

社区图书馆发展对策研究

——宁波社区图书馆现状调查与分析

胡建平* 陈晓凤²

(1. 宁波大学图书馆, 浙江宁波 315211)

(2. 上海交通大学图书馆, 上海 200030)

摘要: 文章根据宁波社区图书馆的现状, 提出了采取法律措施保障社区图书馆的发展, 运用评估手段来促进社区图书馆规范建设的新思路。借鉴国外发达国家社区图书馆发展的经验, 对照国家教委颁布的《普通高等学校图书馆规程》《中小学图书馆(室)规程》的通知, 对社区图书馆的建立与发展的法律具体内容: 社区图书馆的性质; 社区图书馆的体制和组织结构; 社区图书馆的设备与规模; 社区图书馆的经费保证人员编制与开放时间逐一进行了详细论证。并论述了评估必须建立科学的评估指标体系, 才能规范社区图书馆工作, 促进社区图书馆建设全面发展。

关键词: 社区图书馆; 立法; 评估

中图分类号: G251 **文献标识码:** C **文章编号:** 1008-0627(2006)01-0072-03

据有关部门调查显示, 浙江省公众的人文社会科学素养总达标仅为 75%, 与浙江省的经济发展频不相称。人文素养反映了一个人的基本修养与品质, 体现了人们处理人与自然人与社会人与人之间关系的价值观。缺乏人文素养, 失落人文精神, 必然会制约个人乃至社会国家民族的可持续发展, 因此我们在建设物质家园的同时, 应高度重视精神家园的建设。一个城市的繁荣与发展越来越有赖于先进文化的引导与支撑。社区是城市的基本组成单位, 社区文化是城市的众多资源中的一部分, 城市文化发展了, 城市的文化建设经济社会发展才会有坚实的基础。作为社区文化的组成部分-社区图书馆, 对提高公众的人文社会科学素养起着重要作用。笔者调查了宁波市社区图书馆的情况, 在市政府的大力支持下, 到 2002 年年底, 宁波市市区有 39 个社区示范阅览室, 这些示范阅览室有阅览座位, 设有空调, 有 100 种杂志, 20 种报纸, 藏书 3000 册以上。但政府一期投入后, 再无经费到位, 由于没有人员与经费, 也不能维持正常的开放与服务。

如何建设和发展社区图书馆, 本文提出必须采取法律措施保障社区图书馆的发展; 运用评估手段来促进社区图书馆规范建设的新思路。

一、采取法律措施保障社区图书馆的发展

图书馆的设置运营服务等活动必须有法律保障是世界图书馆事业发展的基本经验之一。在发达的资本主义国家, 从 18 世纪末期起至今, 都先后制定了图书馆法规, 英国是世界上最早制定图书馆法的国家, 美国在 1877 年已有 20 个州有了图书馆法; 日本现已形成了比较完善的现代图书馆法体系; 我国也是较早制定图书馆法的国家。新中国成立后, 党和政府先后制定了一些有关图书馆的具有法律效力的各种规章制度和文件, 如中国科学院颁发的《中国科学院图书情报工作条例》, 教育部颁发的《普

*收稿日期: 2004-10-19

第一作者简介: 胡建平(1953-), 女, 上海人, 宁波大学图书馆副研究馆员。

通高等学校图书馆规程》等。但它们只是部门规章，我国尚未颁布《图书馆法》，仅有上海深圳山东和内蒙古等地出台了公共图书馆的地方性法规或政策，这些地方性法规或政策对当地的图书馆事业的发展起到了保障和促进作用。发达国家都非常重视“社区图书馆”建设，都通过立法规定每个社区必须建立图书馆。如新加坡政府颁布的《社区住宅法》规定在每个社区必须建立图书馆及医疗体育设施。美国有专门的《图书馆法》，规定美国的社区图书馆建设同样要执行《图书馆法》。日本的社区图书馆隶属于统一的社区管理，每个社区均设有图书馆，政府在社区建设中负责规划及按规定提供经费。

社区图书馆属于公共图书馆的范畴，如何调整国家各图书馆之间，社区图书馆与其它组织之间，在图书馆活动中所发生的各种关系的法律规范，本文将借鉴国外发达国家社区图书馆的经验，并对照相应国家教委颁布的《普通高等学校图书馆规程》《中小学图书馆(室)规程》的通知，对社区图书馆的建立与发展的立法，提出具体的新思路。

