

安徽省利用外资存在的问题及政策建议

华东师范大学商学院 潘辉 吴玲

摘要：近年来，外资在我国经济发展中发挥着越来越重要的作用，但也出现了一些新问题。本文就安徽省这样一个地处区域经济发展较快的华东地区，同时又与经济发展相对缓慢的中西部省份接壤的特殊省份在利用外资方面存在的问题及原因进行了分析，并提出了相应的政策建议。

关键词：安徽省；利用外资；政策建议

安徽省，作为一个内陆省份，在改革开放的大潮中，已从改革开放初期最穷的省份之一变为目前中西部地区经济发展的排头兵，可谓成果喜人。但是，安徽省地处区域经济发展较快的华东地区，作为毗邻长三角地区的省份之一，与长三角地区经济差距仍然较大。长江三角洲地区近年来取得了经济的高度发展，很大程度上的原因是外资经济的带动力量。相比之下，安徽省在利用外资方面表现出明显的不足之处。2010年，上海将举办世博会，这对全国招商引资来说是一个千载难逢的机遇，安徽省作为长三角地区的邻省，如何抓住此机遇，大力引进外资，将是关系到安徽省未来经济能否高速发展的一个关键问题。

一、安徽省利用外资目前面临的问题

1. 利用外资比例太低。据统计，到2002年底，安徽省累计实际利用外资额为99.49亿美元，仅占全国的1.59%。其中2002年实际利用外商直接投资3.75亿美元，位于全国第17位(按31个省、自治区、直辖市计算)，处于非常落后的水平。在全国实际利用外资中，安徽省利用外资占有率呈下降趋势，从1998年的1.18%降到2000年的0.699%，2001年略有回升，但仍不足1%，2002年、2003年出现了好转的趋势。但是，从总体上看，与其他省份相比，利用外资的比例太低，对安徽这样一个人口大省、农业大省来说极不相称。

2. 引资质量普遍不高。跨国公司先进的发展理念、管理经验以及产品中附加的高技术存量都是国内企业学习的目标。这些企业之所以能历经百年经久不衰，它们都有自己一套独到的东西，这也是我国企业一直在寻找的核心竞争力。据不完全统计，截至2001年底，在世界500强跨国公司中，已有近400家到我国投资3096个项目，设立各类研发机构100多个，其中在上海、北京两市就建立了36家地区性总部。而跨国公司在安徽省设立研发机构和地区性总部几乎为零，引入的跨国公司投资数额也非常少，这就严重影响了科学技术的移植和技术外溢的扩展。

3. 项目规模较小，资金流向产业结构不甚合理。2002年安徽省实际利用外资规模7.41亿美元，同期的江苏为108.25亿美元，山东65.21亿美元，可见差距之大。从在皖外商的投资结构看，安徽省的外资投向以制造业为主，2000年为58.3%，2001年为56.7%，2002年为62%，有逐年上升的趋势；而对农林牧渔业及服务业、交通运输仓储业等第三产业投资则相对较少，并有逐年回落趋势：由2000年的28.5%下降到2001年的20.6%，2002年为26.4%，略有上升，但还有待提高。

4. 外资地区性流向严重不平衡，不利于安徽经济的整体发展。2000年，安徽省外资项目247个，仅合肥、芜湖、蚌埠三个城市就占了50%，2001年、2002年安徽省投资项目分别是260个、338个，同样集中在合肥、芜湖、铜陵这几个城市，不利于全省经济的协调发展，造成经济发展的后劲不足。

二、安徽省利用外资比例下降的原因

1. 经济总量小，各产业对外竞争力不强，对外资缺乏足够的吸引力。近年来，安徽省的 GDP 在全国 31 个省份、自治区、直辖市中(香港、澳门、台湾除外)总是徘徊在 20 位左右，基本上属于中下游省份。安徽省 2002 年 GDP 分别为江苏省的 33.6%，山东省的 33.8%和浙江省的 45.8%。产业结构(如表所示)在最近几年虽然呈现出升级的态势。但从产业经济学的角度进行分析，把每个年度各产业比率与从业人员比率之差进行比较，从 1990 年至今第一产业的该差额一直呈下降趋势，说明农业的竞争优势正在逐步减弱；第二产业和第三产业的该差额最近几年有增长的势头，但是趋势很微弱，始终在一个水平线上徘徊不前，这对安徽经济的产业竞争力来说并不是一个好的迹象。

安徽省 GDP 构成与从业人员构成之差的比较(%)

