	169.6	36.6
外资到位资金总额		亿美元	27.6	46.9
进出口产品总额		亿美元	513.6	21.3

私营经济保持稳定增长态势。上半年，郊区新增注册私营企业 2.1 万户，比去年同期增长 13.6%。受原材料价格持续上涨等因素影响，郊区私营经济出现营收和上缴税收增长差距悬殊的情况。上半年，郊区私营企业实现营业或销售收入 4822.5 亿元，增长 33.1%，增幅同比增加 17.6 个百分点；实交税金 245.8 亿元，增长 13.3%，增幅减少 13 个百分点。

4、消费市场保持繁荣，郊区旅游打短线特色牌

上半年，郊区消费市场交易活跃，社会消费品零售总额达 1053.75 亿元，比去年同期增长 17.8%。其中私营、个体经济实现社会消费品零售额占郊区总额的 53% 以上，增长 17.1%。从区县看，闵行区、宝山区、南汇区和松江区的社会消费品零售额占据郊区前四位；浦东新区农村部分的消费市场增幅最为明显，达 36.4%，青浦区、闵行区、奉贤区和南汇区的增幅则在 20% 左右。

近几年，本市郊区明晰旅游功能定位，围绕“短线休闲度假”和“特色农家体验”两个亮点，乡村旅游得到较大发展。今年上半年，郊区旅游实现主要景点旅游接待人次和旅游直接收入双增长。如金山区、奉贤区、崇明县接待游客人次分别比去年同期增长 39.5%、20.1% 和 35.9%，旅游直接收入分别增长 33.3%、

16.6% 和 12.4%。主要原因：一是“五一”长假取消和“清明节”、“端午节”新假期助推郊区短线游；二是枫泾古镇、奉贤菜花节和海滩旅游、崇明西沙湿地国家地质公园等特色品牌成为郊区旅游的看点；三是近几年景点设施和服务改进，提升了郊区旅游的接待能力和水平。

5、固定资产投资止跌回升，远郊房地产投资相对活跃

自2002年以来，郊区固定资产投资各季度一直保持高速增长，投资增长有力推动郊区经济快速发展。2007年起，郊区固定资产投资出现明显下滑。今年上半年，郊区完成固定资产投资915.29亿元，比去年同期增长6.5%，扭转了去年以来各季度固定资产投资大幅下滑的局面。分三次产业看，第一、二产业固定资产投资分别下降12.2%和12.4%，第三产业增长12.3%。第三产业投资支撑了郊区固定资产投资增长。其中房地产投资是郊区第三产业固定资产投资的主力军，也是固定资产投资增长的主因。郊区完成房地产投资额占第三产业投资额的70%以上。其中松江区、宝山区、闵行区、青浦区、嘉定区的房地产投资占本区第三产业投资的80%以上。郊区房产竣工面积为599.91万平方米，比去年同期下降7%，但房屋销售面积达787.55万平方米，增长4%；空置面积388.77万平方米，下降12.4%；商品房销售额527.82亿元，增长9%。远郊房地产市场活跃。远郊6区县完成房地产投资额已占郊区总额的52%。除金山区外，其余5区县完成房地产投资额增幅均为两位数，其中奉贤区和青浦区增幅分别达到63.2%和37.21%，远高于近郊各区。

6、财政收支大幅增长，农村居民可支配收入稳步提高

上半年，郊区财政总收入844.86亿元，比去年同期增长24.5%，增幅同比高出6个百分点；财政支出353亿元，增长25.8%，增幅高出13个百分点。郊区财政收入增幅超过经济增幅，财政总收入和财政支出增幅均高于去年同期水平，财政支出增幅高出财政收入1.3个百分点。分区县看，近郊的闵行区、宝山区和浦东新区的农村地区财政收入增幅均在30%以上，远郊的松江区、奉贤区和崇明县的增幅在20%以上。

另据对本市600户农村居民家庭抽样调查，上半年，农村居民家庭人均可支配收入7098元，比去年同期增长10.6%，增幅同比提高1个百分点。其中，农村居民家庭人均工资性收入5392元，增长9.7%；人均家庭经营纯收入400元，下降9.5%；人均财产性收入457元，增长1.6%；人均转移性收入849元，增长39.2%，其中养老金收入870元，增长40.8%。