二、社区图书馆法的内容

1、社区图书馆的性质

社区图书馆是满足社区居民精神文化需求的公益性服务性和知识性的文化中心。

2、社区图书馆的体制和组织结构

关于社区图书馆的建设模式，笔者认为总分馆模式较为合适，在城市或区设立中心馆，然后在各社区设立分馆作为社区图书馆的模式。社区馆的业务由中心馆负责培训和指导，有利于图书馆文献资源网络化的建设，最大限度地实现资源共享。规定社区图书馆的建设目标：a. 有一定规模的馆舍设备；b. 有一定数量的图书与报刊；c. 有健全的科学管理制度和管理人员；d. 有固定的经费；e. 有固定的开放时间。

3、社区图书馆的设备及规模

欧美发达国家大都按所在社区的人口数量的多少来建造图书馆。上海市公共图书馆管理方法也规定：街道(乡镇)图书馆馆舍 100 平方以上，阅览座位 50 座以上。对隶属于街道下的社区图书馆，在经济发达的宁波地区，本人认为社区图书馆的馆舍面积也应达到 100 平方以上，座位数应占到本社区人口总数 1%。

社区图书馆的馆藏，必须有基本的馆藏规模，按国际惯例，一个新的社区图书馆，在创建阶段，至少应有平均每人 1 册的馆藏图书。按这个标准，上海许多街道图书馆远远达不到，它们的藏书量少则千册，少数达到万册，大部分保持在 3 000 册左右。宁波市政府去年大力投入示范社区阅览室的建设，首期要求达到藏书 3 000 册以上，但离国际惯例人均 1 册还有距离。

社区图书馆的藏书年增长量，按国际惯例，一个为 2 万人服务的图书馆年采购图书 5 000 册，这也是我国社区图书馆力不能及的。笔者认为，一个为 2 万人服务的社区图书馆，在经济发达的宁波地区，每年的新书增量以 2 000 册计。当然，除此之外，还有社会各团体个人的捐赠，但毕竟没法保证一年能募捐到多少新书。

所以以政府渠道，以财政拨款的方式保证藏书量的增加。这些新书的增量由社区馆的上级馆市馆(区馆)统一采购编目，然后拨给社区馆，形成图书馆网络，读者在任一分馆办理借书证，只要通过网络，就可查询和借阅整个网络内图书馆的藏书，也可以在任何一个分馆借还图书，最大限度地实现资源共享。

4、社区图书馆的经费保证

由于社区图书馆的公益性和无偿性的性质，它的经费应由地方政府财政保证。在上海市人民政府颁发的《上海市公共图书馆管理方法》24 条规定：街道（乡镇）图书馆的经费由街道办事处（乡镇人民政府）予以保证，区（县）人民政府给予适当的支持，并根据国民经济和公共图书馆事业的发展，逐年有所增加。管理方法虽然确定了经费由地方政府保证，但对于社区图书馆的经费没有专门的条例，笔者认为，社区图书馆的经费，由市文化部门组织有关专家进行广泛的调查研究，对社区图书馆的布点及建设规模进行摸底，根据每个图书馆所在社区人口数量的多少规定年至少经费投入，并提交政府列入预算，要由财政直接拨出专款作为建设的首期费用，并在建成后由地方政府逐年拨出一定的经费帮助社区图书馆不断完善服务设施和每年增加一定量的新书，作为社区图书馆持续性发展的保障。

地方政府对社区图书馆经费的保证，要在地方政府的财政拨款中达到一定的比例，用法律条文规定。在教育法规中规定：教育事业费中，应拿出一定的比例用于购买图书资料，大学要求达到教育事业费的 3-5%，中小学也要达到 3-4%，有此法律保证，学校的图书馆才能健康有序地发展。宁波市的示范阅览室，市政府首期投入后，每年只有 10 万元的新书经费给市图书馆，由市图书馆购书后，轮流给全市的 39 个社区阅览室，每个室只能分到几百册图书。这些阅览室没有购买报刊的经费，没有正式的编制人员，虽然有明亮的馆舍，有空调，由于书太旧，开放时间又短，吸引不了读者，以之于《大型书店成了暑期“托儿所”》，孩子们除了书店外还能去哪里？（摘自宁波晚报）

建设社区图书馆的资金预算，笔者调查了宁波市示范阅览室，示范阅览室的馆舍由社区提供，政府投资 8 万元，购买了书架阅览桌空调，以及当年的 20 种报纸，100 种刊物和一部分新书，但基本设施还缺少网络的管理系统电脑桌检索机。管理系统应由社区图书馆的上级馆统一购买管理软件，再由各馆使用。建设社区图书馆初期所需的经费（馆舍和管理软件除外），约需 13 万左右，以后每年的投入，报刊新书 2 000 册，以及人员开支，大约需要 10 万元，这必须列入财政预算，以保证社区图书馆的发展。

