

嘉定区农业面临的问题与对策研究

陈萍时

嘉定区农业进入了全新的发展时期。继麦子取消保护价收购、稻谷取消合同定购后，农产品购销实现了完全的市场化。传统农业面临历史性的机遇和挑战：一方面，农业摆脱了计划经济的束缚，有了前所未有的发展空间；另一方面，让那些习惯于在计划经济条件下进行生产的农民难以适从，感到茫然。我们认为，当前农业面临四大难题：

一、农业效益下降，收入减少。据市有关部门统计，自1995年至1999年5年内，粮食价格下降27%，而同期生产资料价格却有所上涨，使粮食生产效益下降了37%。蔬菜和畜牧水产品价格和效益也有所下降，分别下降了14%、15%和26%、24%。今年以来，粮食、蔬菜、生猪价格下降趋势加剧，这对消费者是利好消息，而对农民来说却意味着生产效益继续滑坡。

二、农民不知种什么好。麦子退出保护价收购、稻谷取消合同定购后，农业结构调整更加迫在眉睫。然而，用什么作物来替代农民习惯大面积种植的麦子、水稻呢？一时还难以找到。农产品普遍出现卖难现象。基层干部和农民对调整农业结构表现困惑，用农民的话来说：“种田人勿晓得种啥好”！土地休耕现象将有可能出现。以产品加工为主的农业产业化推进，更是困难多多，少有进展。

三、农业生态环境恶化。农业受到来自四方面的污染：工业污染，居民生活污染，禽畜粪便及作物秸秆等农业废弃物污染，化肥、农药等化学物质污染。未经合格处理的废水和生活污水直接排入大小河道的现象很普遍。化肥、农药越用越多，八十年代每亩土地施化肥50公斤左右，现在达200公斤左右。植物对化肥的吸收利用率一般不到35%，余下的化学物质残留在土壤或冲入水中，土壤、水质均受到污染。据化验，现在全区200多条河道的水质，没有一条达到三级以上。土壤中重金属、有机磷、硝酸、磷酸等有害物质超标达到30倍至50倍。畜禽肉类因饲料掺入不洁添加剂后也受到不同程度的污染。在媒体上经常可以看到消费者食用污染食品而健康受损的信息，一些产品已经因污染而影响了上市。我国即将进入世贸组织，按照乌拉圭协定，凡订有双边协议的国家，都可以制订自己的食品卫生标准，只有洁净的农产品才能走出国门，受污染产品，寸步难行。

四、农业基础设施薄弱。小型河道和灌溉渠道淤塞严重，渠道长期得不到维修更新。六、七十年代构筑的地下渠道，材料质量差，工程粗糙，不少瓦筒一半被淤，严重的已全部淤塞。因此，不得不淤塞一段，截去一段，使小水泵越来越多，有些镇小水泵占了一半江山。小水泵灌溉价格明显高于大机口，有的一亩稻水费高达六七十元，增加了粮食生产成本。为解决居民口粮，水稻不能不种，但全区10多万公里水稻灌溉地下渠道，再过三五年，将会怎样呢？

面临四大难题的农业究竟怎么办？我们经过调查研究，提出下列四项对策：

一、加快农业产业结构调整的步伐。农业面临的困境，根本原因在于：在飞速发展的市场经济条件下，农业产业结构仍然停留在传统农业的水平，偏重于粮食生产，满足于简易栽培。这样，农业难免与市场经济脱节。因此，农业要走出困境，就必须摆脱传统农业的桎梏，调整农业产业结构。

改革以粮食为主的农业结构迫在眉睫。在出现粮食相对过剩后，不但出现粮食“卖难”，品质欠佳的小麦已经出现了价格倒挂。加之，我国“入世”在即，粮食进口还将增加。美国、加拿大等一些国家，粮食生产高度集约化、规模化，而我们的粮食生产方式还比较落后。农业成本也是高的，在国际市场的竞争中，形势是严峻的。为了确保供给，我们当然不能放松粮食生产，但对目前以粮食为主的农业结构必须进行调整。过去，我们曾经盼望少种粮食，多种经济作物，现在能够这样做了，应该是件好事。调整农业结构，目的就是为了增加农民收入，调整好了，农民是能够增加收入的。当然，目前大多数农民还愿意自己生

产口粮，还希望有口粮田。因此，调整农业结构首先要满足农民对口粮田的需求，然后，充分发挥我们近靠上海市场和口岸的优势，安排生产市场销路最好、效益最高的蔬菜、瓜果、花卉等经济作物，畜牧业重点发展特种养殖。至于具体种植什么，养殖什么，要由农民自己决定，政府和社会团体可以提供准确的信息服务，进行必要的引导。除了重点发展经济作物外，要安排一部分土地植树造林，建设城市“绿肺”，发展旅游生态农业，更好地发挥农业的生活功能、出口功能、生态功能和休闲旅游功能。

