

台州社会主义新农村建设的探索与思考

梁 毅

一、台州社会主义新农村建设现状

(一) 社会主义新农村建设的经验与阶段性成效

两年多来，台州市坚持以科学发展观为统领，把新农村建设作为实施市委战略谋局的重中之重与做好“三农”工作的总抓手来抓，切实加强组织领导，强化督查考核，有力地推动了农村经济和社会各项事业的发展。

一是找准着力点，率先编制新农村建设规划。台州市把编制规划作为推进新农村建设的第一件事来抓。2006年在全省率先编制完成了《台州市统筹城乡发展建设社会主义新农村规划纲要》及其城乡一体的空间和产业布局、基础设施建设、就业与社会保障、公共服务与社会事业发展、生态环境保护等一系列子规划。同时，同步建立新农村建设多媒体信息系统，同步建立新农村建设综合评价指标体系。

台州市新农村建设规划的着力点是推广实施“1+X”模式，形成中心城市带动县域城市，县域城市带动中心镇，中心镇带动中心村，中心村带动一般村的发展格局。

二是构筑支撑点，着力建立多元的投入保障机制。新农村建设，资金是保障。台州市着力建立多元的投入机制。一是加大财政支持力度。从2006年开始，市本级财政每年安排不少于1000万元的专项资金，主要用于“百村示范、千村整治”工程。二是吸引社会资金投入。台州市充分发挥民营经济的优势，积极开展“千村千企共建新农村活动”，努力引导社会力量和工商资本参与社会主义新农村建设。三是建立村民自主投入机制。台州市农村基层组织通过建立新农村建设议事制度、完善筹资和投工投劳办法等逐步建立自主投入机制。

三是抓住着力点，加快推进农村新社区建设。台州市以“百村示范、千村整治”工程为载体，点线面结合，强势推进村庄整治建设。一是加强成片沿线整治，加大示范村、整治村的建设力度。二是因地制宜建设农村新型社区。根据区位特点、经济状况和村庄实际，按照人口向城镇社区、迁建安置区、中心村和特色居民点集中的要求，分类指导、有序推进农村新社区建设。主要类型有：拆迁新建型、合并组建型、旧村改造型和保护复建型。

四是突破薄弱点，切实改善农村环境面貌。台州市抓住农村环境卫生这一焦点问题，全面开展了洁美家园绿色行动，实际上是一场声势浩大的“垃圾革命”。以“两清两改”（即清理垃圾、清理河道和改水改厕）为重点，在全市集中进行环境卫生大整治，并建立完善长效机制，基本形成了“户集、村收、镇（乡）运、县（市区）处理”的城乡环卫一体化的框架。天台县探索边远山区农村垃圾处理的有效途径，创新出“统一收集、集中分拣、生态处理”的方式，达到农村垃圾减量化、资源化、无害化处理，实现垃圾资源循环生态利用的新模式。同时，着重抓好环卫、公交、供水、供电、教育、医疗、保障、社保、信息等九个一体化。

五是攻克关键点，着眼培育造就新型农民。农民是新农村建设的主体，培育新农民是新农村建设的手段，也是新农村建设的重要目的。一方面，按照“订单培训、政府埋单”的要求，围绕当地产业发展和就业需要，全面开展农村劳动力素质培训工作。同时，积极创新培训方式，以村为基本培训教学单位，实施农民培训整村推进；加大对种养销专业大户、农民专业合作社、农业龙头企业等现代农业主体的培训，加大农民转移就业技能提升培训。另一方面，紧紧围绕新农村建设的具体要求，加强农

民思想道德的培训，积极引导和教育农民遵纪守法、提高素养、崇尚科学、移风易俗、文明守法，把传统农民改造培育成为能适应分工分业发展要求的有文化、懂技术、善经营、高素质的新型农民。

六是把握落脚点，切实提高农民生活水平。发展生产是新农村建设的首要任务。以科技进步为手段提高农业综合生产能力和农业竞争力，推进农业现代化建设，是实现生产发展的根本。台州市致力于拓展现代农业的发展路子，以农业特色“强县强镇强村”为载体，着力抓好五个“农”，即农业科技、农村块状经济、农业龙头企业、农民专业合作社和农业品牌，加快了农业产业化步伐。

(二) 社会主义新农村建设存在的问题和难点

总的看，台州市统筹城乡发展、建设社会主义新农村已初见成效，但也要清醒地看到新农村建设面临的困难和问题。从目前看，台州市新农村建设的问题和难点主要是“一浅、五难”：

“一浅”：

认识上的肤浅。对新农村建设的科学内涵把握不准，对新农村建设的重要性、复杂性和时代背景等认识不足。一是简单化、模式化地理解社会主义新农村建设。认为新农村建设就是盖新房、修公路、通电视电话、种几棵树等，对发展生产、发挥优势、提高效益考虑得

不多；二是对新农村建设投资主体认识不清，对政府的期望值过高，更多的是寄希望于国家投入；三是有浮躁情绪，对新农村建设的长期性、艰巨性估计不足，寄希望于三到五年就能搞成，有“拔苗助长”之势，有少数干部更多考虑的是尽快出“成绩”，而不是结合实际，踏踏实实帮助农民发家致富建家园。