年份 产业	1990	1995	1999	2000	2001	2002
一产	-31.8	-31.69	-33.6	-34.4	-34.7	-34.05
二产	22.4	25.52	25.3	25.67	25.72	25.79
三产	9.38	6.17	8.3	8.73	8.98	8.26

资料来源：根据相关年份的《中国统计年鉴》计算和编制。

2. 产业整合不够，产业链欠发达，影响经济发展后劲。目前，安徽几乎没有发展完整、能为外资企业配套的技术链和产业链，分工协作水平低，加大了交易成本。而外资企业在选择建设生产基地时，一个重要标准是当地的产业链是否完备。安徽省利用外资多以劳动密集型中小企业为主，在吸引外商投资中，面临着技术、资金和竞争环境的压力。如果不及时切入产业发展链，使企业之间形成相互依赖和聚集效应，就难以找到生存和发展空间、在竞争中就会处于非常不利的地位。

3. 工业化程度低。安徽省已基本完成工业化初始阶段的任务，正在进入工业化的中级阶段。但从衡量工业化的众多指标看，安徽省的工业化进程发展很不平衡，与周边的省市存在较大的差距。2002 年安徽省第二产业比重占 43.49%，同期山东、广东、浙江、江苏分别占 50.32%，50.4%，51.1%和 52.2%，安徽省急需把握超常规的发展机遇，努力提高城市化水平，促进城市化与工业化的良性互动和协调发展。

4. 城镇化水平低，与外资企业发展相配套的市场化水平不高，基础设施落后。要使外资企业进入，必须具备完备的基础设施和一定程度的市场化水平，从而降低生产成本和交易成本。安徽省作为一个农业大省，截至 2002 年，城镇人口占全省总人口的比重仅为 30.70%(按常住人口口径计算)。农村人口多，居住分散，导致市场化程度低，基础设施相对落后，这将严重影响安徽省的农业产业化和工业化进程，从而制约外资经济的发展。

5. 法制不够完善，官僚主义和腐败现象时有发生。许多地方法规过于抽象，缺少能够实际操作细则，“弹性”太大，空隙多；有法不依的现象时有发生，对违法和有法不依问题缺乏有力的制裁，外商的利益难以得到合理保障。同时有些地方官僚主义严重，办事难，这些地市对外资的审批程序多，费时长，效率低，缺乏透明度。有些官员是不给好处不办事，甚至在有些地方，向主管官员提供“金钱和好处”已成为地方投资的例行公事。

三、提高安徽省对外资吸引力的几点建议

1. 多方式、多途径、多渠道加快基础设施建设的步伐，改变安徽省基础设施落后的状况，为外资的进入创造先决条件

(1) 组建跨地区的交通运输，邮电通讯、能源等分行业的从事基础设施建设的股份制企业集团，按现代企业制度的要求，扩大融资范围，可以直接吸纳外资加入有关基础设施建设的股份制集团。

(2) 积极对有利于安徽省基础设施项目建设的原有企业实行股份制改造，力争改造成可以在国内外上市的公司，可以积极鼓励外商投资者尝试股权并购及拍卖经营权的办法，加大引资。

(3) 可以试行 BOT 方式，吸引外资从事基础设施建设。该方式虽然涉及到国家行政经营权问题而受到严格限制，但目前我国政府部门已逐步放开。由于该方式可以解决大型基础设施建设资金短缺的问题，在交通运输建设上，我国一些地区已采用了这一方式。如重庆地铁、深圳地铁均采用 BOT 方式。

2. 抓住 2010 年上海世博会的机遇，着力培育产业集群，迅速壮大产业规模，提升产业和区域竞争力

产业集群一方面可以降低成本、提高效率，另一方面将改变激励方式，创造出信息、专业化制度、提高商誉，有利于外资的进入。

(1) 加强产业规划引导，优化产业集群布局。根据安徽省现有产业的比较优势，全面整合产业，制定产业集群发展规划。对于经济发达的县市要进一步发展现有的优势，要注意以产业为纽带，以工业园区为载体，不断壮大产业集群。严禁单个行业、企业孤军奋战，结果以单个企业、行业的一时发展为代价，而丧失了整个产业集群的长远发展。对于相对落后的县市，要以“一地一产”、“一地一品”的特色产业为突破口，结合当地的资源特色，选择某一个产业为优势产业，以此带动产业集群里其他行业的发展。这方面要避免“一窝蜂”现象，要严格遵循“少而精”原则。