二、引进和培育农业产业化龙头企业。这里所说的龙头企业，可以是生产型的，可以是加工型的，还可以是营销型、科研开发型的，只要能引导农民实现农业新跨越的，就要鼓励去办。这几年，已经有一批企业和人才落户我区农村，经营农业，其中有外资和港台企业，有国营、民营企业，也有原乡镇农副业公司等集体企业，还有各种身怀专长的技术人才，他们把产品、资金、技术和市场带下乡，成为我区农业经济一道亮丽的风景线。在他们的引导帮助下，有不少镇的农民纷纷行动起来，以市场为导向，调整农业结构，发展商品经济，实现了增产增收，取得了出色成绩。但是，现在下乡经营农业的企业和人员面不广、量不多，特别是同当地农民结成联合体的还很少，在实施产品深加工、提高附加值上更没有大的突破。我们要进一步奋起，集中精力，下大功夫，采取更加有力的措施，招引更多的企业和能人下乡经营农业。有大型内外资企业投资落户固然好，中小企业下乡务农也要热忱欢迎。农业战线的服务人员、农民中的能人出资经营农业的更要给予热情支持，以形成整体启动，四面开花。不要嫌起步小，只要把握方向，踏准步子，小可以变大。总之，“农民上城镇，企业下农村”，是建设现代农业的希望所在，是解决“三农”问题的可靠途径。这一上一下，是篇很大的文章，要长期做下去。

顺畅通农产品销售渠道，是发展农业经济的依托。农民和经营农业的企业，都要重视开拓农村市场。我区农业以生产主副食品为主，市场广阔，产品除部分销往国外和港台外，在当地和市内的市场有五类：一是产地批发市场；二是销区批发市场；三是直接向市民销售；四是直销的企业、事业单位；五是进入涉外宾馆、单位。不同的市场有不同的价格、效益。目前，区内产地市场影响较大的有沿曹安线和沪宜公路的几个蔬菜批发市场，马陆的葡萄批发市场。今后，随着农业经济的发展，要相应建设专业批发市场，政府提供优惠条件，让企业和农民搭台唱戏。除了建设产地批发市场外，更要扩大外销市场，扩大向上海市民、市区企事业单位和涉外宾馆、单位直销，卖个好价格。

在建设市场的同时，要着力组织培养农业经纪人，当地的、外地的，凡有做生意专长的人，都要为我所用，逐步形成一支庞大的农产品营销队伍，鼓励他们向一切有需要的地方推销产品，千方百计占领和开发市场。还

要更新观念，利用电脑等现代通讯设备，实现网络销售。

三、加强农业基础设施建设。这就要增加投入。新中国成立以来，我们对农业有不少投入，但主要用在粮食生产上。现在形势变了，农业投入需要重新思考定位。粮食生产上的投入今后还是必须的。对粮田要加强小型农田水利建设，整修灌溉渠道，实现旱涝保收，对六、七十年代建设的地下渠道，要实行统一规划，逐年整修，全面更新，保质保量。

蔬菜、瓜果和花卉等经济作物是今后农业投入的重点，目标是实现生产设施化，增加科技投入，优化品种，提高品质，实行反季节栽培，生产优质品牌产品，增强市场竞争力。

农业投入要多渠道，政府、企业、个体经营者和农民要共同投入。政府不直接经营农业，农业投入主要用在基础设施建设上。当前，对引进优良种子、种禽、苗木的要给予适当补助。为了增加民间投入，政府要制订优惠政策，予以鼓励。

四、改善农业生态环境。污染直接影响农副产品的产量和质量，严重威胁着农业的可持续发展。过去我们对治理农业污染重视不够，行动不力，现在必须把治理污染当作农业生产的一项重要工作，提到重要的议事日程。

治理农业污染，是一项系统工程，农民、农业企业、涉农单位和政府管理执法部门都要积极参与，采取堵疏结合的办法，

把农业污染治理好。堵，就是在生产过程中，不用或少用有毒有害的化学物质，减少化肥、农药使用量，坚决不用剧毒农药。受污染的农副产品，要禁止生产和上市。只要大家重视，紧抓不懈，持之以恒，是能够把农业污染治理好的。疏，就是疏导。农业污染中，有的来自农业自身，如畜禽粪便、植物秸秆等因处理不当，污染水源环境，如能加工成有机质肥，就可以变害为利。现在，有的地方已经在做了，要力争尽快普及。

不要因为面前的困难萎缩不前，只要我们认清形势，转变观念，踏踏实实，认真去干，农业新的辉煌一定能实现。

（作者单位：嘉定区域经济研究所）