

上海世博会背景下就业劳务资源系统的建立与整合①

基于城市外来务工群体的现状

徐智铭，田焯

（上海金融学院，上海 201209）

摘要：随着城乡发展的推进以及新一代产业整合与人力资源的调整，现今中国的城市外来务工者已经成为不容忽视的群体。本文根据世博会背景下的调查数据，对上海目前城市外来务工就业数据进行分析，并对世博会背景下城市外来务工就业劳务现状，着眼于外来务工群体进行人力劳务资源的合理配置和资源疏导，提高其产能效率，以及完善农村创业后勤体系，提出建立一个疏导与引导外来务工就业的完善系统。

关键词：城市就业；农村创业；系统整合

中图分类号：F241 **文献标识码：**A **文章编号：**1673-680X（2009）05-0063-04

2008 年受世界经济危机影响全球经济出现衰退，同时由于外围经济体的需求减少，我国的经济发展也随之出现波动，企业生产规模缩减，就业形势趋于严峻。因此，在上海世博会背景下对城市就业的积极作用与影响进行分析，具有一定的重要意义。

一、2010 年世博会对城市就业岗位的影响

1. 世博会对上海城市就业岗位的整体影响

2010 年上海世博会的举办将为上海提供更多的就业岗位，缓解就业压力，为国民经济发展增添新的动力，但是世博会对就业岗位的影响是有所侧重的。笔者在此主要探讨上海世博会对就业产生的结构性影响。截至 2007 年，上海世博会主要影响的行业近年来从业人数占总从业人数的百分比的相关数据见表 1。

表 1 上海世博会主要影响的行业近年来的从业人数占总从业人数的百分比

年份	2004	2005	2006	2007
制造业	32.52%	31.89%	31.52%	32.46%
服务业	22.93%	24.44%	24.85%	24.91%
批发和零售业	15.00%	15.20%	15.21%	14.52%
金融业和房地产业	5.37%	5.64%	5.59%	5.84%
建筑业	4.57%	4.96%	4.87%	4.64%
总从业人数	836.87	863.32	885.51	909.08

资料来源：国家统计局 2005、2006、2007、2008 年鉴。

收稿日期：2009-10-29

作者简介：徐智铭（1988-），男，浙江黄岩市人，上海金融学院会计学院财务管理专业 06 级本科生。

田焯（1988-），女，吉林四平市人，上海金融学院会计学院会计专业 07 级本科生。

表中数据显示，制造业从业人数稳步有增，服务业从业人数逐年上升，且占社会总从业人数的比重越来越大，批发和零售业、金融和房地产业以及建筑业的就业需求也很旺盛。由于制造业是上海市规模最大的行业，近年来吸收的就业人数也稳居各行业榜首，世博会的筹备工作决定了制造业仍然是对就业需求最大的行业。但由于世博会带动的经济效应以及旅游业的持续发展，将使第三产业逐步壮大，服务业就业人数比例会逐渐与制造业持平。据悉，2008 年制造业从业人数数量占全市比重近四成，其职工工资收入增长对全市的贡献度最高，贡献度居前的行业有金融业、批发和零售业等[1]。

2. 上海世博会对外来务工群体就业的影响

截至 2007 年底，上海共有农民工 403 万人，在业总人数为 391 万人，比 2006 年增长 7.2%[2]，来沪在业农民工的行业分布比例情况见图 1。

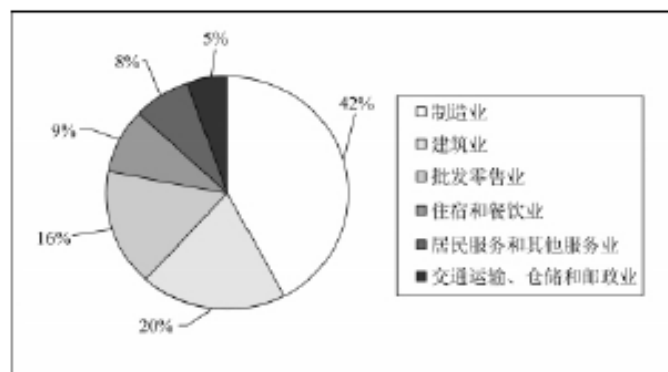


图 1 2007 年来沪在业农民工的行业分布比例

资料来源：上海市统计局 2008 年 4 月 12 日

表 2 调查对象就业基本情况描述

项 目		数目	所占比率
来沪务工年限结构	少于 1 年	45	31.03%
	1 年 ~5 年	67	46.21%
	5 年以上	33	22.76%
通过同乡、亲戚来沪务工		49	33.79%
对最近 1~2 年就业机会的评价	有所增加	35	24.14%
	有所减少	74	51.03%
	和以前差不多	36	24.83%