(2) 要以产业链为产业集群发展的主脉。要实现产业群的健康发展，必须结合各个“战略产业”的特点，从培养产业链入手，大力整合现有的各类开发区和科技园区等招商引资载体，强化产业分工，突出产业配套性，提高产业关联度和集中度，构成一个完整的上、中、下游产业链，从而形成鲜明产业集群。

(3) 建立产业研发中心、产品检测中心、物流配送中心、行业咨询中心等，为产业集群的发展提供必要的社会服务体系。同时，建立与产业集群相配套的区域性、全国性、国际性的产权交易中心、会展中心以有利于促进企业交流和产权的流动，有利于创新和竞争机制的形成。

3. 产业选择方面，应利用与长三角地区毗邻的区位优势，因地制宜

除了继续发展现有比较优势的传统产业外，重点应大力发展与苏、浙、沪互补性强的产业，或为其提供配套服务等

(1) 安徽是农业大省，旅游资源丰富，长期以来农业、旅游业是安徽省的传统产业。但是由于安徽省市场机制发展相对缓慢，这两个产业的产业化、市场化程度还很低，严重阻碍安徽经济的发展，要进一步加大农业产业化和生态旅游产业开发的步伐。

(2) 随着长三角经济区的崛起，外商投资主要聚集在制造业、加工业、服务业。随着外资经济的不断进入，长三角经济区的工资、土地价格必将不断攀升，此时跨国公司为降低成本必将生产基地不断向长三角周边地区转移。安徽省应抓住此机遇，大力发展加工制造业，尤其是电子信息制造、机械、石化、纺织、服装、建材、食品等工业。

(3) 开放服务业，大力引进外资。根据经济发展的需要和我国加入 WTO 做出的承诺，要继续扩大对外开放领域，特别是. 进一步扩大金融、保险、教育、科研、医疗、体育、电信、外贸、内贸、旅游及会计、法律服务等服务行业开放的数量和范围，以提高安徽经济的产业层次。近年来，安徽服务业利用外资已取得新进展，但所占份额太小，这不利于从整体上提高利用外资水平。建议制定相关政策，完善相应制度，健全市场机制，规范市场竞争，改善投资环境，进一步加大服务业利用外资力度，努力实现服务业吸引外资的跨越式发展。

4. 大力加强经济体制改革、创新，改变安徽省投资主体及经营主体的多元化程度不高的现象

安徽的国有经济比重始终偏大，要加快国有企业改革的步伐，推进产权制度改革与创新，吸引外资和民营资本加入，如不久前世界大型环保制冷剂生产商和供应商格林柯尔收购美菱成为美菱集团的第一大股东就是一个很好的例子。比较苏、浙、沪、皖“国有及规模以上非国有工业企业”单位数和工业总产值，可以发现，安徽与苏、浙、沪的差异更多地反映在非国有经济这一块上，2002 年，浙江国有及国有控股企业总产值只占全部国有及规模以上非国有工业总产值的 13.61%，而安徽省这一比重高达 56.94%。目前，安徽省要从政策上、产业上鼓励、支持和引导民营等非公有经济的快速发展。

5. 完善法律体系、强化法律意识、提高管理水平、改善服务质量

(1) 完善法律体系，特别是要完善外商投资活动所涉及的各方面法律。有些政策法规不是在全国通行的，对这些法规要尽快以法律的形式予以表现和固定下来。凡是对外经济工作中具有普遍性，长期性而且又较成熟的政策措施应由市人大常委会制定，赋予其法律地位，并抓好依法办事和执法检查工作。同时，政策法规一旦以法律形式固定下来，就轻易不要改动，这样可以避免由于政策的反反复复而使外商感到无所适从。

(2) 在对外商投资审批方面，要简化程序，提高服务质量，加快政府职能转变。坚决打击借职务之便牟取好处，收受贿赂。同时，强化政策在外商投资中的管理和监督作用，这方面要求政府相关工作人员具备较高的专业理论知识，懂外语、懂法律，办事公正。

6. 加快安徽省城镇化进程，使城乡经济形成互动的局面

7. 大力加大宣传力度，拓展安徽省的区位优势

安徽省虽属内陆省份，但区位优势明显。毗邻长江三角洲地区，还有淮河及八百里皖江流经其中，陆水交通都很便捷。同时矿产，旅游资源丰富，与周边六省相邻，市场潜力巨大，这是安徽投资环境的一大优势，无论是扩大开放还是改善投资条件，都必须重视这种环境的地位和作用。

责任编辑：张晓健