

杭州力争 2015 年成为“生态市”

赵慈杰

2004 年初，杭州市区（包括萧山、余杭）通过“创模”复检；2010 年，杭州主城区（不包括萧山、余杭）达到生态市考核要求；2015 年，全市实现生态市建设目标，即 80% 以上县（市）达到生态市建设指标。生态市建设，为杭州描绘了一幅经济发展、社会进步、文化繁荣、生态良好、生活改善的绿色大都市、生态新天堂的动人画卷。

创建生态市杭州基础较好

创建生态市，杭州有着较好的基础条件。杭州已被命名为国家环保模范城市，这是一个城市创建生态市的基本条件。

经济基础较好：经济连续多年保持两位数增长，经济总量居全国省会城市第二位、副省级城市第三位、大中城市第八位。

环境条件较好：自然环境优美，生物多样性条件较好，头戴全国园林绿化先进城市、联合国人居奖、国家环保模范城市、国际花园城市等桂冠。

工作基础较好：开展生态示范区、生态镇（村）建设试点多年，全市有 23 个乡镇、村已建成省市生态乡镇、村。

社会基础较好：绿色学校、社区、工地等“多绿工程”开展良好，并在全率先开展违法环境行为有奖举报活动。

综上所述，再加上杭州又是省会城市，比全省生态省建设目标提前 5 年建成生态市是必须的，也是完全可能的。

“创模”复检成功是当务之急

创建生态市的当务之急，是通过明年年初的“创模”复检。为此，杭州的行动可谓“大刀阔斧”。

加快城市环境基础设施建设。年内完成七格污水处理厂调试和污水收集系统建设。加快城镇截污管网建设，使主城区截污纳管与道路建设同步。年底前开工建设危险废物安全填埋场。

综合整治大气污染。目前我市大气质量达到 2 级标准的天数只有 270 多天，离“创模”要求差 20 多天，离生态市要求差 50 多天。必须加快大气污染治理，使年内大气质量好于或等于 2 级的天数有较大幅度增长。

治理水环境。鉴于目前我市大多数水体水质均属超 4 类以上水体，西湖水体质量更属劣 5 类的情况，加快实施市区生活小区、公建单位和工业企业截污纳管，确保年底完成新增 5 万吨 / 日截污量。开展清淤、清草、清障的河道“三清行动”。实施“引水入城”工程，实现每天向西湖输送原水 30—40 万立方米、每月换一次水的目标。

开展城乡环境综合整治。抓好主城区城郊结合部和“城中村”环境综合整治。

抓好萧山、余杭两区“创模”。萧山区城市污水处理厂一期 12 万吨 / 日工程，必须在今年年底投入试运行。余杭、良渚、塘栖三大组团的城市污水处理厂要加快建设，塘栖组团城市污水处理厂年底投入试运行。

生态环境建设——实施八大工程

清洁工程。调整工业布局、产业产品结构、能源燃料结构，全面实施 ISO14000 环境管理体系认证，推广清洁生产，完善治理设施，降低各种污染，抓紧创建 2 个省级生态示范工业园区。

总量控制工程。以污染物总量控制为龙头，深化污染防治工作，通过结构调整削减污染物排放总量。

生态基础工程。强化省市两级生态示范镇（村）建设，确保 80% 以上乡镇达到国家级环境优美乡镇要求。实施新农村示范工程，坚决关闭污染严重的矿山、水泥企业，抓好废弃矿山的复绿、复垦整治及景观修复。

河流生态恢复工程。加大截污纳管、砌坎、清淤、配水、河岸绿化。各区县（市）都要选择一条相对独立的污染河流开展环境影响评价试点。

饮用水源保护工程。年底前完成 5 个饮用水源保护区创建，确保创建率达 90% 以上，远期饮用水源合格率达 100%。

畜禽养殖业污染综合整治工程。市区在 3 年内全面完成“禁养区”、“限养区”规模限制，非“禁养区”污染得到治理。

环境基础设施建设工程。加强城市和城镇污水厂、污水管网、垃圾无害化处理、工业废物集中处置设施建设，使城镇生活污水集中处理率大于或等于 70%，工业废水达标排放、城镇生活垃圾无害化处理率 100%。

绿色工程。努力使市区绿化覆盖率达到 35% 以上。

生态市——指社会经济和生态环境协调发展，各个领域基本符合可持续发展要求的地市级（含副省级城市）行政区域。

生态市的基本条件——

- 1、制定《生态市建设规划》，通过市人大常委会审议并颁布实施；
- 2、全市 80% 以上的县达到生态县建设指标，城市建成区通过国家环保模范城市考核验收并获命名；
- 3、全市县级以上（含县级）政府（包括各类经济开发区）有独立环保机构，并为一级行政单位，乡镇有专职环保工作人员，环保工作纳入县（市）党委、政府领导班子实绩考核内容，并建立相应的考核机制；
- 4、国家有关环保法律、法规、制度及地方颁布的各项环保规定、制度得到有效贯彻执行；
- 5、全市污染防治与生态保护和建设卓有成效，三年内无重大环境污染和生态破坏事件。

实现生态市的建设指标——包括经济发展、环境保护和社会进步三类，共 30 项指标。经济发展类，包括了人均国内生产总值（经济发达地区）大于或等于 30000 元，年人均财政收入（经济发达地区）大于或等于 3600 元，第三产业占 GDP 比例大于或等于 50% 等指标；环境保护类，包括了森林覆盖率（丘陵区）大于或等于 40%，城市空气质量（南方）好于或等于 2 级标准的天数要大于或等于 330 天，城镇人均公共绿地面积大于或等于 11 平方米等指标；社会进步类，包括了城市化水平大于或等于 50%，城市化率大于或等于 90%，高等教育入学率大于或等于 60% 等指标。

责任编辑：杨玉中