

21世纪前10年上海市劳动力供给预测及相关政策调整

宁本荣

(上海行政学院, 上海 200233)

摘要: 21世纪前10年,上海市劳动力市场将主要表现为一种不均衡的状态,这种不均衡状态主要表现为上海自身劳动力供给不足与总的有效劳动力供给过剩,同时,劳动力供给结构与劳动力需求结构存在差异。本文对21世纪前10年劳动适龄人口、在校学生规模、外来劳动力人口、迁移人口以及老年就业人口的预测,这10年劳动力供给预测提供了依据。在此基础上,提出扩大在校学生规模,推进教育体系的改革;加强对外来劳动力人口及迁移人口规模的调控;调节老年人口的就业参与率等政策性建议。

关键词: 21世纪前10年; 劳动力供给; 就业政策

中图分类号: C97 **文献标识码:** A **文章编号:** 1009-3176(2003)02-0097-(11)

21世纪前10年,上海市劳动力市场将主要表现为一种不均衡的状态,这种不均衡状态即上海自身劳动力供给不足与总的有效劳动力供给过剩,同时,劳动力供给结构与劳动力需求结构存在差异。任何造成劳动力市场不均衡的原因归根结底无外乎两个方面,要么在于劳动力的供给方面,要么在于劳动力的需求方面。因此,促进劳动力市场供求平衡的政策措施包括两个方面,一方面是有效控制(或增加)劳动力的供给,另一方面是刺激(或降低)劳动力需求。目前,上海所采取的促进就业的政策注重依靠经济增长带动劳动力需求的政策,对劳动力供给方面的政策重视的不足。因此,劳动力就业内部的深层次问题并没有得到根本的解决,例如,高新技术产业劳动力供给不足、大量失业下岗人员无法实现再就业、外来劳动力对本市劳动力所造成的排挤效应等。解决21世纪前10年以及未来长期上海劳动力就业深层次问题,必须在实施增加就业需求的同时有效调整劳动力供给。

本文从上海市劳动力供给现状入手,根据上海市第五次人口普查数据,考虑到各类劳动力供给因素的发展空间,预测21世纪前10年上海市自身劳动力供给规模与有效的总的有效劳动力供给规模,并在此基础上提出21世纪前10年上海市劳动力供给相关政策调整建议。

一、劳动力供给相关概念的界定

劳动力供给的内涵有三个层次的界定,首先,劳动力供给是指特定劳动力市场中16岁以上,正在工作或没有工作而正在积极寻找工作的人的总量①;其次,是指某个企业的劳动力供给,即企业在一定的生产条件与工资水平下,所吸引的劳动力规模;第三,是指个人的劳动力供给,即在特定的工资收入水平下劳动者所愿提供的劳动数量,即个人做出工作与非工作的选择。本文所使用的劳动力供给概念是在第一层次上的,即21世纪前10年,上海市劳动力市场劳动力供给状况。研究劳动力市场劳动力供给总量必须考察影响劳动力供给各相关人口群体的规模。

为了更清楚地理解和更准确地预测21世纪前10年上海市劳动力的供给,我们首先需要对与劳动力供给相关的几个人口概念加以界定,主要包括:劳动适龄人口、少年就业人口、老年就业人口、劳动力净流人口、在校学生以及其他人口等。一般而言,劳动适龄人口是指在国家规定的劳动年龄内的人口。关于劳动适龄人口的年龄界限,国际上一般为16-64岁,我国的规定则是男16-59岁,女16-54岁②。少年就业人口是指没有达到规定的就业年龄(16岁)而参与社会经济活动并获得劳动报酬的人口。老年就业人口是指超过规定的劳动就业年龄(我国退休年龄男60,女55岁),仍然参与社会经济活动并获得劳动报酬