三、当前及今后本市郊区经济面临的主要问题和政策建议

1、第二产业增长趋缓影响郊区发展速度，应继续深化产业结构调整，进一步转变经济发展方式

上半年郊区增加值比去年同期增长15.8%，增幅同比回落2.9个百分点，这是2004年以来，郊区经济发展增速首次低于18%。

从产业结构看，郊区经济放缓主要受占经济总量60%以上的第二产业的影响。这既有来自外部环境和政策的作用，也有内在结构调整的制约。在全球经济增长放缓、国内宏观调控力度加强，国际和国内原材料、能源价格持续上涨的重压下，第二产业的生产成本不断增加，利润空间不断缩小。郊区经济要摆脱高能耗、低附加值的产业支撑，增强应变能力，应在努力完成节能降耗目标任务的基础上，加快转变经济发展方式，增强可持续发展能力，保持经济社会的持续稳定发展。

2、近远郊发展差异依旧明显，远郊区县应处理好“一业特强”和“多业发展”的关系，同时为私营企业创造宽松的发展环境

去年上半年，远郊六区县经济总量增长迅速，特别是南汇区、金山区和奉贤区增幅都在20%以上。但今年上半年，受国际、国内环境和政策影响，远郊六区县经济增长明显放缓，金山区和南汇区增幅同比分别回落17个和7个百分点；近郊四区经济增速同比略有上升，经济基础和抗风险能力明显优于远郊区县。郊区经济发展中“一业特强、多业发展”的策略对培育主导产业和推动经济快速发展起到了积极作用，但也给其抵御经济风险带来隐忧，因此，应辩证处理好“一业特强”和“多业发展”的关系，加快经济结构调整步伐。

此外，虽然两税合一政策可降低内资企业税率，但与“三资”企业相比，内资企业尤其是私营企业在资源占有和使用、市场竞争等方面处于明显劣势。因此，一方面应为私营企业创造宽松的政策环境，使内外资企业处于更平等的竞争地位；另一方面鼓励私营企业学习采用先进的管理方法，加强内部控制，提高生产效率。

3、农业基础设施有待加强，应继续推进农业、农村基础设施建设

上半年，因有效的政策保障和及时的抢救补种，本市将雨雪冰冻等自然灾害对农业生产和市场供应的影响减到最低，其中设施粮田、设施菜田建设功不可没。应切实贯彻市委、市政府《关于贯彻〈中共中央、国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见〉的实施意见》，一方面继续推进设施粮田、设施菜田、标准化养殖基地等农业生产设施建设，建立电子信息系统，提高管理水平，同时解决排灌设施年久失修的隐患，将防洪防潮除涝能力提高到20年一遇的水平；另一方面提倡发展生态农业、循环农业，强化科技支撑，科学使用农业投入品，高效利用土地资源，节约利用水资源，合理利用农业废弃物资源。

4、乡村旅游的部分项目尚不规范，应重视立项前的规划，提高资源利用效率

上半年，各郊区（县）的接待游客人次和旅游收入均有大幅增长。但各区县的乡村旅游项目内容雷同，既不利于乡村旅游做精做强，也不利于提高有限土地资源的回报。此外，乡村旅游的项目点分散，部分区县的“特色农业观光游”等项目建设和管理尚无明确、切实可行的规章。各郊区县应结合本地实际，将郊区的乡村旅游与自然村落改造相结合，与特色农业基地建设相结合，建立从前期项目规划、认证到后期项目运营、监管的完整长效机制。

5、农产品生产价格在高位运行，各级政府应给予补贴或指导参保

上半年，本市原材料、燃料、动力购进价格指数和居民消费价格指数继续在高位运行。这给农业生产单位、农户合理安排农产品生产带来困难，也影响郊区农业生产、经营。各级政府除及时发布各类价格指数信息，提供市场信号外，还应扶持优势农产品产业和稳定市场供应。

6、农民增收空间缩小，应继续积极拓宽农民增收渠道

今年以来，消费价格在高位运行，影响农民收入的实际增幅，同时，农资价格居高不下，使农业生产的预期效益明显减小。各级政府应继续坚持“多予、少取、放活”方针，统筹城乡发展，加快建立工业反哺农业、城市支持农村的长效机制，研究支持农业和农村发展的金融政策，将本市城区的优质资源引入农村地区，大力发展乡镇企业特别是私营个体经济，吸收农民特别是失地农民就业，增加本市农民的工资性收入。有一定经济条件和优质农产品的区县，应推进农业产业化经营，因地制宜优化农业结构，加强农业科技成果的推广，通过提高农业效益来增加农民经营性收入。

（作者单位：国家统计局上海调查，总队）