

“接轨”上海时不可待

主持人：徐爱民

本报记者参与者：

陈德新南通经济技术开发区党工委书记、管委会主任

何哲明南通经济技术开发区管委会副主任

丁秉华南通经济技术开发区党工委委员、管委会办公室主任

李晓斌南通经济技术开发区管委会办公室副主任

姚卫民南通经济技术开发区宣传处长

记者：最近，周边许多城市都提出“接轨上海”的口号，江苏南通市还特别提出了接轨上海最终“融入上海”战略目标，怎样理解这一举措，它的意义何在？

陈德新：上海经济快速发展和对外辐射延伸，将对南通的开放型经济产生巨大而深远的影响。

2010年前，上海将以迎接世博会为契机，投入巨资，将浦江两岸5公里以内的企业整体外移，集中资源重点发展高技术含量、高附加值的都市型工业。

上海实施产业大转移，使一江之隔的南通有机会发挥工业上的比较优势，有选择地接受其外移的资本密集型的重化工业、高新技术产业中的非核心技术工业和劳动密集型工业，以实现借梯攀高产业层次，填补自身产业空白，加速工业化进程的目标。

上海的世界城市功能定位，还为南通开发区铺设了一条联接全球经济的“绿色通道”。同时，上海经济先行的发展经验，也将给南通开放型经济发展提供有益的启示。

何哲明：从历史上看，上海跟浙江的合作起步较早，而跟江苏的合作似乎慢些。这些年，苏州崛起了，他们抓住靠近上海的优势，大力宣传区位优势：“不是浦东、胜似浦东”。很明显，苏南的迅速崛起，得益于接轨上海。

丁秉华：南通目前跟上海不存在竞争，充其量只能算错位竞争、优势互补。南通应千方百计抓住上海国际资本产业梯度转移的机遇，顺势而为。充分利用南通人接轨上海的无比热情主动接轨上海，乘势而上。

南通“接轨上海”的最终目的是要融入上海，实现与上海的共同繁荣和共同发展。

记者：南通“接轨”上海、融入上海有哪些有利条件？

陈德新：我认为，最起码有四个有利条件：

一从地理位置看，南通市与上海同处沿海经济带和长江经济带 T 型结构交汇点，两市仅一江之隔。南通是上海国际组合港北翼的重要港口城市。

二从渊源看，两地文化相近、人缘相亲，经济相融，历史上有过多方面的横向经济联合与合作。

三从经济发展现状看，两地落差明显，存在很大的互补性和资源流动空间。

四从交通条件看，已经建成的三条江上汽渡航线，使南通与上海紧密相连。特别是横跨长江南北两岸的苏通大桥已于 2002 年 5 月获国务院立项批准，并于 2002 年 10 月开工建设。这项重大工程的实施不仅创下世界斜拉型跨距之最，更对构建全国沿江公路大通道，带动苏东、苏北经济和社会发展具有重要战略意义。对苏通大桥北桥堡的南通经济开发区而言，大桥将使开发区路网与苏南路网、华东路网连成一体，大大优化开发区主体交通结构，把开发区从上海强辐射圈的边缘拉入上海经济区的核心圈，从交通网络的神经末梢升为重要的交通枢纽，成为苏中、苏北接轨上海的桥头堡，使南通开发区比邻上海的区位优势得以实现。

记者：今年以来，南通市包括一些县市已开展了一系列的“接轨”上海活动，比如，在上海搞论坛、组织联谊、经贸洽谈等活动。

李晓斌：随着苏南沿江高速公路，尤其是苏通长江大桥及沪崇苏江底隧道的建设，会带来人流、物流、财流、信息流的成倍增长。应对这一战略变化，南通应制定发展政策，更多地接受上海辐射。

姚卫民：目前，南通已将自己定位为上海北翼的副中心。

何哲明：我觉得这十分恰当。沪崇苏通道和苏通长江大桥建成后，南通将真正纳入上海一小时都市经济圈，提升为上海“四大中心”的重要组成部分，这十分有利于全面提高南通的综合竞争能力。南通在与上海接轨方面应做到以下几点：

思想接轨。前不久南通市在全市经济工作会议和人代会的《政府工作报告》中，对如何加快南通的发展有明确思路：“做到五个始终，实现十个大”，这是南通接轨上海的行动指南。

交通接轨。“十五”期间，上海交通发展的规划是建设三大网络、三级枢纽和八向通道，其中包括形成以上海为中心的长三角交通一体化网络，八向通道中首先列出的便是上海——南通东北沿海方向的大通道，上海——江阴——沿江大通道。作为呼应，南通正加快崇海苏大通道的建设。

随着崇明岛开发的加快，崇明将作为生态农业区和旅游休闲区，吸引上海人去居住，轻轨延伸到崇明将成为可能。应该积极呼应崇明，将轻轨延伸到南通。这样，南通到上海的路程就不到一小时了。

水路方面，作为上海港的重要补充，南通港应加大投入，改善条件，与上海港一起共同承担起国际航运中心的运输职能，真正使水上运输更加便捷。

产业转移接轨。南通应抓住机遇，一方面利用与上海产业转移结构、技术层次、消费需求方面的差异和互补性，加强与上海的产业互补和对接，当好配角；另一方面要通过接轨上海、接受辐射和合作，增强南通企业的国际竞争力和档次。

我们可以在沿江划出专门的地域，与上海联手设立沪通经济开发区，接受上海产业的梯度转移。进区企业可享受比较优惠的政策，在地方留成的税收中给上海更多的返还，以提高上海方面的积极性。

我们还要着眼于大处，在往上海的交通和改善上海来通工作人员的居住条件上下功夫，以增强吸引力，通过上海产业转移拉动人流、物流、资金流、信息流，带动城市交通的快速化、公交化和现代化。

金融、商贸接轨。南通的企业可通过上海国际金融中心的融资平台，寻求国内外风险投资机构的融资支持，实现跳跃式发展。

城市功能接轨。可凭借蔬菜种植、家畜养殖和海洋渔业优势，争取上海的技术和资金优势，拉动上海的企业来南通就近搞食品深加工，把南通建成上海的农副产品生产基地。

我们还可以利用南通教育、“世界冠军摇篮”、“长寿之乡”、旅游等方面的优势，在搞大学城的同时，专辟出一些普教园区、生活小区等，跟上海教育、体育、医务界联手，打造南通基础教育、体育、长寿等品牌，吸纳生源、客流，使南通真正成为上海的后花园。

责任编辑：杨玉中