的人口。劳动力净流人口即劳动力流出人口与劳动力流入人口的净差额。劳动力流出人口通常是指，属于本地户籍劳动适龄人口，流向外地，参与外地社会经济活动并获得劳动报酬的人口；劳动力流入人口是指属于外地户籍人口，流入本地，并参与本地经济活动而获得劳动报酬的人口。由于上海市的劳动力是流入远远大于流出，劳动力的流出数量相对较小，因此，在预测上海市劳动力供给时往往对劳动力的流入（即外来劳动力人口与劳动力的迁入）关注较多。在校学生是指在劳动适龄人口范围内，由于接受初、中、高等不同程度的教育而不能参与社会经济活动的人口。其他人口主要还有从事家务活动的人口、丧失劳动能力的人口、军队服役人口和服刑、在押人口等。

根据国家的有关规定以及国家统计局的统计口径，我们对于上海市劳动力供给的计算可以通过以下公式来表示：

劳动力供给=劳动适龄人口-在校学生-其他人口+少年就业人口+老年就业人口+劳动力净流入人口

上述公式也可以由文末附录的图表反映。

需要说明的是，在实际统计计算过程中，由于考虑到包括从事家务活动的人口、丧失劳动能力的人口、军队服役人口和服刑、在押人口等在内的其他人口一方面规模较小，另一方面统计资料欠缺，所以一般予以忽略不计。

二、21世纪前10年上海市劳动力供给规模预测

直接影响未来劳动力供给的因素有很多，比如，人口生育模式、死亡模式、在校学生规模、少年就业人口与老年就业人口等多个因素的变化都会直接对未来的劳动力供给产生综合的影响。就这些影响因素而言，有些是可以预测的，有些则是不可以预测的。我们在正式对21世纪前10年上海市劳动力供给进行预测之前，需要对相关问题作一些说明。

由于我国劳动适龄人口的年龄低限是16岁，人口生育模式对劳动力供给的影响要有16年的滞后期，因此，我们在预测21世纪前10年上海市的劳动力供给趋势时，所涉及的是1994年年底以前出生的人口，因而可以不考虑现行的人口生育模式及相应政策的变化。

由于劳动适龄人口的死亡率较低，因此，死亡模式的变动对劳动力供给的影响很小，可以忽略不计，这就是说，我们在预测21世纪前10年上海市劳动力供给时，对于这一阶段的劳动适龄人口的死亡率假定为零。

由于上海市中高等教育的普及率较高，16岁以下的少年就业人口数量很少，因此，我们在预测21世纪前10年上海市劳动力供给的时候，对于少年就业人口的数量也忽略不计。

最后，出于数据获得与计算上的方便，对于21世纪前10年上海市老年就业人口的预测，没有像前面概念界定的那样，将男60岁及以上与女55岁及以上的就业人口界定为老年就业人口，而是将60岁及以上的就业人口统称为老年就业人口。

在上述有关说明的基础上，结合我们搜集到的相关数据，下面我们将对21世纪前10年上海市劳动力供给相关因素进行预测。

1.21世纪前10年上海市劳动适龄人口规模预测

21世纪前10年上海市劳动适龄人口规模的预测是在2000年男性16-59岁、女性16-54岁的人口规模的基础上进行的，也就是说，未来每一年的劳动力供给规模等于前一年的劳动力供给规模减去该年超过劳动适龄人口年龄上限的老年人口，加上该年进入劳动适龄人口下限的新增劳动适龄人口。具体的预测结果由文后表1反映。

从表 1 预测的结果可以看出, 21 世纪前 10 年上海市劳动适龄人口的规模除了前期 (2001-2003 年) 略微有所增加以外, 总体上是一种下降的趋势。2001 年, 上海市劳动适龄人口的规模为 1143.71 万人, 到 2003 年上升为 1151.31 万人; 此后, 一直保持一种下降的趋势, 到 2010 年下降为 1081.17 万人, 7 年下降 70.14 万人, 平均下降 10.02 万人。21 世纪前 10 年上海市劳动适龄人口规模的这种变化趋势很大程度上是由上海市当前的人口年龄结构特征造成的。这种变化趋势预示着, 上海市有效的劳动力供给的压力在未来 10 年会有所减轻, 上海市经济发展所创造的劳动力需求将会为更多的外来劳动力创造就业机会。

