

上海国际航运中心展望

张 丽

国际经济是以世界级城市为中心的全球化过程，是世界级城市的竞争。没有人会忽视国际航运中心的经济魅力。

上海正加快步伐迈向 21 世纪的国际航运中心，历经 6 年的建设，上海逐步凸现国际航运中心的功能：口岸环境得到改善，航运生产要素向上海聚集，航运市场走向规范有序，航运信息的集散中心和航运政策研究中心逐步形成。目前，这里的日流量达 200 旧人次以上，承担的上海口岸出口业务总量达 80%，以及进口业务、报检业务的 40%。上海已经成为全国通关效率最高、服务最规范、货主和航商最满意的口岸。而建设国际航运中心，是我国在海洋经济时代加快提升国际竞争力的国家战略，也是实现上海未来发展战略、提升国际大都市地位、增强国际竞争力的重要组成部分。

集疏运体系建设将增强城市基础设施的国际竞争力

基础设施是承载上海综合服务功能的重要实体，上海的城市建设要结合城市功能提升的要求，从有利于夯实服务功能和发挥服务功能的角度出发，加快推进重大功能性项目与交通设施网络的建设步伐。

首先，上海国际航运中心的形成将为我国进一步扩大对外经济联系，搭建重要的交通平台，也是进一步参与世界经济一体化的一项重要的国家战略。国际航运中心的建设，不仅包括要打造连接世界重要海港城市的现代海港基础设施，也包括航空枢纽的建设。以海港和空港为主要内容的上海国际航运中心建设，为上海进一步密切与全球经济交流提供重要的综合交通枢纽平台，也是增强上海城市国际竞争力的重要载体。两港设施建设也是发展壮大港口服务业，发展规模化的国际物流业、现代化的临港产业，对提升上海城市综合服务功能具有强大的带动作用。

其次，国际航运中心建设将促进长三角一体化，提升都市群体系的国际竞争力。以上海浦东开发为龙头，进一步开放长江沿岸城市，尽快把上海建成国际经济、金融、贸易、航运中心，带动长三角和整个长江流域地区经济的新飞跃，是国家的重大战略决策。经过多年的建设，长三角已初步形成公路、水运、铁路、航空、管道等多种运输方式共同发展的综合运输体系。以上海为龙头的国际航运中心建设将进一步密切长三角的交通联系，推动长三角更广泛地融入全球经济活动，为长三角建立具有国际影响力的制造业基地奠定基础。

促进上海参与航运半径地区内的综合资源配置

国际航运中心是一个动态发展的过程，在空间上已经开始由发达国家和地区向发展中国家和地区转移，在功能上逐渐发展成为区域性乃至全球性的资源配置中心。上海建设国际航运中心的目标，也是要重点培育综合资源配置功能，主要表现为参与航运半径内的资源优化配置，并把集约开发国际航运生产力放在重要的位置。与第一代、第二代国际航运中心城市主要集散有形商品不同，上海要建立的第三代国际航运中心城市，在继续保持有形商品的强大集散功能并进一步提高有形商品的集散效率之外，还要集中资本、信息等要素组合成全新的产品或服务输向目标市场，即上海将建成的国际航运中心，不但集散有形商品，还将主动参与生产要素在国际间的配置，成为世界性生产活动的综合资源配置中心。

作为上海外向型经济的主要载体，上海的国际航运中心形成后在区域经济资源配置中的作用将主要表现为：一是吸引外国公司资源在港区后方陆域配置，形成国际性、区域性加工基地和配送中心；二是吸引国内优良资源在港区后方汇集，形成新的连接内陆的经济增长点；三是吸引城市优势资源向临港地带集中，形成面向国内外的新型产业群；四是通过枢纽的辐射和集疏运网络布局，推动上海及港口所在区域的产业、信息、技术等资源向长三角腹地甚至全国配置。

推动上海以服务经济为核心的产业结构调整

上海的国际航运中心建设，随着洋山深水港一期工程的投入使用及其后续工程的持续推进，在硬件上的发展已经在逐步完善。目前，重点推进的领域主要集中在航运产业链的中、上游领域，围绕航运市场的交易功能，加大对各项航运服务业的支持和发展力度。按照上海国际航运中心功能建设的要求，到2010年初步构建以航运交易服务为龙头、海运辅助业为基础的完整的现代航运服务业产业体系，为国际航运中心功能的完善提供重要的软环境支撑，初步建立起上海国际级的航运要素集聚与交易市场，基本实现国际航运中心的目标。航运服务业的发展，必将带动上海金融、保险、信息、咨询及相关技术常新领域的发展，最终推动上海以服务经济为主的产业结构的形成。

促进上海与世界城市的发展融为一体

第三代航运中心城市出现，是由世界经济中生产一体化、资本一体化、技术一体化、信息一体化、市场一体化的趋势和信息革命所导致的。上海的国际航运中心城市地位逐渐形成后，其积极参与资源配置的结果，将极大的提升城市的经济集聚和产业派生能力，将使上海从被动型生产能力布局转变为主动型生产能力布局，从现在过分依赖内陆腹地资源转变为综合利用海内外资源，创造新的经济增长点和产业链。

从目前国际竞争力较强的一些世界级城市的发展经验来看，伦敦、香港、新加坡都是依托港口，在航运和贸易的基础上发展起来的，从而进一步发展成为国际金融中心和国际经济中心城市。航运中心与金融、贸易和经济中心功能是三位一体，相互依存、共同发展的关系。资源配置型国际航运中心城市更是主动参与城市和生产力的布局，为国际资源优化配置服务，与整个城市的兴衰、世界经济的发展具有紧密地联系。由于国际航运中心城市处于特定国际经济区域辐射极与各类生产要素期货现代市场的交汇点之上，因此国际航运中心的建立与发展，必将又是经济中心、金融中心和贸易中心的汇集地，当然也是通常所称的具有极强国际竞争力的世界级城市。

