

浙江三门县统筹城乡发展调查

柴国荣 武小卫 林圣会 吕信渊

“三农隔离、城乡分治”的观念和做法，导致了县城快于乡村的不平衡性和不协调性格局。浙江省三门县“把全县作为一个城市来经营”，突破二元经济，作了有价值的探索。

三门县属于浙江省的欠发达县。该县认真实施“工业强县、海洋富县、开放兴县”战略，通过招商引资，有效地缓解了民资不丰、企业原始积累薄弱、工业投入不足的紧张局面，初步实现了从内生性增长向外向性增长的变化。

工业集聚进度加快，全县工业布局发生明显变化，城市化有序推进，城乡面貌又有了较大改变，全县完成基本建设投资 5.43 亿元，增长 28.7%，城市化率 35%，比上年提高了 1.5 个百分点。

工业化和城市化加速推进，增加了社会对农产品的需求，加快了农村劳动力向第二、三产业和城镇转移的速度。

品牌营销带动农业升级

工业化、城市化带动了农业经济，另一方面，怎样推动农业的升级？三门县的经验是，整合城乡资源，以工业理念发展农业，创出工农、城乡双赢局面。

一只青蟹最高能卖到 40 万元！在首届三门中国青蟹节上，一只“青蟹王”就拍出了这样的天价。这正是三门县“跳出农业抓农业”，以创品牌重营销的工业理念来发展农业的一个生动写照。

三门县在全国首家注册“三门湾”锯缘青蟹商标，全国率先制定青蟹产品地方标准，建成全国首家青蟹专业市场，开发青蟹专用包装礼盒。

在青蟹品牌宣传上，县政府先后投入上千万元资金，印制宣传画册、制作电视专题片，邀请多家媒体多次报道并成功举办了三门中国青蟹节。种种举措，使三门青蟹的牌子越来越响亮，产品畅销全国 30 多个城市，还远销日本、韩国、新加坡等国家。

三门县农民专业合作社迅速发展，依照工业化的模式，有效地提高了农民组织化程度。到目前三门县农民专业合作社按照专业化、标准化、市场化的要求，经农业部门审批、工商部门注册登记的有 25 家，入社农户 2830 户，推销农产品金额 1.8 亿元，带动农户 1.2 万户。

同时，该县采用有偿转让、土地入股和“返租倒包”等形式，实现土地的有效流转，使土地向大户集中，不仅提高土地的利用率，农民的收入也大幅增长。2003 年，三门农民人均纯收入达 3865 元，同比增长 9.5%。

探索城乡协调发展机制

随着工业化和城镇化的快速推进，各种矛盾和问题日渐凸现，涉及到土地、规划、社会保障、教育、卫生、医疗、金融保障、科技创新、公共财政支持、农村市场等诸多方面，本质而言，就是农民的利益保障问题。因此，必须建立有效的城乡协调发展机制。县委书记李良福向记者介绍，围绕这一核心问题，三门县正在进行积极尝试。

——制订合理科学的统筹城乡发展规划。以统筹城乡、以人为本的理念来指导修订县域经济社会发展规划。改变过去“重县城、轻乡镇”的观念和做法，让县域经济社会协调发展，城乡人民共享现代文明成果。

——完善土地征用、留用地开发和土地承包经营权流转制度。征地政策把握好补偿标准，详细制订土地征用款的分配政策，统一安排比例为15%的留用地。允许农民按市场价转让多余的宅基地，允许城市居民和外来人口按规划购买农民多余住宅。在规划的指导下，支持并鼓励村集体自主开发建设写字楼、宾馆、标准厂房及各类集贸市场。加强制度化建设，推动土地承包经营权依法有序流转。

此外，还有建立农民转产就业服务制度、建立失地农民养老保障制度、完善农村医疗保障机制等方面的尝试。

责任编辑：杨玉