2.21 世纪前 10 年上海市在校学生规模预测

要预测 21 世纪前 10 年上海市劳动适龄人口中在校学生的规模, 我们只要预测出每年 16-18 岁以及 19-22 岁年龄组的人口数, 然后再根据上海市设定的近期与未来高中阶段的人学率和高等教育的毛入学率的目标, 就可以推算出各个年度劳动适龄人口中在校学生的规模。根据上海市第五次人口普查的有关数据, 通过使用与上面在预测劳动适龄人口规模时使用的相同的倒推方法, 我们可以推算出 21 世纪前 10 年每一年上海市的 16-18 岁与 19-22 岁年龄组的人口规模, 见文后表 2。

从表 2 预测出的 21 世纪前 10 年上海市劳动适龄人口中在校学生年龄组的人口规模可以看出, 未来 10 年, 上海市在校学生年龄组人口规模是不断缩减的。2001 年, 在校学生年龄组的人口规模为 184.70 万人, 而到 2010 年这一数据下降为 100.93 万人, 9 年下降 83.77 万人, 平均每年下降 9.31 万人。上海市未来 10 年在校学生年龄组人口规模的这种缩减的趋势昭示着, 上海市高中阶段教育和高等教育的各项设施未来 10 年相对比较宽余, 这就对各个学校提高教育质量、增强教学竞争力提出了更高的要求; 同时, 各个学校为了充分发掘自己教学资源的潜力, 需要在吸引外地生源上下工夫。

“九五”期间上海市新增劳动力的受教育年限已经提高到 12 年, 高中阶段的人学率已达 97%, 高等教育的毛入学率已经提高到 38.8%。根据“十五”计划的规定, 上海市新增劳动力的受教育年限将提高到 14 年。同时, 上海市教育工作在新世纪第一年取得了突出进展, 教育事业持续、快速发展, 教育整体水平上了新的台阶。2001 年上海市九年义务教育人学率保持在 99% 以上, 高中阶段人学率达 98% 以上, 高等教育毛入学率达 43%。

一般来说, 对在校生规模预测的关键是选择适当的高中阶段的人学率与高等教育阶段的毛入学率。本文对这两个人学率的选择, 是建立在上海市目前教育事业的发展与“十五”时期教育事业发展规划基础之上的, 这里将高中阶段的人学率设定为 98%, 高等教育阶段的毛入学率设定为两种: 2001-2005 年为 43%, 2006-2010 年为 55%。另外, 根据上海市“十五”时期对教育事业发展的规划, 到 2005 年, 每年的研究生规模将达到 8 万人; 同时, 我们认为, 2006-2010 年研究生规模将会进一步增加, 我们这里设定为 10 万人。显然, 在预测上海市未来 10 年的在校生规模时, 需要将研究生规模考虑进去。根据这些设定, 结合上面的有关人口规模的数据, 我们可以将 21 世纪前 10 年上海市在校学生规模预测如文后表 3 所示。

从表 3 的预测结果可以看出, 与前面在校学生年龄组人口规模不断缩减的趋势相对应, 21 世纪前 10 年上海市在校学生规模也是不断缩减的。2001 年, 上海市在校学生规模为 123.33 万人, 到 2010 年缩减为 80.49 万人, 9 年缩减 42.84 万人, 平均每年缩减 4.76 万人。