从上海近期的发展战略上看，航运中心建设是上海最终建成“四个中心”的重要突破口，即：航运中心带来了物流和人流，自然进出口的贸易量加大了；贸易量的快速增长，又将推进金融产品的创新，带动金融业的快速发展。因此，就大的格局而言，航运中心是金融和贸易两个中心形成的重要基础和支撑。

现在，随着洋山深水港的正式开港，航运中心的建设取得了突破性进展，由此将有力带动贸易中心和金融中心的建设。另一方面，金融又是现代经济的核心，加快推进金融中心建设，必须依托航运中心和贸易中心的建设。经过五年的努力，上海可望成为亚太地区重要的国际金融中心之一，并确立起东北亚国际航运中心的地位，这样在金融、航运、贸易中心的互动融合中，将共同支撑上海逐步成为具有国际竞争力的经济中心城市。

航运中心管理体制的创新将进一步扩大上海的对外开放与国际化水平

增强城市国际竞争力，关键要增强制度的竞争力，创新发展体制机制是增强国际竞争力的重要保障。依托海港、空港的区位优势，目前上海已经在港口及空港周边形成了洋山保税港区、临港新城产业区、外高桥保税区、空港物流园区以及出口加工区等。这些实行特殊政策的开发区域，是上海探索推进口岸、贸易、金融等管理体制创新的前沿阵地，最有可能率先形成“更具活力、更加开放、更符合国际惯例的体制环境”。

按照国际惯例，国际航运中心城市为了分享全球自由贸易的利益、提升国际竞争力，一般都采取自由港的运作模式，为旅客、货物、传播的进出和资金融通，提供最大的方便。如在比邻港口的区位上设置国际物流基地，通过保税优惠和加工增值服务，以有效促进国际贸易、国际物流、出口加工和航运产业的发展，增强国际航运中心的吸引力。香港、新加坡、汉堡等国际著名的自由港依托自由港和保税区的政策优势，开展国际加工贸易业务，取得了显著的经济效益。汉堡的自由港区主要经营转口加工贸易，特别是为斯堪的纳维亚和中欧地区各国货物进行转口加工，并允许企业在老自由港区内从事加工提纯、精炼方面的生产业务，推动了汉堡经济的发展。

上海港也在积极地推进各项港口、航运、金融等体制的创新，逐步实施并完善与自由港相关的各项政策措施及体制机制创新，积极探索建立符合国际惯例的自由港。上海在外高桥 1.03 平方公里的范围内，率先进行了全国第一个“区港联动”的政策试点。在洋山深水港区，成立了“洋山保税港区”，实行出口加工区、保税区政策的综合覆盖区域，是目前国内实行相关政策最开放的区域。上海在国际航运中心管理体制方面的各项的创新，必将进一步扩大上海的对外开放与国际化水平，缩短与世界级城市在城市管理体系与对外交流体系方面的差距，进一步提升上海的国际竞争力。

当前，上海国际航运中心建设，随着洋山深水港的投入运营以及上海市域与周边综合交通规划的推进，在硬件设施方面已经初步形成了较为完善的进行国际竞争的基础设施载体。重点应在口岸管理、国际贸易及金融管理体制、航运信息化和航运企业竞争力等方面，加快创新与建设步伐，促进以航运中心建设推动城市国际竞争力的提升。

放大浦东综合改革试验区政策效应，积极推进管理体制创新与国际接轨的自由贸易区将是我国今后改革开放的新亮点，也是贯穿整个配套改革的核心，一系列改革开放的试点政策都将在这里展开，包括在港口管理、贸易、金融等方面进一步改革创新。首先，可以在外高桥和洋山保税港区实行高效的自由贸易港区通关体制，如对自境外进入的货物，海关只检疫不检验，国际中转货物海关只备案不报关。其次，试行货物在自由贸易港区与国内其他关区转关时，一次查验、属地纳税，港区内企业消耗的水、电等，实行退税。此外，在自由贸易港区内，逐步实现人民币自由兑换。

提升航运企业竞争力，加快培育国际化的航运网络

企业是一个国家或区域参与国际竞争的关键主体，提升竞争力最终将落脚在积极培育和发展壮大企业的竞争力上。因此，应以引进和培育相结合的原则，重点吸引国际著名航运企业集聚的同时，加快对本地大型航运企业的培育。积极推进航运市场的进一步开放，加强与具有强大市场资源、物流网络的国际大船商和知名物流企业的合作，吸引国际著名物流企业上海设立地区总部或营运中心，集聚一批国内外具有良好声誉的航运企业。同时，加大对本市航运企业的配置力度，整合运输、仓储、配送、货运代理、多式联运等各类资源，扩大规模，逐步形成一批服务水平高、国际竞争力强的大型航运企业。以“引进来”和“走出去”的双向战略，通过大型航运企业的经营网络，加快提升上海国际化航运网络建设，提升整体航运发展水平。

积极推进航运信息化建设，搭建国际信息交流平台

加快海、陆、空口岸航运信息化建设，提高集装箱运输车辆及其他运输方式的信息化管理水平，积极构建公共航运信息运营平台，提升上海航运信息化水平。规划和构建全市统一的国际化航运信息公共服务平台，推进现有物流信息平台、信息资源的整合和开发利用，实现各航运环节的信息共享。积极推进航运信息化的广泛应用，实现航运信息收集的数据库化和代码化，航运信息处理的电子化和计算机化，航运信息传递的实时化和航运信息存储的数字化，提高航运管理工作效率。

责任编辑：陈焱