

2005 年：阻滞长三角车轮“四道坎”

长三角在一体化征程中渐入佳境。但如果细细思量，人们会发现，在科学、协调发展成为宏观政策诉求和微观监督指标的 2005 年，资源坎、结构坎、制度坎、外部挤压坎，横亘在长三角一体化道路上，留待跨越。这些必将对长三角经济发展产生重大影响，促使长三角经济发展进入大调整阶段。

一是资源坎

2004 年，地荒、电荒、运荒“三荒”给长三角区域敲响了警钟；2005 年，此“三荒”压力非但不会减轻，水荒和技工荒的警钟又将在长三角上空空前敲响，长三角地区的资源承载力和自然承载力都在下降。错峰用电、避峰让电、拉闸限电等“新兴词汇”对于长三角而言已屡见不鲜，从春季到冬季，缺电的压力一直存在。我国最大的区域电网华东电网饱受缺电之苦，仅 2004 年前 5 个月，全网拉限电总量就已经超过 56 亿千瓦时，接近上年全年拉限电的总量，达到历史之最。华东电网的有关人士预计，2005 年长三角地区“电荒”依旧，电力缺口会更大。

趋于极限的土地供给和工业、建设用地的无限需求，在 2004 年末国务院已出台严格保护耕地政策、并将土地保护正式作为基层官员考核指标的“土地新政”下，长三角区域的“地荒”在 2005 年将进一步放大。在眼下长三角地区的卫星遥感照片中，“星罗棋布”的不再是湖泊而是开发区，大规模的高强度开发建设，使得这里的人地矛盾日益突出。

水资源危机正在成为制约长三角经济可持续、协调发展的新因素。因污染而导致的水质型“缺水、争水”现实，考验着长三角未来。长三角经济核心区太湖流域，按经济社会发达程度测算，是全球第 19 大经济区域，国内生产总值人均近 5000 美元，然而这里污水排放量每年达 53 亿吨，流域内人均至少可以分摊 100 吨污水。“吴越多污水、缺好水”的困局日益严重。据水利部门调查，太湖流域有近一半地区的饮用水水源地水质不合格，上海市有 2/3 的饮用水水源地水质不合格。上海、苏锡常地区和杭嘉湖地区一些城市，均不得不实施或规划从长江、钱塘江跨流域调水。可以预见，注重水资源承载能力，经济社会发展“量水而行”，“长三角制造”不能“出口淡水、引进污染”的现实需求，在 2005 年将变得更为迫切。

在人力资源方面，长三角不缺低端产业工人，但技术工人却“比电荒更荒”。在能耗、环保、用地等指标考核越来越严，长三角产业面临升级的背景下，江苏、浙江制造业发达地区的技工稀缺的压力会更大，技术工人的人力资本将有较大幅度提高。

“资源坎”意味着长三角制造的成本将呈上升趋势，那种以牺牲环境、压榨人力为代价的畸形“比较优势”将较以前大大削弱。

二是结构坎

虽是中国工业的发达地区，但长三角区域二产依然存在结构性矛盾，大量低层次产业同构现象严重，离新型工业化还有不小的距离，产业和产品的技术含量均亟需提升。江苏的苏锡常地区与浙江的杭嘉湖地区，算是长三角的工业发达地区，但产业同质化程度很高。杭嘉湖地区和江苏的盛泽均以纺织制品和皮革制品闻名全球。由于需要漂洗、染色，这里每生产 1 吨布匹大约耗水 20 余吨，而在制革流程中，一家普通工艺水平的中型企业，加工 1 吨生猪皮的耗水量在 80 吨左右，为欧盟国家的 6 至 8 倍。更严重的是，制革污染是重点污染源。中央科学发展的宏观诉求必然导致微观变革，长三角地区城市的官员们已深刻反省：“必须站在全面、协调、可持续发展的全局高度，来统筹全地区的发展。”这其中透露的信息是：长三角地区经济总量与质量、发展速度与效益、经济发展与环境保护之间的不协调的一面，必须得到改善，产业结构调整的步伐将比此前加快。无论是政策指引还是市场指引层面，技改很可能会成为 2005 年长三角地区企业的中心任务。

三是制度坎

长三角一体化的推进路径是先难后易，“能做的基本上已做，或者已规划要做，接下来的就是难啃的骨头了。”长三角城市经济协调会联合办公室人士说，以行政区分割为特征的制度性矛盾，是实现长三角地区可持续发展，率先实现现代化的最重要、也是最根本的障碍。

目前，长三角地区所呈现的区域不稳定性、行政不对称性、目标不确定性，区域一体化层次还不高的根本原因在制度与体制。正如国家发改委地区经济司副司长陈宣庆分析说，现行的体制是行政经济区管理模式，这与区域经济合作对体制的内在要求是矛盾的。正因此，关于长三角城市间恶性竞争严重、低水平重复建设、在吸引外资方面竞相压价的杂音至今不绝于闻。观察人士甚至认为，错综复杂的行政屏障和利益冲突，使得人们应该怀疑“长三角是在一体化还是在碎片化”？“一体化更多是口头的，碎片化则是现实的。”有学者指出，每当面临利益碰撞时，江浙沪之间无不是碎片化的现实击破了一体化的愿望。长三角经济社会发展到了必须迈过“合作的一中心模式与多中心模式之争”这道坎了。

四是外部挤压坎

长三角区域可持续发展在面临内部性障碍的同时，还受到外部性挤压：与“泛珠三角”等其他区域的竞争。2004年6月，“泛珠三角区域合作”高调推出。因为“发展势头比不上长三角，竞争压力加大，必须高度重视”的广东联手港、澳，捎上云、桂、滇、黔等8省区，构建“9+2”的全新格局。目下的中国区域经济，基本上是“华南虎”与“长江龙”双雄争辉的时代，此消彼长。在“泛珠”格局中，地区差异大，发展水平差距大，互补性强，不谈谁是龙头，不凸显一地的中心地位，构建的是不同体制框架和发展水平上的自由结合、不论高下的多维网状模式；而长三角同质化倾向明显，发展水平相当。但在一体化模式上却从一开始就在朝着中心辐射型的发展方向走。这对长三角触动不小、压力不小。能否应对、化解“泛珠”压力，对于长三角2005年的扩容前程将影响深重。

责任编辑：刘义成