3.21 世纪前 10 年上海市外来劳动力人口预测

对 21 世纪前 10 年上海市外来劳动力人口进行预测, 我们需要综合考虑多方面因素的变化, 例如, 上海市大规模的城市开发和建设、产业结构的调整、信息技术和服务经济化的发展以及上海市政府有关外来劳动力政策等。具体预测时, 以 2000 年外来流动人口和劳动力人口规模为基础③。需要说明的是, 上海市政府在“十五”时期人口与就业的发展规划中规定, 上海市到 2005 年外来劳动力人口限制在 300 万以内。由此, 我们设定, 2001-2005 年上海外来劳动力人口每年为 300 万人。与此同时, 考虑到随后几年由于经济结构的调整和优化, 上海市对劳动力素质要求提高, 这样可能会阻止一部分外来劳动力的进入, 并且, 上海市政府出于对本市劳动力就业的保护, 会适量控制外来劳动力的进入, 我们认为, 2005-2010 年上海的外来劳动力的供给会

降低到 250 万人左右，由此，我们设定 2005—2010 年上海每年外来劳动力为 250 万人。根据这些分析和设定，我们对 21 世纪前 10 年上海市外来劳动力人口的预测具体由文后表 4 来反映。

4. 21 世纪前 10 年上海市老年就业人口预测

根据上海市第五次人口普查数据推算，2000 年上海 60 岁及以上老龄人口总数为 245.78 万人，占全市人口总数的 14.98%。其中，80 岁以上高龄老人 29.90 万人，占老龄人口，总数的 12.17%。上海市 60 岁及以上老龄人口的死亡率为 25‰。

我们要对 21 世纪前 10 年上海市老年就业人口进行预测，首先需要预测每年的 60 岁及以上老年人口的数量；而要预测每年的老年人口数量，则要以 2000 年的 60 岁及以上老年人口的数量为基础，然后再考虑每年新进入老年队伍行列的人数以及老年人口的死亡率。考虑到 21 世纪前 10 年上海市老年人口的年龄结构不会有太大的变化，因此，我们将这一时间段的老年人口死亡率设定为与 2000 年的相同，即为 25‰。其次，我们还需要预测每年的老年人口的就业参与率。2000 年上海市 60 岁及以上老年人口的就业参与率为 20.3%。我们认为，一方面，随着医疗技术的进步、人们预期寿命的延长，这就为老年人口的劳动参与创造了更好的身体条件，从而可能会使得老年人口的就业参与率有所提高，另一方面，由于我国社会保障体系的逐渐完善和人们生活质量的普遍提高，人们倾向于安度晚年，又有可能使老年就业率有所降低，综合这两方面的考虑，我们设定未来 10 年上海市老年人口的就业参与率维持在现在的水平上，即为 20.3%。

从文后表 5 可以看出上海市未来 10 年老年就业人口规模的变化情况。随着上海市老龄化程度的不断加强，60 岁及以上老年人口的不断增多，老年就业人口的规模也不断扩大。21 世纪前 10 年，上海市老年人口规模从 2001 年的 251.68 万人稳步增长到 2010 年的 345.82 万人，老年就业人口规模也相应从 2001 年的 51.09 万人增加到 2010 年的 70.20 万人。

5. 21 世纪前 10 年上海市劳动力迁移预测

根据上海市对未来人口迁移的规划，“十五”时期，每年人口净机械增长控制为 8 万人，2006—2010 年每年也不会超过 10 万。另据上海市第五次人口普查中迁移人口的数据显示，劳动力迁入人口占总迁入人口的 82.2%。我们认为，这是迁入人口的普遍特征，因此，这种比重在未来 10 年也不会发生很大的变化。由此，我们可以对 21 世纪前 10 年上海市劳动力迁移预测见文后表 6。