从上海政府的调查数据来看，2008 年 12 月份上海农民工当月净增就业登记人数比 11 月份减少了 8.5 万人。2008 年第四季度的三个月，该数据呈现逐月下滑趋势，其中 10 月份是净增 5.96 万人，11 月份净增 3.66 万人。上海 2008 年年底劳动合同到期人数共计 7069 人，占总人数的 12.23%；提前解除劳动合同人数共计 948 人，其中本地员工占 17.3%，外地务工人员占 82.7%[3]。

在来沪务工年限结构上，经过我们对来沪务工人员的调查（见表 2），有 46.21% 为 1 至 5 年时间，占到调查群体的最大比例，其次的为少于 1 年的人员，占 31.03%，可见 2003 年以后来沪务工人员比例占了大多数。同时，上海 2003 年以后开始的世博筹

备工作，也带动起了大量的来沪务工人员的就业岗位。

从实际调研来看，调查对象普遍反映从 2008 年下半年开始来沪务工的就业机会有所减少，从统计数据也能够看出，有占 51.03% 调查对象认为最近 1 至 2 年的就业机会有所减少，这超过了全部有效问卷的一半，原因是全球金融危机从 2008 年下半年开始对我国实体经济造成一定程度的影响。

二、世博会背景下完善就业的原理与机制

根据历史经验和分析归纳，笔者总结了世博会区别于其他大型会展和体育赛事的两大特点，并且以此作为完善就业的原理与机制。这样做的目的在于找出世博会与城市就业的内在规律和发展趋势，寻找新的契机，使上海世博会充分发挥对城市就业的促进作用。值得指出的是，世博会对城市就业影响的特点并非各自独立，而是相互关联相互依存，这正是世博会对就业有如此规模的促进作用之原因。

1. 持续效应的原理

世博会持续时间之长是与其他盛会最突出的区别，这使得世博会以后的经济效应和该城市在产业结构、旅游发展战略等长远计划都发生了改变。因此，世博会对人才的需求时限也较其他盛会长一些，后续利用的培养机制和新增就业的岗位也比其他会展和赛事更丰富。时效长不仅狭义地指由于世博会的召开而导致各岗位对人才需求的时间长，更泛指在世博会之后由于产业结构和经济圈的战略计划而导致的对人才的长期需求。持续的效应是世博会带动城市就业的又一大特点。

2. 多元联合的机制

世博会的综合性 and 举办时间的长度都超过了其他任何会展和体育赛事。从前期的筹备到举办的召开，都需要复杂的产业链支撑和各产业的互相合作。学界普遍认为，这些产业主要包括基础设施、服务业、钢铁和冶金、石油化工、商业和贸易等。因此，世博会对城市就业的影响所涉及的行业领域是多元化的，而且世博会的举办使得多元化的产业有机地结合在一起，扩大了就业规模，改善了行业岗位结构[4]。

三、城市外来劳务资源的系统建立

城市外来务工群体的劳务资源完善需要从两个分支进行挖掘，第一是具有培训性质的人力资源引导；第二则具有创业指导与创业支持的功能，以返乡创业带动就业的规划。以世博会为资源和契机，启动一套引导机制，开展返乡创业和在长三角地区其他城市就业，进行有目的性的、有效率的培训指导。这不仅有利于对农民工劳动力的有效安置和分流，还能借助世博会带来的经济圈效应，合理配置和补充长三角城市群发展所引起的劳动力需求。

1. 外来务工的引导机制

引导机制的对象选定为来沪 1 至 5 年的务工人员。建立一个由政府管理的“就业指导与援助平台”，将企业与政府的平台建立思路、培训流程、维权信息、长三角企业情况编写进《来沪务工人员就业指导手册》。务工人员通过登记支付少量手续费的方式，进行培训求职预约、就业援助与引导平台，根据企业发布的信息与培训事项与务工人员信息进行沟通。务工人员同意接受培训以后，由企业或务工人员签署委托培训后参加工作的协议，务工人员通过培训进入企业工作。这期间维权与咨询平台负责接受务工人员的投诉，并且代表务工人员与企业进行协商。所有平台的人员可以通过社会招募专业人士，这可以列入一种政府投资。企业在支付一定费用给予三个平台的同时，享受政府的政策优惠。根据企业的需求进行技能培训，可以实现对口培训，稳定劳动力需求。其流程如图 2 所示：