“五难”：

一是建立长效机制难。一方面，农民增收趋缓，缺乏长效机制。台州市农民总体收入水平较高，且近年来保持较快增长，但农民增收的制约因素不少，农业抵御市场风险和自然灾害的能力脆弱，增收的不稳定性较大。纯农业户收入水平较低，贫困村、贫困户和贫困人口依然存在，2006年全市农村居民中相对贫困人口所占比重为5.8%；城乡居民收入差距仍然较大，2006年台州市城乡收入比达2.7:1，从发展趋势看，要进一步缩小城乡收入差距难度不断加大。另一方面，农村环境卫生的长效保洁缺乏经济实力。因运行和维护缺乏稳定的资金来源，后继管理机制难以跟上，已经整治的村容村貌有可能会逐步退化，达不到应有的效果。

二是改善农村环境难。这几年，台州市各地在村庄建设、农村环境综合整治方面做了大量工作，但由于乡镇财政困难、村级集体经济薄弱，致使很大一部分村庄面貌依旧，农村“脏乱差”现象仍在一定程度上存在。再加上村庄建设规划难落地，规划的深度不够，操作性不强，缺乏乡村和地方特色，雷同化趋向明显。不少地方村庄建设规划与土地利用规划存在“两张皮”现象，受用地指标的限制，宅基地调剂难度大，无序建设现象严重，“有新房，无新村”现象普遍。

三是提高农民素质难。全面提高农民的素质是新农村建设的着力点。但长期以来，提高农民素质特别是文化素质难度很大。台州市农村居民人均受教育水平相对较低。据调查，2006年全市具有高中及以上文化程度的劳动力仅占17.1%，初中文化程度的占41.6%，小学及小学以下文化程度的占41.3%，接受过各种职业技术教育或培训的占15.8%。从人口素质监测指标看，农村人口平均受教育年限为7.8年，仅相当于初中二年级的水平。没有农民科学文化素质的提高，没有适应现代农业建设需要的新型农民，新农村建设就缺乏根本的支撑，缺乏创新和活力。

四是发展社会保障事业难。目前台州市农村社会保障水平仍然较低，突出表现为新型农村合作医疗参合率低，农村养老保险覆盖率更低。近年来，虽然台州市加大新型农村合作医疗及养老保险工作的力度，但新型农村合作医疗和养老保险覆盖率提高有限，今年分别为 77.0%和 27.2%，仅比上年提高 2.8 个百分点和 1.9 个百分点。

五是建设资金筹措难。新农村建设需要巨大的资金投入，政府的投入仅起到“四两拨千斤”的作用，必须大量依靠农村集体经济来充实资金来源。据不完全统计，全市 5034 个村中有 1/3 的村集体经济收入几乎空白，有 1/3 的村集体经济收入仅能维持村干部的误工补贴和日常开支，仅有 1/3 的城镇周边村借助城市化的推动，集体经济有所积聚。基层组织对发展壮大村级集体经济思路不宽、办法不多，靠出让土地来发展壮大集体经济仅是权宜之计，且越来越难。集体经济薄弱的村在日常管理中入不敷出，更谈不上在新农村建设中进行有效投入。

二、加快社会主义新农村建设的对策与措施

社会主义新农村建设是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的综合概念，需要不断探索、创新和实践，需要借鉴来自国外有益的经验，坚持以科学发展观为指导，坚持从实际出发，制定周密详细的规划和部署，调动各方面力量参与，才能获得最终成功。

（一）深入搞好宣传发动，夯实新农村建设的思想基础

思想领先、观念更新，是建设新农村的关键。要认真组织学习、积极宣传党的十七大精神，统一广大党员、干部、群众的思想，消除盲目思想和畏难情绪，扩大影响，强化认知，增强党员干部对建设社会主义新农村的责任感和紧迫感，充分调动广大人民群众参与新农村建设的积极性和主动性。通过入户宣讲、召开大会、发放宣传资料等方式，广泛宣传新农村建设的目的和意义，充分激发农民群众参与新农村建设的热情，增强党员群众的主体意识和参与意识。从广大农民最直接、最关心、最现实的问题入手，以新农村建设的实际成效，来增强广大农民对新农村建设的主人翁意识和归属感，形成人人关心新农村建设，人人参与新农村建设的良好氛围。同时，在电视台、网站开辟“新农村建设大家谈”专栏，择优选定典型村、特色村的村干部以接受记者专访的形式，阐述发展规划，介绍发展情况，从而起到典型引路和宣传发动的双重作用。总之，要让建设新农村的指导思想、发展思路、发展方向、奋斗目标和主要任务深入人心、家喻户晓。