显然，未来 10 年上海市劳动力的迁移数量并不是很大，当然，这主要受政府对人口迁移尤其是迁入控制的影响。

6. 21 世纪前 10 年上海市劳动力总供给预测

根据以上各项预测数据，我们可以推算出 21 世纪前 10 年每年上海市劳动力供给规模。这里还是分两项指标：有效的劳动力供给规模和劳动力自身的供给规模。需要特别说明的是，与前面在推算上海市各种劳动力供给规模现状时不需要考虑净迁移的劳动力人口不同，这里需要将劳动力迁移的因素考虑进去。与前面相同的是，在预测上海市有效的劳动力供给规模时，不需要考虑外来的劳动力人口；而在预测上海市劳动力自身的供给规模时，需要将外来的劳动力人口排除在外。这就是说，预测 21 世纪前 10 年上海市劳动力供给规模的两项指标可以分别用以下公式来计算：

有效的劳动力供给规模=劳动适龄人口规模-在校学生规模+老年就业人口+迁入劳动力人口

劳动力自身的供给规模=劳动适龄人口规模-在校学生规模+老年就业人口+迁入劳动力人口-外来劳动力人口

这样，我们可以非常方便地得出 21 世纪前 10 年上海市劳动力供给规模两项指标的预测值，如文后表 7 和文后表 8 所示。

根据文后表 7 所显示的预测数据可以看出，未来 10 年上海市劳动力有效供给规模的变化可以分为两个阶段：第一阶段是 2001—2005 年，劳动力的供给规模逐年有所增加，从 2001 年的 1078.05 万人增加到 2005 年的 1112.03 万人，4 年增加 33.98 万人，平均每年增加 8.50 万人；第二个阶段是 2005—2010 年，劳动力供给规模是一种逐步减少的趋势，从 2005 年的 1112.03 万人减少到 2010 年的 1079.10 万人，5 年减少 32.93 万人，平均每年减少 6.59 万人。未来 10 年上海市劳动力自身供给规模的变化趋势也与劳动力有效供给规模的基本相同：仅在转折年份上有一点差别，相对滞后一年（2006 年）。当然，劳动力供给的总规模也有差别：两者相差 300 万人或 250 万人。

三、21 世纪前 10 年上海市劳动力供给相关政策调整

从劳动经济学的角度出发，影响劳动力供给的因素主要包括两个方面。一方面是直接影响劳动力供给规模的显性因素，包括劳动适龄人口规模、劳动力人口的受教育状况、少年就业人口状况、劳动力的流动和迁移、老年劳动就业人口等；另一方面影响个人劳动力供给决策的相关因素，如经济发展水平与社会文化背景、个人财富总量、市场工资率以及个人偏好等。21 世纪前 10 年上海市劳动力供给相关政策主要体现在直接影响劳动力供给规模因素的政策调整，即降低上海市总的劳动力供给规模和调节外来劳动力与自身劳动力供给内部结构。具体调整措施包括以下三个方面。

1. 扩大在校学生规模，推进教育体系的改革。

在校学生规模是劳动适龄人口重要的组成部分，扩大在校学生规模是降低劳动力供给规模的有效途径。扩大上海市在校学生规模的措施主要有以下两个方面：首先，确保上海“十五”时期教育发展规划教育目标的实现，使各级学校的人学率逐渐提高；其次，延长上海市新增劳动力的受教育年限，在实现平均受教育年限 12 年的基础上，向 14 年甚至更长的年限发展。

在扩大在校学生规模及其比重的同时，要加强教育体系的内部改革，促进教育与市场的结合，使新增劳动力素质符合劳动力市场的要求，并适合上海市未来经济发展与产业结构的调整需要。具体措施包括两个方面。首先，教育改革要遵循社会经济发展的客观规律，既要培养技术操作性人才，加强职业技能教育，又要培养高新技术的创新人才，符合上海市未来对劳动力素质结构的要求。其次，尽快构建上海市终身教育体系，加强劳动力的职业培训，尤其是脱产培训，为劳动力职业生涯的每一个阶段都提供受教育的机会，这样，不仅减少了总的劳动力供给量，还提高了劳动力素质，对劳动力供给结构的调整有重要的意义。

