

安徽在工业反哺农业中的思考

石象斌

党的十六届五中全会明确提出实行工业反哺农业、城市支持农村的方针，为以科学发展观为指导，建设社会主义新农村，构建城乡统筹和谐发展模式开辟了新的途径。作为农业大省的安徽，以取消农业税和对农民进行财政直接补贴为标志，开始步入工业反哺农业的新时期，如何在推进工业强省的进程中，探索出高效的反哺路径成为首要思考的问题。

一、工业反哺农业的历史必然性

作为一个工业基础薄弱的农业大国，我国在建国后必须依靠农业积累发展工业，而国家采取的重工业超前发展战略，使得工业的原始积累相当缓慢，因此工业向农业“抽血”持续了相当长的时间。据测算，1979年以前的29年，农业部门为国家工业化提供的资金约4500亿元。到世纪之交时，长期“抽血”造成的“三农”问题已十分突出。大量的农村劳动力被束缚在土地上，农民实际上被排除在国家工业化进程之外。虽然改革开放后，广大农村地区生产生活条件有了明显改善，但由于受工业、农业固有的产业差异的制约，受传统的农业生产方式和农耕文化的影响，经济和农村公共事业整体发展还比较缓慢。新农村建设需要农业生产方式根本转变下的农民生活方式的根本改变。

随着我国工业化进程的加快，国民经济的主导产业已迅速由农业转变为非农产业。2004年，我国人均GDP已超过1000美元，农业与非农产业的产值结构大约为15:85，农业与非农产业的就业结构大约为50:50，城镇化水平为40%。这四项指标表明，目前我国已进入工业化中期阶段，经济增长的动力主要来自非农产业，工业反哺农业的条件已经具备。

从安徽的发展情况看，2005年全省人均GDP达1049.5美元，全省三次产业结构为17.9:41.6:40.5，二、三产比重均稳定在40%左右，工业占GDP比重达到34.1%，非农经济与第一产业之比超过8:2，非农产业已成为推动全省经济社会发展的主导力量和创造社会财富的主要渠道；一产从业人员份额已经降到50%以下，为48.6%。与此同时，以钢材、电解铜及铜材、化学建材、水泥为代表的优质材料产业，以轿车、轻重卡车、大中小型客车、特种车、叉车为代表的汽车及工程机械产业，以煤炭和电力为代表的能源产业，以纺织、食品、生化制药等为重点的农副产品深加工产业，以冰箱、彩电、洗衣机为代表的家电产业等发展基础稳固，前景良好。这说明安徽工业反哺农业的基本条件已初步形成。

农业的根本出路在于农业产业化，这是工业反哺农业的主要路径。通过农业产业化过程中工业积累向农业的有效转移，农村经济将会走上一条由提高农产品附加值→提高农民富裕程度→实现城乡统筹发展的健康轨道。

二、安徽工业反哺农业的限制因素

制约安徽工业反哺农业因素既有全国皆有的一般因素或历史因素，但更有自身原因造成的特殊或个性因素。特殊因素主要有五个方面。

第一，县域经济落后。“十五”以来，安徽县域经济虽然有较快发展，但与邻省相比，仍有较大的差距。一是总量较小，比重不高。2005年，安徽县域GDP不到全省的一半；而河南县域GDP为7250.7亿元，占全省的比重达到68.8%；浙江县域经济的比重也在2/3以上。二是工业化水平和产业层次低。2005年安徽县域工业化率只有25.6%，低于全省平均水平8.5个百分点；县域非农产业比重为67.8%，低于全国百强县2004年平均水平22.6个百分点。三是发展后劲不足。目前安徽县域经济发展普遍受到资金、土地、人才、体制等制约，发展环境偏紧。2005年，县域固定资产投资占GDP的比重为30.6%，比全省低16.3个百分点。“十五”时期，县域金融机构各项贷款年均增速为3.8%，比全省低8.8个百分点，比县域经济发展速度慢6.8个百分点。

第二，经济总量和总体发展水平导致支持能力有限。2005年安徽GDP总量位居全国第15位，人均GDP居全国倒数第4位，人均GDP仅为全国平均水平的61.5%，大体相当于全国2001年的发展水平；安徽GDP财政收入占全国的比重仅为2.1%，低于人口(5%)和生产总值(2.9%)所占比重；人均财政收入不及全国平均水平的一半，百元GDP提供财政收入比全国低5.1元。全省61个县(市)人均财政收入306元，尚低于江西的490元，全省还有21个县人均财政收入低于200元，特别是有少数人口大县，人均财政收入尚不到100元，不及全省平均水平的十分之一。安徽经济整体水平在全国总量居中、人均居后、财力较弱的格局，不利于工业反哺农业政策的大力实施。