（二）大力发展农村经济，努力增加农民收入

只有农民富裕了，才会有真正意义的新农村；只有发展富民产业，农民增收致富有了保障，才可以支撑真正意义的新农村。要继续加大对“三农”的扶持力度，积极探索建立农民持续增收的长效机制，把重点放在加强现代农业建设上，以发展工业、贸易的理念发展农业。进一步完善落实区域布局规划、加强农产品品牌建设、培育农业产业化经营机制；着力打造一批特色化基地、品牌化生产、产业化经营、规模化效益、市场化辐射的产业强县强镇，走出一条致力于新型农村经济发展的新路子：大力实施“强龙兴农”工程，着力培育各类农业种养销大户、农民专业合作社和农业龙头企业等现代农业主体；加快推进以农民专业合作社为基础、供销合作社为依托、农村信用合作社为后盾的“三位一体”新型农村合作经济组织的发展。加快城镇化步伐，大力发展农村二三产业，积极推进劳务输出，使更多的农村劳动力向非农产业、小城镇和城市转移，实现工业与农业、城市与乡村发展的良性互动。

（三）继续加强培训教育工作，全面提高农民的综合素质

造就一支有文化、讲道德、懂技术、善经营的新型农民队伍，是新农村建设最为迫切的要求。首先是加强农民思想道德教育，更新观念。广泛开展“培育新农民、弘扬新风尚、建设新农村”主题教育活动，把社会主义核心价值体系融入广大农民的思想意识中，使广大农民摆脱封闭陈旧思想和落后观念的束缚。其次是加快农村教育网点的系统建设和合理调整，加大农村基

基础教育投入，高标准高质量地普及15年基础教育，提高农村人口文化素质，并让有较高文化素质的青年农民扎根农村。第三是加强技能培训，大力发展农村职业技能教育。面对市场为农民提供职业技能培训，使他们能够掌握新技术，了解新信息，增强致富发展的本领；特别是围绕当地产业发展开展单项专业培训，实现以应急性短期培训为主转到应急性短期培训与职业性定向性技能培训同步进行，真正把广大农民培训成为有专业技能的技术工。总之，要让留在农村的农民掌握先进适用农业技术，形成现代文明的生产生活方式；让走出农村的农民具备较强的务工经商技能，适应现代城市和工业文明，最终把农村人力资源转化为人力资本。

（四）进一步加强农村公共基础设施和社会服务事业建设，着力构建城乡一体化的社会保障体系

农村公共基础设施和社会服务事业建设是新农村建设的重要内容和切入点。要以“百村示范、千村整治”工程为载体，点线面结合，全面推进农村新社区建设。积极探索村庄整治建设的长效管理机制，尝试城市社区行之有效的管理办法逐步向农村延伸，对已经建成的示范村、整治村加强动态管理，切实解决一些村整治后出现反弹的现象。强势推进农村环境卫生综合整治，实施农村垃圾无害化处理，城郊型农村要纳入城乡环卫一体化框架，远离城区、偏远山区等农村要实行“门前三包、统一收集、集中分拣、生态处理”的运行机制。进一步加强农村教育、卫生、文化等公共基础设施和社会服务事业建设，逐步完善农村新型合作医疗制度，健全农村养老保险、医疗保险和最低生活保障制度，使农民获得最基本的社会福利，实现老有所养、病有所医、贫有所济。

（五）不断强化农村基层组织建设，逐步健全民主管理体制

坚强有力的基层党组织和党员的先锋模范作用，是建设社会主义新农村的保障。要加强村级组织建设，增强村级班子的凝聚力、战斗力和创造力。选出一批思想素质好、发展意识强、能带领群众增收致富的党员充实基层班子力量。把党员培养成致富能手，把致富能手培养成党员，使农村党员走在治穷致富队伍的前列。利用“作风建设年”活动的契机，下大力气解决农村基层党组织建设面临的突出问题，进一步深化农村基层组织“五好”创建活动，切实加强和改进农村基层党的建设，使农村基层党组织真正成为建设新农村的坚强战斗堡垒。加强农村各项民主制度建设，进一步完善村务公开和民主议事制度，坚持一事一议。完善村民代表会议制度、民主理财制度、村级财务依法委托乡镇管理制度，把权利交给人民群众，真正做到事由民理、家由民当。

（六）充分整合各种支农资金和资源，努力为建设新农村提供保障

一是政策保障。全面贯彻“多予、少取、放活”方针，在制定发展规划、安排建设投资、调配政府资源等方面更多地向农村倾斜。二是资金保障。加强资金协调整合，集中力量办大事。将新农村建设项目打包，捆绑好农业、水利、交通、扶贫、民房改造、改水改厕、沼气池建设等各项涉农资金用于创建工作，提高资金使用效率。创新政府扶持机制，实现社会资源的有效整合。建立财政投一点、帮扶单位助一点、受益群众出一点、社会各界捐一点、政策优惠省一点的“五个一点”资金筹措机制。三是体制保障。加快政府审批制度改革，进一步简化新农村建设的审批程序。总的原则是：村里能办的事就让村里办，镇里少管，做好服务，激活农村；镇里能办的事，市县坚决支持，把人、财、物权能放的，则一起下放，给乡镇更广阔的空间。各乡镇要具体研究各自发展的目标和措施，市县各个职能部门要研究支持新农村建设的具体措施。四是组织保障。切实加强各级党委、政府对新农村建设的领导和支持，坚持党政主要领导亲自抓新农村建设工作，并把该项工作纳入各级领导的工作考核。

责任编辑：叶凡