2. 加强对外来劳动力人口及迁移人口规模的调控。

外来劳动力人口是造成上海市劳动力市场不均衡的重要因素，因而，加强外来劳动力人口及迁移人口的规模调控是促进劳动力供求平衡的有效措施之一。由于现阶段农村剩余劳动力大量存在，上海经济发展水平以及劳动者的工资收入水平与外来劳动力人口的原住地的差距较大，上海对外来劳动力及迁移者来说具有无限的吸引力，因而，上海劳动力市场外来劳动力的供给是无限的。由此，加强外来劳动力人口及迁移人口规模调控，需要上海市政府的介入。介入的方式不是行政干预式的，是在市场层面上，依据劳动力供给的因素，进行调控。具体措施有以下几个方面。

首先，加强外来劳动力使用时的素质要求，这是调节上海外来劳动力规模的重要措施。外来劳动力绝大部分是农村剩余劳动力的转移，他们的基本特征是年龄与文化素质都较低，对外来劳动力素质的要求，能控制一大批外来劳动力的进入，并有利于上海总体劳动力素质提高。

其次，尊重外来劳动力人口，加强外来劳动力人口劳动权益保护。目前上海市对外来劳动力的使用是大部分是在侵犯外来劳动力人口劳动权益的基础上实现的，比如，工资水平低、其他管理费用较高，缺乏必要的社会保障制度安排。这样的最终结果会导致企业在利润最大化的驱使下，倾向于雇佣外来劳动力，造成外来劳动力对本市劳动力的排挤。降低外来劳动力对本市劳动力的排挤作用必须规范外来劳动力的用工制度、尊重外来劳动力人口与加强外来劳动力权益的保护。具体包括：提高外来

劳动力人口的工资水平，给予外来劳动力与本市劳动力一视同仁的条件与机会，如进入企事业单位应具备的劳动力管理的证明（劳动手册或其它国家颁发的就业证明）、岗位技能鉴定、缴纳养老和医疗保险、在本地居住的证明等等。

3. 完善社会保障制度，在老年人力资源适当开发的情况下，调节老年人口的就业参与率。

老年就业人口规模的扩大与减少在一定程度上影响劳动力市场的均衡状态。21世纪前10年，上海市由于老龄化程度的加深，老年就业人口规模不断增加。其对劳动力市场的影响要具体情况具体分析。在目前至2005年前后，上海市劳动适龄人口增加，劳动力市场对老年就业人口的需求降低，在2005至2010年这一阶段，上海市劳动适龄人口不断下降，上海本市劳动力供给与劳动力需求的缺口增加，老年劳动力资源尤其是老年人才资源的就业空间增加，因此，老年劳动力供给政策需要变化。21世纪前10年老年劳动力供给政策调整可以分为如下两个阶段。

首先，目前至2005年前后，完善社会保障制度，降低中高龄老年人口的就业参与率。目前老年就业人口的就业动机主要表现在：经济需要、精神寄托、发挥特长与工作需要等。其中经济需要是最主要的动机。在上海农村地区，老年人口不得不在力所能及的情况下坚持从事生产活动，依靠自己的劳动所得及家庭支持来满足其基本生活需要。上海市非农业老年人口由于退休收入较低，又易受物价上涨以及患病的影响，生活状况差，许多老年人口希望重新就业增加收入，满足生活需要。因此，降低中高龄老年人口的就业参与率，必须完善社会保障制度。主要包括：完善基本社会保险体系，大力推进农村养老保险体系，进一步扩大覆盖面；提高城镇老年人口最低生活保障水平，完善医疗保险制度；建立老年救助、服务中心，解除老年人口对生活的后顾之忧等。