5、社区图书馆的人员编制与开放时间

社区图书馆必须有一专业人员（图书信息专业毕业）管理，并列入正式编制，其余的人员可采用义工的形式使用，社区的志愿服务正在飞速发展，可以组织志愿者，每周安排一定的时间到社区图书馆工作，并培训他们基本的图书资料管理方法，以达到科学地管理图书馆。图书馆的开放时间。每周应达到 49 小时以上。

三、运用评估手段促进社区图书馆规范建设发展

评估是加强社区图书馆管理，促进社区图书馆规范建设发展的有效手段；评估能充分调动广大社区图书馆工作者的积极性和创造性；促使各级党政领导更加重视社区图书馆事业，加大投入，改善办馆条件；促进社区图书馆业务建设规范化标准化管理科学化；促使社区图书馆更好地发挥社区文化信息知识中心的作用。评估由文化部组织，对社区图书馆进行评估定级。

1、评估必须构建科学的评估指标体系

评估必须构建科学的评估指标体系，社区图书馆评估指标体系直接决定社区图书馆评估的结果，对社区图书馆工作起着重要的导向作用，因此，图书馆评估指标体系的构建一定要遵循图书馆事业建设的宗旨，反映社区图书馆工作的现实要求和发展趋势，以满足社区居民的文化和精神需求为主要标尺。依据社区图书馆法，对社区图书馆的办馆条件，馆藏数量与质量，读者服务工作，管理方法建立明确的科学指标体系。

2、评估是规范社区图书馆工作，促进社区图书馆全面发展的有效措施

社区图书馆是地方政府举办的公益性的文化单位，它的任务是满足社区居民的文化和信息的需求。

如果缺少统一的行业标准和规范，特别是缺少具体的量化指标，没有统一的标准可参照，会出现行业发展的随意性和不规范性，影响社区图书馆的整体发展。行业工作的规范化是很重要，而评估是社区规范图书馆工作，促进社区图书馆业务全面发展的有效措施，它通过制定工作标准，统一行业要求，使社区图书馆工作更能适应社会发展的要求，满足社区居民的文化需求。

3、评估是社区图书馆争取地方政府支持的机遇

社区图书馆以评估为契机，积极争取地方政府及文化部门的支持，努力改善办馆条件。评估标准规定了图书馆的馆舍面积应达到的指标，以及网络化程度，计算机数量购书费总经费的具体量化考核指标，使地方政府通过评估，意识到图书馆在一个地区社会发展和精神文明建设中的作用，是地域文明的象征与标志，加大对图书馆的投入，使社区图书馆得以更好地发展。

参考文献

- [1]张骏，城市社区文化探讨[J]。党政干部论坛， 2001， （3）。
- [2]常林，面向国际化大都市的城市社区图书馆建设对策[J]。中国图书馆学报， 2003， （2）。
- [3]王维新，上海社区图书馆建设研究[J]。山东图书馆季刊，2001， （1）。
- [4]沈春樵，关于社区图书馆建设的思考[J]。图书馆理论与实践， 2001， （2）。
- [5]刘庆龙，论社区文化及其在社区建设中的作用[J]。清华大学学报(哲社版)， 2002， （5）。
- [6]徐永祥，论社区服务的本质属性与运行机制[J]。华东理工大学学报(社科版)， 2002， （4）。
- [7]苏瑞竹等，广西社区图书馆建设设想[J]。中国图书馆学报， 2003， （4）。
- [8]宋义，图书馆法刍议。大学图书情报学刊， 2002， （3）。
- [9]周博，试论我国图书馆立法[J]。大学图书情报学刊， 2003， （2）。
- [10]艾家风，浅谈图书馆事业的地位及法律保障[J]。大学图书情报学刊， 2003， （2）。
- [11]金胜勇等，图书馆评估指标体系的逻辑构建[J]。中国图书馆学报， 2003， （4）。
- [12]王荣国等，对开展公共图书馆评估工作的认识[J]。中国图书馆学报， 2003， （4）。
- [13]谢泽宪，行政化倾向，发展社区志愿服务的主要障碍[J]。社会(沪)， 2003， 1。

A Thought of Developing Community library

HU Jianping¹, CHEN Xiaofeng²

(1. Library of Ningbo University, Ningbo 315211 China)

(2. Library of Shanghai Jiaotong University, Shanghai 200030 China)

Abstract This paper discusses the status quo of community libraries in Ningbo. It proposes that some legislative measures be taken to promote the development of community library. And the paper also presents the nature, system and structure, facilities and scales, expenditure budget, personnel plan and opening of the community library.

Key Words community library; legislation; assessment

(责任编辑 裴 云)