第三，农副产品资源加工开发深度不够、资源优势尚未转化为经济优势。仅以纺织行业为例，2005年全省的棉花产量占全国的5.5%，居全国第5位；纱产量占全国2.7%，居全国第8位；布产量占1.2%，居全国第11位；印染占0.6%，居全国第12位；服装0.77%，居全国第14位。从产业上游到下游，从价值链的低端到高端，安徽在全国所占份额逐步降低，排位逐步靠后。

第四，区域经济发展的不平衡成为工业反哺农业的难点。其一，皖北及沿淮地区相对落后。2005年全区生产总值占全省的比重为37.2%，低于人口比重17.5个百分点。在三次产业结构中，一产比重比全省高8.1个百分点，二产比重低5.4个百分点，所辖22个县(市)中有17个县以一产为主。工业化水平低，传统产业比重偏高。2005年，皖北地区工业增加值所占比重仅为28.5%，低于全省5.6个百分点。煤炭、电力、烟草、建材、纺织、食品、饮料、化工等传统产业所占比重在九成以上，工业经济效益综合指数低于全省平均水平。其二，贫困地区和山区发展水平低。2005年，全省扶贫开发工作重点县人均GDP4627元，仅为全省53.8%，人均财政收入250元，农民人均纯收入2114元，分别低于全省762元和527元。全省17个山区县(市)主要分布在皖西大别山区和皖南山区，当年人均GDP6895元，低于全省1702元，人均财政收入489元，为全省的48.3%。显然，交通基础设施和生产要素缺乏的山区或贫困地区也是工业反哺农业难度最大的地区。

第五，第三产业层次低难以为工农业间的联系提供必要服务。与东部沿海先进省份相比，安徽第三产业仍然存在发展滞后和结构不优等问题。目前，安徽的第三产业仍主要集中在零售、餐饮、批发等传统领域，且多数经营方式落后、科技含量低、信息滞后，涉农的信息、金融、保险、旅游、咨询服务和现代物流等新兴服务产业的发展相对滞后，限制了工农产业的信息沟通；尤其是作为工农业之间联系纽带的中介市场发育不够成熟和规范，直接影响着工农产业的相互延伸。

三、积极探索安徽省工业反哺农业的实现途径

(一) 通过工业自生能力的培养和强化，提高工业反哺农业的能力

安徽人多地少、经济相对落后，加快工业发展显得尤为迫切。由此，要大力实施工业强省战略，突出工业在国民经济中的主体地位，坚持工业优先发展，以工业发展促进农业发展，以城市发展带动农村发展。一是以做大做强为目标，通过兼并联合、改组重组和技术改造等措施，着力培植一批主业突出、技术领先、具有核心竞争力的大企业大集团，为农业直接提供优质、低

价的工业品和农用生产资料，同时增加对农产品的需求，形成工业与农业的良性互动。二是通过提高工业生产效率、改善生产和技术，提升盈利能力，提高财政贡献率，以增加财政支农的实力。三是通过工业的结构、布局调整和规模的扩张，增强对农村剩余劳动力的吸纳能力，同时培养和扶持农村自我消化和发展能力。

(二)城市工业积极参与改造传统农业和发展现代农业

改造传统农业的关键是要以工业的理念推动农业产业化、农村现代化。工业具有促进农业产业化相对体制优势、技术优势，这就需要城市工业帮助农业生产与经营向“企业化”转型，一是以产权制度改革为核心，发展以股份制为特征的混合所有制企业，确立企业的市场主体地位，逐步靠拢基本上市场经济化的城市经济，实现城乡经济一体化。二是采用高新技术及先进适用技术改造提升以农副产品为原料的深加工业，充分发挥现有农业资源在“农产品种养—农副产品加工”产业链中的基础地位，大力实施“121 强龙工程”，搞好小麦、玉米、水稻、红薯、豆类、油料、棉花、烟草、茶叶、林产品、肉类和水产品等系列产品的深度产业化开发，做好副产品的综合加工和再生利用，发展生物农业、生物能源等产业，把资源优势转化为经济优势。三是加快培育一批现代企业制度化、生产专业化、经营精细化、产品特色化、技术高新化、发展有后劲的“小巨人”和“专精特新”的农业产业化中小企业群体，形成与城市大企业大集团分工协作、专业互补的产业体系，共享共建，实现农业增产，农民增收和农村稳定。

(三)以推进农村工业化为核心，振兴县域经济

按照专业化分工和社会化协作的要求，充分利用园区和招商引资这两大政策工具，加大招商引资力度，鼓励发展“一村一品”、“一乡一品”、“一县一品”的产业集群，坚持品牌战略，围绕“品种、质量、效益”，培育骨干大宗产品品牌，坚持以质取胜，提高产品的核心竞争力和市场占有率，使之成为县域经济新的重要增长点。要大力发展农村非农产业，积极扶持和发展食品加工、纺织、服装、皮革制品等传统劳动密集型产业，推进农村工业化。坚持以工业化带动城镇化，尤其要把重点放在城郊结合区域，依托城市优势产业，发展配套经济，打造工业聚集区，促进农村富余劳动力向城镇转移，实现做大城市工业和县域经济双赢。毫不动摇地放手发展个体私营等非公有制经济，使之尽快成为县域经济发展主体，培育新农村建设的源源不尽的生力军。