其次，2005至2010年，由于上海老龄化程度加深，上海市自身劳动力供给与劳动力需求缺口增加，在老年人力资源适度开发的情况下，适当提高低龄老年人口的就业参与率。在2005至2010年这一阶段，老年人口的文化程度不断提高，与此同时，预期寿命的延长又为老年人就业创造了生理的基础，因此在这一时期提高就业参与率成为老年劳动力供给政策的主要方面。主要包括：建立弹性退休制度，延长上海市紧缺人才或专家的退休年龄；在劳动力供给紧缺的高新技术产业以及部门，建立有劳动技能与能力的低龄老年人口继续工作的规范机制，充分利用老年人才的知识技能。

收稿日期：2003-02-28

作者简介：

宁本荣，女，（1973-）上海行政学院现代人力资源测评中心助教，硕士

本文系国家社科基金课题《21世纪前10年我国城乡劳动力供求及就业发展战略研究》（00CJY007）成果的一部分。

注释：

①杨体仁、祁光华主编，《劳动与人力资源管理总览》，中国人民大学出版社，1999年3月，第13页。

②郭庆松著：《当前中国城镇失业人口问题研究》，中国人口出版社1999年版，第7页。

③2000年上海市第五次人口普查的结果显示，全市外来人口总量为387.11万人，其中，从事经济活动的人口为284.28万人。

参考文献:

1. 郭庆松:《当前中国城镇失业人口问题研究》,中国人口出版社,1999.4。
2. 《上海市国民经济和社会发展历史统计资料(1949~2000)》,中国统计出版社,2001。
3. 尹继佐:《城市管理与市民素质—2002年上海社会发展蓝皮书》,2002。
4. 李建民:《中国劳动力市场多重分隔及其对劳动力供求的影响》,《中国人口科学》2002年第2期。

劳动力净流入人口			
少年就业人口	劳动适龄人口		老年就业人口
	在校学生	其他人口	
16岁			男59岁 女54岁

注:本图制作参考郭庆松著:《当前中国城镇失业人口问题研究》,中国人口出版社1999年版,第8页。

表1 21世纪前10年上海市劳动适龄人口规模预测 单位:万人

年份	合计	男	女
2001	1143.71	617.34	526.37
2002	1147.39	621.23	526.16
2003	1151.31	625.30	526.01
2004	1150.85	626.96	523.89
2005	1149.79	628.74	521.05
2006	1144.82	628.16	516.66
2007	1132.89	624.27	508.62
2008	1119.68	619.42	500.26
2009	1110.73	612.92	487.81
2010	1081.17	605.60	475.57

资料来源:《上海市国民经济与社会发展历史统计资料(1949~2000)》,中国统计出版社2001年版,第24~26页。根据其中的有关数据推算。

表2 21世纪前10年上海市16~18岁与19~22岁年龄组人口规模预测 单位:万人

年份	合计	16~18岁	19~22岁
2001	184.70	65.29	119.41
2002	175.56	59.04	116.52
2003	169.57	58.35	111.22

2004	158.38	58.85	99.53
2005	142.30	57.62	84.68
2006	133.07	53.36	79.71
2007	124.45	47.31	77.14
2008	118.38	41.38	77.00
2009	110.55	36.52	74.03
2010	100.93	34.83	66.10

资料来源：《上海市国民经济与社会发展历史统计资料(1949~2000)》，中国统计出版社2001年版，第24~26页。根据其中的有关数据推算。

表3 21世纪前10年上海市在校学生规模预测 单位:万人

年份	合计	高中阶段在校学生 规模(16~18岁)	高等教育阶段在校学生 规模(19~22岁)	研究生规模
2001	123.33	63.98	51.35	8.00
2002	115.96	57.86	50.10	8.00
2003	113.00	57.18	47.82	8.00
2004	108.47	57.67	42.80	8.00
2005	100.88	56.47	36.41	8.00
2006	106.13	52.29	43.84	10.00
2007	98.79	46.36	42.43	10.00
2008	93.27	40.55	42.35	10.00
2009	86.51	35.79	40.72	10.00
2010	80.49	34.13	36.36	10.00

