

长三角经济真正挑战在明年

吴焰

国家发改委宏观经济研究院副院长陈东琪，日前在上海参加主题为“长三角：角逐软实力”的吴兴论坛时称：从今年1—10月的各项统计数据看，国家宏观调控政策的“成绩单”相当不错，今年的经济发展出现了速度快、状态稳的良好趋势。他因此估计，明年宏观政策还会照这个路子走下去。不过，陈东琪特别提醒长三角地区说：明年有五大挑战比今年突出。

2004年“成绩单”有四大亮点

陈东琪认为，今年全国经济发展的“成绩单”有四处亮点。

亮点一：预计全年增长将达到9.2%，从而使经济发展实现了多年来想达到的“潜在增长率”（近25年年均9.4%）目标，而没有引发通货膨胀。

亮点二：城乡就业增长比往年要好，尤其是农民的就业增加较多，大学毕业生的就业签约率提高。

据劳动和社会保障部公布的统计数据，截至9月1日，全国城镇登记失业率为4.2%，比去年末下降0.1个百分点。从前3个季度的趋势来看，年底城镇登记失业率将比预计的情况要好。而据国土资源部公布的数据，今年全国农用地转用指标压减20.3%，其中耕地转用指标压减23.4%。上半年撤销开发区4735个。此举对缓解农民的失地风险有积极意义。

亮点三：对外贸易基本平衡。全年不会出现逆差，顺差在120亿美元左右，比前几年少，进出口贸易从连续几年“大盈余”转变为基本平衡。

亮点四：宏微观效益都比较好。全年政府财政收入和工业企业利润估计都有可能增长25%左右，农民收入增长超过10%，是1985年以来最好的。

国家统计局根据对全国31个省（区、市）6.8万个农村住户的抽样调查，前三季度农民现金收入人均2110元，扣除价格因素的影响，比上年同期实际增长11.4%，增速比上年同期提高7.6个百分点。城乡居民收入中农民收入增长快于城镇居民收入增长。

调控影响明年显现更明，五大挑战需认真对待

陈东琪估计，政府明年可能还会沿袭今年的宏观政策，而增长速度估计会降低0.6—0.7个百分点，达到8.6%左右。不过，他认为，明年还存在一些变数，真正的挑战也会出现在明年。

这些挑战是：

其一，就业压力能否继续缓解？陈东琪预言，当明年增长速度降至8.6%时，按国际通用的每上升1个百分点就会拉动100万个就业岗位的计算比率看，意味着就业形势远比今年严峻。

其二，农民收入能否持续增长？今年有关“三农”、特别是在农民增收问题上，出台政策之多，执行力度之大，历史少有。不过，明年很难维持今年的10%的高增长水平。陈东琪估计，应可能维持在6%—7%的增长水平。

其三，企业能否化解成本增加的压力？今年的物价上涨，可能会使明年的企业成本增加问题更为突出。企业能否过这一关，需要有其他化解成本的高招。

其四，后过渡时期国际贸易关系如何协调？明年是我国加入后的后过渡时期，包括服务业、汽车业、纺织品等诸多领域将进一步放开，国外企业将大量涌入国内市场，出口贸易也将更多遭遇国际竞争，贸易磨擦是否还会进一步加大？国内企业、行业又将如何应对？这是一个新的挑战。

其五，制度、体制如何进一步改革？今年煤、电、油等能源紧缺问题暴露突出，某种程度上也是传统管理、垄断体制的一个“后遗症”，要从根本上解决，必须在制度、体制上有进一步的变革。

“这五个考验也是长三角地区将面临的共性问题。”陈东琪说，“而且，因为长三角地区经济发展与资源环境压力间的矛盾尤为突出，可能还会首当其冲。”他同时表示，从“个性”看，长三角地区还将比其他地区面临外贸挤压、市场分流以及长三角区域内商务成本升高的难题。

今年的调控重在避“大起”，明年当避“大落”

如何应对明年可能到来的这些新挑战？

陈东琪认为，宏观改革取向方面，在依据科学发展、统筹协调的观念来进行政策操纵的总原则基础上，还将表现在三个方面：

一是财政货币政策将走向稳健。其中，货币政策可能会更多注重弹性与灵活性。

二是进一步加大结构调整。一方面，还是要进一步拉动消费需求，另一方面，对产业结构进行调整，尤其是对就业需求量较大的行业、产业、企业，政府应加大推动力度。

三是在改革上要做更多文章。主要是反垄断，取消不符合政策的一些规定、措施。

“如果说今年的宏观政策更多是在避免‘大起大落’中的‘大起’，那么明年，政策取向上将可能把重点放在避免‘大落’上”。陈东琪预判道。

具体到长三角地区，陈东琪建议：这一区域应在如何降低日渐升高的商务成本上做文章，同时，要考虑高成本之下的产业转移问题。他特别强调：长三角地区应从过去的以产品、价格、规模为竞争力的外延粗放式模式，转向以技术、资本、人力资源为核心竞争力的内涵集约式模式。

责任编辑：杨玉中