

浅论长三角发展的特点

杨晋荣

历史上的长江三角洲，一向被称为“鱼米之乡”。它表明，这里曾是以农业经济为主的地方。

如今的长三角，已经是一个世界闻名的城市群。不仅农业发达，在工业和金融贸易服务等第三产业方面 also 具有很强的实力。长三角的经济总量，在我国 GDP 中占有很大比重。对西部地区来讲，研究长三角经济的发展特色，有助于进一步认识沿海相对发达地区的发展规律，借鉴其成功而又适用的做法，以更科学、更高效的方式实现全面建设小康社会的目标。

在我看来，长三角经济发展的特点，可从以下四个方面来认识。

第一，结构调整具有整体性、市场协调性。

现在，不少地方进行经济结构调整时，还是以行政区划为单元来考虑的。全国是大局，省市区提要求，具体落实则不少是在地一级甚至县一级。以农业方面为例，从理论上和导向上，我们可以说市场需要什么、农民想种什么，就可以种什么。然而在现阶段，由于农民获取信息受到局限，农业生产对市场的适应能力不够强，以及我国还有粮食调入区、调出区的总体部署等，在结构调整时，行政区领导理所当然地对于农业结构的调整具有最大的影响力。目前为止，总体而言，在结构调整中，行政手段用得比较多。因此，仅仅由于行政领导能力的参差不齐，就存在着要么干预较多、要么放任不管的情形。

与此不同，长三角给我们提供了比较先进、比较成功的例子。长三角从行政区划上看，包括了 15 个大小不等的城市，涉及两省一市，也并没有一个“总协调组”之类的机构凌驾其上。迄今为止，这个城市群的协调发展，在一个相对充分的市场机制下运行。比如，苏南模式的产生，启动了苏南地区现代化发展的第一步。而当浦东开发开放拉开帷幕后，一系列以浦东为龙头的发展战略应运而生，催生出了一大批新兴的工业城市和开发区，早先的苏南模式在不知不觉中完成了一系列的改革。又如，从长三角乃至更大范围的总体格局来考虑，有些地区提出了“当好上海后花园”的思路。这是一个十分切合实际的战略转变。更有意味的是，这一切，基本上都是以市场协调方式为基础手段，而不是以行政命令的方式来形成的。

第二，在辐射与接受辐射的互动中加强了城市之间的关联性。

行政区划对经济发展，既有促进作用，在一定时期又有阻碍作用。如果仅仅囿于行政区划来考虑区域经济发展，结果可能是“削足适履”。

在这方面，长三角的发展同样有精彩之笔。以上海为辐射原点，从城市角度讲，以杭嘉湖绍甬和苏锡常宁镇扬通为两个扇面展开；从交通角度看，以沪宁铁路和高速公路、长江通道以及沪杭甬高速公路为动脉而展开；从产业关联的角度看，也形成了一个多层次较协调的产业布局。在这样的总体环境下，共同的发展目标使原本分属于不同行政区的经济体在协调中获得多赢。这些年里，从长江航道疏浚、环太湖经济发展、上海航运中心建设以及杭州、南京等省会城市一小时或两小时经济圈的形，辐射关联都产生了良性循环。特别是中国申办 2010 年上海世博会成功后，辐射关联将更显重要。

在现实中，有不少被称着“几省交界处”的地方，边界经济的无序状态时有发生。在这一点上，长三角地区大量存在省际、地市际、县市际的发展协调问题，却极少出现无序或关系对立的现象，这个特点也值得关注。

第三，着眼于因地制宜扬长避短，决策强调科学性和协调性。

长三角之所以能共同繁荣，除了它的一些独特优势之外，关键还是在区域合作上各个独立决策者或决策集体的决策的科学性，以及各种决策之间的协调性。

如前所述，长三角的优势在于地理位置得天独厚，经济基础比较扎实，人才资源相对雄厚，水陆空交通便捷，等等。不足之处在于能源等要素紧缺。有鉴于此，长三角不断地扬长避短，不断地克服不利条件创造新优势。比如，决不因为人才资源丰富就不重视人才高地的建设，充分认识到人才资源丰富是相对的、动态的，吸引人才的政策不断得到创新，不断增加新的对人才的吸引力。又如，充分用好发展水陆交通的天然条件，科学规划省市际和地市际的交通链接，在加强合作中共同发展。现在，在长三角很多城市，决策者往往并不是从一城一地的角度来考虑本地决策的合理性与科学性，而是着眼于长三角，放眼全国乃至全球，主动寻求与相邻和有关城市的协调发展。这是长三角更应该引人关注的一个新特点。

第四，着眼于增强后劲，发展注重国际性和整体最优。

这些年，与国际接轨是一个很时尚的说法。其实，很多人在讲这个概念的时候，并不是从整体发展的意义上来思考接轨的意义和方式，而往往从某一事或某一时的举措的角度来认识。应当说，长三角已经走过了这一阶段，与国际接轨不再是时尚的招贴。这几年来，长三角对外贸易发展迅速，同时，在中国加入 WTO 之后，好几起与国际贸易争端有关的事情都发生在长三角，其处理方式也很具有国际标准。这是长期以来注意与国际接轨的必然结果。而且，长三角在外向型经济的发展中，越来越注意发挥长三角的整体效益。如，有些外资公司将地区总部设在上海浦东陆家嘴金融贸易区，而将生产基地设在上海郊区和长三角的其他城市，各得其所，无论中外双方都取得了效益最优的结果。虽然这种现象还只是处于开始阶段，但长三角的一些城市已经明显意识到这种“组合拳”的好处，得到了从政府部门到企业的普遍认同。

责任编辑：穆晓欢