资料来源：根据表2中在校学生年龄段人口规模的有关数据以及有关入学率的设定数据进行推算。

表4 21世纪前10年上海市外来劳动力人口的预测 单位:万人

年份	外来劳动力人数
2001	300
2002	300
2003	300
2004	300
2005	300
2006	250
2007	250
2008	250
2009	250
2010	250

资料来源：根据上海市政府对外来劳动力人口的相关政策规划所进行的设定。

表5 21世纪前10年上海市老年就业人口的预测 **单位:万人**

年份	60岁及以上老年人口数量	老年就业人口数量
2001	251.68	51.09
2002	256.78	52.13
2003	262.58	53.30
2004	271.02	55.02
2005	278.54	56.54
2006	288.78	58.62
2007	301.24	61.15
2008	314.61	63.87
2009	329.96	66.98
2010	345.82	70.20

资料来源:《上海市国民经济与社会发展历史统计资料(1949~2000)》,中国统计出版社2001年版,第24~26页。根据其中的有关数据以及正文中的有关设定推算。

表6 21世纪前10年上海市劳动力迁移的预测 **单位:万人**

年份	迁入人口总数	劳动力迁入人口
2001	8	6.58
2002	8	6.58
2003	8	6.58
2004	8	6.58
2005	8	6.58
2006	10	8.22
2007	10	8.22
2008	10	8.22
2009	10	8.22
2010	10	8.22

资料来源:根据上海市政府对迁移人口的政策规划以及劳动力迁入人口占上海市迁入人口总数的比例推算规划和设定推算。

表7 21世纪前10年上海市有效劳动力供给规模的预测 **单位:万人**

年份	有效劳动力供给规模	劳动适龄人口	在校生规模	老年就业人口	迁入劳动力人口
2001	1078.05	1143.71	123.33	51.09	6.58
2002	1090.14	1147.39	115.96	52.13	6.58
2003	1098.19	1151.31	113.00	53.30	6.58
2004	1103.98	1150.85	108.47	55.02	6.58
2005	1112.03	1149.79	100.88	56.54	6.58
2006	1105.53	1144.82	106.13	58.62	8.22
2007	1103.47	1132.89	98.79	61.15	8.22
2008	1098.50	1119.68	93.27	63.87	8.22

2009	1099.42	1110.73	86.51	66.98	8.22
2010	1079.10	1081.17	80.49	70.20	8.22

资料来源：选自表1、表3、表5和表6的有关数据，并经过有效劳动力供给规模计算公式计算。

表8 21世纪前10年上海市劳动力自身供给规模的预测 单位：万人

年份	劳动力自身供给规模	劳动力有效供给规模	外来劳动力人口
2001	778.05	1078.05	300
2002	790.14	1090.14	300
2003	798.19	1098.19	300
2004	803.98	1103.98	300
2005	812.03	1112.03	300
2006	855.53	1105.53	250
2007	853.47	1103.47	250
2008	848.50	1098.50	250
2009	849.42	1099.42	250
2010	829.10	1079.10	250

资料来源：选自表4和表7的有关数据，并经过有关推算。

Predicting the Supply of Shanghai Laboer Force in the First Decade of the 21st Century & Regulating Corresponding Policies

Ning Benrong

Abstract: In the first decade of the 21st century, the labor market of Shanghai is in unequilibrium. This unequilibrium is expressed by tightness of supply of labor and surplus of total effective labor of Shanghai. On the base of predicting the suitable age of labor, the number of students, extra-labor, population of migration and elder labor, the writer predicts supply of labor of Shanghai in the first 10 years of the 21st century, and suggests adjusting policy of supply of labor. For example, enlarge the scale of students, reform the system of education, control the scale of extra-labor and migration and adjust the rate of elder labor.

Key words: in the first decade of the 21st century, supply of labor, adjust policy of employment

责任编辑：谭力