(四)以减少农业人口为反哺模式，实现城乡联动

要为农民进城就业创造更多的机会和一个公平的环境。城市对外来人口应当采取更加开放和包容的政策。能够以民主、法制、人权的原则维护市民与农民在公民权利意义上的平等；在市场准入、义务教育、使用公共物品方面，应最大限度地向进城务工农民开放，争取做到市民与务工农民共享共用。要对现行的一些限制性政策措施进行清理，降低农民进城的“门槛”，疏通农民进城的渠道；要高度重视和依法保护进城务工农民的合法权益，调整城市建设的思路，放宽农民进城就业和定居的条件，让外来务工农民及其配偶、子女逐步融入城市。

(五)实施全民创业行动计划，着力提高农村发展水平

当前及今后一段时间，要把推动全民创业作为工业反哺农业的第一动力，鼓励支持更多的农户务工经商，特别是吸引有一定市场经验、技术、资金积累的外出劳动力回乡创业，尤其要把那些走南闯北、接受现代市场经济洗礼的推销员当作重中之重。要大力发展具有本地特色化的农产品加工业、农村手工业，让农民在农忙季节从事农业生产，农闲时到本地企业打工，这样既

能发展生产，增加收入，壮大农村经济，也能降低打工成本。要进一步推进农村合作经济组织建设，发挥带动和聚合作用。在为创业者搭建宽松的创业平台进程中，要强化财税金融支持、放宽市场准入、完善社会服务、维护合法权益、引导提高素质、改进政府监管和加强政策协调等方面，多予少取，示范引导，为创业者撑腰，为创业者发展说话，以激发农民创业热情，增强农村经济实力。

(六) 适度运用财政金融政策，培养农业的自生能力

加快模式转型，形成多元化的工业反哺农业模式。突破仅从财政资金补贴农业的单一促农模式。首先，要积极探索农业和工业良性互动机制。我省作为全国粮食的主要生产基地，粮食和原材料是农业和工业互动的重要平台，农业是农产品加工业的供给来源，应该积极成为工业甚至全国工业的最主要的原料供应基地，发挥安徽农业在全国的比较优势。其次，借助各种市场化和经济手段，让城市工业来支持乡镇工业，依托城市工业较强的资金、技术、人才和管理优势，把城市工业的利益触角延伸到农村，通过兼并、收购、合作等形式参与县域中小企业的改制和调整。第三，财政支出要适度、稳定和有效。运用好财政支农政策，改变原来财政支农资金的方式，使用农业产业化发展资金要尽量减少中间环节，降低交易成本，提高支农资金利用效率。第四，改善农村金融服务。培养农业的自生能力和农民的市场意识、风险意识、金融意识。研究有利于增加农户小额信贷和企业贷款、有利于改善农村金融服务的其他途径和办法。农民对资金的需求三分之二是由民间借贷满足的。对民间借贷要允许存在，严格管理，形成一套行之有效的监管办法。

(七) 提高农民素质，形成反哺内生机制

工业化是社会生产力发展不可逾越的历史阶段，是社会进步和现代化进程中的必由之路。工业化代表着今后一段历史时期内社会发展的前进方向，是社会先进生产力和生产关系的主要代表者。工业反哺农业既是吸附的过程，也是创造创新农业农民的过程。一方面，现代化工业大生产凭其优势带动着农业发展，在迅速地破坏着落后的农业小生产，不断地生产着日益丰富的物质财富，改变着封闭落后的农村社会面貌，帮助农业尽快实现产业化、规模化、专业化；另一方面，以社会化协作、专业化分工为基本特征的工业化社会，以其日新月异的科学技术和现代化工业大生产不断地催生、创新着先进的理念和管理方式，迅速地破坏着农业社会传统落后的旧观念，改变着农村社会生活和农民传统的行为规范。这个过程最需要解决的一个问题就是农民角色转化问题，涉及的深层次问题也就是农民素质、技能和水平问题。根据安徽的实际，做好两方面工作：一是政府办好农村义务教育和素质教育事业。在目前解决了农村孩子“上学难、上不起学”的基础上，创造条件提高素质教育程度，向“好上学、上好学”转变，不让千千万万农家子弟输在人生起跑线上，同时加强职业技术教育，使接受了九年义务教育不能升入高中阶段的学生就近进入各类实用型职业技术学校学习知识和技能，实现现代农民基本素质的整体提高，成为先进生产力的预备队。二是改变农民的落后思想和偏执观念。用工业的理念转变广大农民的思维方式和方法，能够积极主动迎接工业反哺农业时代的到来，特别是在科技反哺、人才反哺、文化反哺、法制反哺方面，能够表现出积极性和主动性。

责任编辑：叶凡