

长三角：腾飞须破“篱笆墙”

——长三角经济带连续报道之二

竞争繁荣了长三角，但行政分割“篱笆墙”下的诸侯经济，各自为完成GDP指标、无所不用其极的产业竞争使长三角很受伤。

苏州新区的一位负责人员说，“开发区黄牛”在长三角地区成了一个特殊职业群体。他们出没于当地商务活动频繁的大饭店、宾馆，专事卧底收集开发区招商信息。“常常是我们的谈判刚结束，这班卧底黄牛后脚就跟进去，他们会开出更优惠的条件来拆台。”今年，一家从事合金材料生产的日本金属公司投资苏州新区的谈判已结束，新公司的营业执照都快办下来了，对方突然提出不来投资了。细问才知，原来是另一地的开发区开出了更优惠的条件。这类事常常发生，弄得大家在谈判中不得不最大限度地体现优惠，向投资者倾斜。

为降低商务成本持续走高对招商引资的消极影响，上海决定在嘉定、青浦、松江三个郊区173平方公里的区域内试建“商务成本盆地”，在土地、用工、税收等方面试行一系列优惠政策，这被称为“173计划”。江浙人士认为，上海意欲重拾制造业旧山河，“商务成本盆地”将“拦截大小资本，一网打尽”。与青浦邻接的吴江一位负责经济工作的官员担心，这很可能导致区域间在产业的名义下恶性竞争。“如果江苏也来个‘183’计划，浙江再来个‘193’计划，大家都这样低成本争下去，到头来是境外投资者有了压价的筹码。将产业竞争的导向放到商务成本上，那绝对不是上策，对大局弊多利少。”

这样的担忧并非杞人忧天。当一体化的趋势遭遇行政分割的现实时，产业链条便成了枷锁。在长三角地区，引资与制造业布局最有可能实现梯次转移，按照城市功能定位不同，适合建立研发中心、贸易总部的地区，发挥服务贸易之所长，做高端的不争低端项目；做龙尾的不去揽自己无力或承接不好的项目。可事实上，各地在GDP指标的驱使下，都想构筑自己的产业链，“宁做鸡头，不做牛尾”。于是，年财政收入不过600多亿、本地没有一所大学的一个县也要去拼抢投资在10亿美元以上、对人才大量需求的芯片制造线。在行政区化的壁垒下，各独立区域内的产业链在相当程度上反成了阻隔区域一体化的枷锁。

在森严的行政区化面前，长三角的一体化其实还很遥远。长期从事开发区工作的昆山经济开发区管委会主任宣炳龙告诫，当前的引资应该与20年前的引资有着本质的区别。当年一无所有，发展经济只求“有”；现在，“有”已具相当水平，各地考虑的应是如何做“高”、做“强”。政府要推动的是，不该拼强的不要去拼强，应该做强的地方不要去争低水平的项目；否则，当商务成本之争沦为地价、财税等硬成本的“血本甩卖”，产业争夺只会“播下龙种，收获跳蚤”。

“强化经济版块概念，淡化行政区划概念”这是记者日前踏访沪、苏、浙三地时听到最多的呼声。要构筑整体竞争力强大的长三角经济版块，长三角行政体制已到改革时。

江苏吴江市盛泽镇与浙江嘉兴的王江泾镇一水相连。今年，盛泽镇建成了直通太湖的生活水源管道，嘉兴也已建成污水排海通道。本来，只需将盛泽镇的管道延伸到王江泾镇，嘉兴就能解决生活水源难题，直接饮用太湖水；而嘉兴只需允许盛泽接通其污水排海通道，也就解决了盛泽的工业污水问题。这本是两全其美事，但在仅一河之隔的不同行政区划间却成了奢望。盛泽镇党委书记姚荣林说：“由于行政分割，资源白白浪费，无法共享。”

这只是长三角地区行政分割下资源浪费的一个缩影。不久前，在上海召开的“世博会与长三角园区青年论坛”上，无锡新区管委会主任周谦以交通为例说，现在长三角每个工业园区、每个城市都有自己的规划。“长三角地图”上，城市外环线一个地方画一个圈。结果，相邻城市的周边环线纠缠不清，仿佛是奥运会的五环标志。

为什么就不能从区域整体上去打通规划呢？嘉兴市人大副主任陈德荣一语中的：长三角在区域一体化方面还存在诸多问题，特别是受行政区域限制，各城市之间经济要素的流动仍受到严重阻碍。

机场问题就是一个典型。昆山开发区的一位官员说，原来，昆山到虹桥机场不过1个多小时；由于虹桥机场的国际航班东移，现在从昆山到浦东国际机场要2到2.5个小时。这迫使江苏、浙江要建自己的机场。眼下，昆山不得不筹资修建一条高速公路直达南京禄口机场。苏州新区的一位负责人说，将来新区进出口货物也不一定全走浦东，可能寻找新的出路，譬如远走深圳。如此竞争，浪费的还是国家资财。

“问题的症结在于目前长三角地区缺少一个必须共同遵守的规则。”昆山开发区管理委员会主任宣炳龙分析说，目前长三角经济在相当程度上是规则缺失下比拼环境、土地等资源的经济，这不是良性竞争。不久前，在上海召开的“长江三角洲经济和民营企业发展论坛”上，国家发展和改革委员会规划司司长杨伟民也吁请，长三角要走出春秋战国时代，打破行政区域的限制。

旧局何以破，新局如何立？宣炳龙认为“长三角行政体制已到洗牌时”，应该考虑在长三角地区恢复历史上类似华东局那样的强有力的行政协调机构，以革除各自为阵的弊病，推动长三角经济整体发展。

上海社科院研究员左学金则建议，在设立一个超越于三地政府之上的行政机构有操作难度的情况下，可在长三角区域内制定一个类似于WTO的规则，让三省市共同遵守。

责任编辑：杨玉中