长三角区域经济一体化发展带来的启示

庞革平 庞志军

最近，长江三角洲区域内 20 个城市的市长在杭州共同签署了一份纪要，提出以大上海的整体姿态出现，进一步加强区域内各方面的合作，使整个区域的发展形同一个城市，共同参与国际、地区性竞争。

长三角的一体化发展，给正在整合中的珠三角带来诸多启示。在珠三角城市群新一轮规划启动之际，中共中央政治局委员、广东省委书记张德江指出：要立足广东，着眼全国，面向世界，高起点地做好珠三角城市群的发展规划。

跨省区整合资源具有战略意义

近几年来，以上海为龙头的长江三角洲快速发展，给珠三角带来许多借鉴。近期，广东对珠三角城市群进行新一轮规划，进一步整合内部城市资源，从而更好地推动珠三角内部（即小珠三角）、粤港澳大珠三角乃至广东与周边省市组成的泛珠三角的经济一体化。

目前，长三角地区正在加强与辐射腹地的合作，一体化趋势日渐明朗。最突出的特点就是跨省区大、中、小城市和集镇等级序列完善，已经形成了一个联系紧密的城市群落，强调的是区域内大中城市的连体发展和梯度分工，呈现出以上海为中心、以三角洲 15 个城市为主体、三省市一体联动、以南北两翼为腹地的“大上海”发展格局。

上海、浙江和江苏早在 1999 年就开始探讨长江三角洲经济一体化问题，2002 年更是有了突破性进展。沪、浙、苏成立了常务副省长（副市长）的沟通渠道和沟通机制，从解决区域大交通体系规划、出台三省市电子信息资源和信用体系资源的共享方案、加快区域旅游合作、建立三省市生态建设和环境保护的合作框架、实现区域内气源互补五大方面入手，大力推进区域一体化发展。在去年 10 月举行的“2002 长江三角洲区域发展国际研讨会”上，又形成了“长江三角洲区内城市市长论坛”制度。

由于地理位置和交通上的优势，上海从近代以来就对全国形成扇面辐射。以区域经济一体化的辐射看，长三角主要是沿长江而上的整个流域地区。相对而言，珠三角地区由于外向型经济发达，原料、市场两头在外，对周边地区的辐射力并不太强，因此，“立足广东，着眼全国，面向世界，高起点地做好珠三角城市群的发展规划”，加快对包括整个珠江流域在内的跨省区资源整合，形成华南经济圈，具有重大的战略意义和现实意义。

产业梯度转移拓展辐射范围

珠三角城市群的发展、扩张和进行资源整合，有利于解决辐射腹地问题，也是其实现产业梯度转移的客观要求。产业的适时转移，是高梯度发达地区产业结构调整的需要。当一个区域发展到一定阶段后，若其成熟产业不适时扩散出去，就会产生衰退产业与创新产业各方面的冲突，导致产业拥挤。适时的产业转移，可以优化该区域的产业结构和产业链。并且，如果一些产业转移至落后地区，可以增加落后地区的就业机会，提高当地居民的收入水平，相应提高消费能力，为产业转出区创造一个有实力的经济腹地。上海正是意识到这一点，在产业方面不追求大而全，而是通过与地区进行良好合作，让自己更好地抢占优势产业的发展制高点，形成自己的核心竞争力。长三角已经在有意识地错位发展，发挥产业互补效应。

在更大范围内考虑珠三角城市群的发展规划，进一步拓展经济腹地，也是产业转移规律的内在要求。产业转移的规律是：在就近转移、沿交通线转移的同时，有时会选择一些条件好的“极点”进行跳跃式转移。这些“极点”，拥有比较先进的科学

www.yangtze.org.cn

文化，较强的科技队伍，比较优越的信息、交通、金融与外部协作条件。广东周边省区的一些城市具有这样的条件，珠三角在更大的范围内进行规划，这些“极点”也应有所考虑，因为被转移出来的资本极有可能落脚于此。

西南和东盟是两块重要腹地

今年以来，苏浙沪两省一市的城市间、地区间、企业间互访空前繁忙：“接轨上海投资环境推介会”、“融入上海发展论坛”、“长三角经济一体化讲座”……一个接一个，3 月份，苏浙两省均由省委书记亲自率团到上海共谋合作大计。珠三角周边地区也有一些迹象：广西的南宁市、玉林市、贺州市、梧州市均提出要融入“粤港澳经济圈”；湖南要当广东的“后花园”；福建泉州市表示积极接轨粤港澳。

比起长三角，珠三角与其辐射的周边地区，缺乏更大范围的协调和更深广的合作。推动更大范围与更深层次的合作，有利于技术、资金、劳动力等生产要素的优化配置，更好地实现资源共享。正如上海的技术、资金流向长三角的同时，长三角的资源、劳动力也在不断涌进上海。粤港澳与周边地区的合作，也会出现这样的情形，必将带来多赢的局面。

经济一体化的区域没有一定之规。环渤海经济圈是半环状，日本的东京、大阪、横滨城市带则沿海分布。但有一点是共通的：交通的便捷和便利。今后随着竞争实力的增强，珠三角走出去势在必然。其中若连接正在与中国建设自由贸易区的东盟，可构成近 10 万亿美元的大市场，将超过长三角经济腹地的实力。加强与广西的合作，巩固西南和东盟这两块最重要的经济腹地，也不失为珠三角赢得新一轮竞争优势的又一个选择。

责任编辑：杨玉中

www.yangtze.org.cn