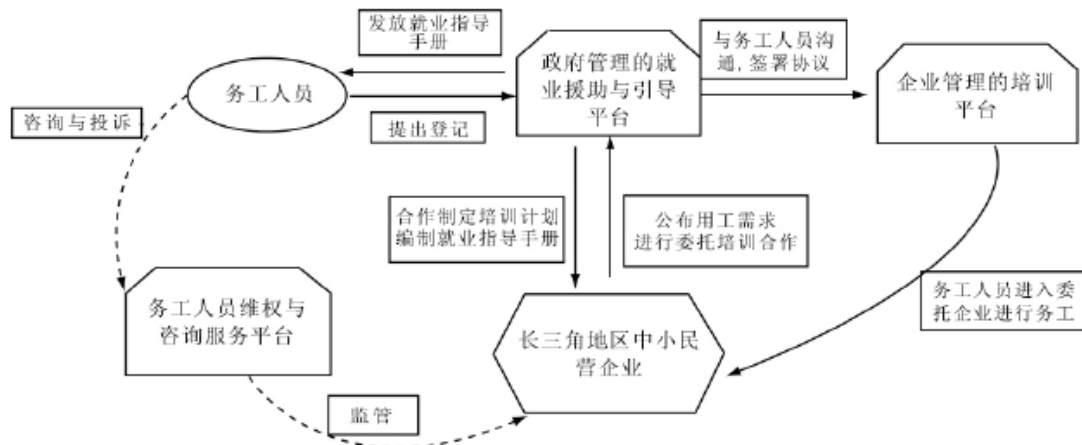


图2 来沪务工人员就业引导平台的运作流程计划

需要解释的是，之所以针对 1 至 5 年内来沪务工人员进行就业援助，原因是就业培训对策的目的并非是吸引增加来沪务工人员，而是对现有的外来务工人员的一种分流制度，缓解和调整城市就业结构。并且来沪 5 年内的务工人员已经掌握一定的务工技能与维权意识，较容易进行引导援助。但就业指导手册的发放可以针对更为广泛的人群，这是因为就业指导手册是对务工人员的信息提供，让务工人员迅速了解务工情况，若发现岗位以及务工信息不符合自己情况，也能进行流动专业，从而提高务工人员的就业流动性效率。

值得指出的是，有效的就业引导机制不是局限在一个城市内的规划，而是辐射到整个区域经济圈。就上海世博会而言，即要考虑整个长三角经济圈乃至华东地区的就业引导机制的建立与合作。

2. 建立返乡创业规制的支持体系

在“新农村”建设的背景下，返乡创业对策在学术界以及实际操作层面都有不少成功范例，并且理论界在如何提高农村创业融资以及实现“以企带村”方面有很多建设性意见。笔者则侧重于返乡创业的支持援助体系，包括创业指导课程、农村城市的中小企业融资互通等问题。

创业指导主要应该包括运营管理与风险控制课程教育，并且以二、三产业的创业设定为扶植与指导的重点。其原因是我国在第一产业的创业方面经验与技术比较充裕，并且享受政府补贴；而第二、第三产业创业门槛较高，对管理经营知识与理念的要求也比较广泛，单方面由政府建立教育平台的难度与负担都很大。可以在相关高校建立“返乡创业学员班”，利用高校的师资力量，适当进行相对短期的授课指导，学员也可以进行经验交流，沟通创业理念。高校可以对返乡创业的民营企业进行后续研究，总结研究成果，编写相关教材，不断推广而实现高度专业化。这是完善返乡创业的一种交互模式合作，也是根据我国国情优化高校的研究项目结构，充实农村创业机制。

在融资方面，农村社区金融组织可以在上海试行建立信息联合发布中心，放贷条件根据创业农民工的特点，放宽（质）抵押物的范围，降低贷款抵押标准，创业人员的房屋产权、土地使用权、机器设备、大件耐用消费品均可作为抵押品。信息发布中心的建立可以分省份，也可以分放贷规模与不同的支持产业，目的让在沪务工人员及时了解农村融资信息，使创业计划的可行性与效率进一步提高。让农村社区金融组织在上海建立联合发布中心，一是因为上海当地的金融组织对于返乡创业人员的贷款使用情况监管成本较高；二是农村金融组织目前处于发展期，在上海建立发布中心是有效扩大经营规模的一种方式，客观上也能一定程度上吸引城市大学生从事农村金融行业，达到农村金融组织的人才配置。

注译:

①感谢张蕾、吴玉婷、卞真彦同学为本文资料搜集付出的劳动。

参考文献:

[1]上海统计局. 统计分析[EB/OL]. <http://www.stats-sh.gov.cn>.

[2]上海统计局. 2007 年来沪农民工超过 400 万人[EB/OL]. <http://www.stats-sh.gov.cn>.

[3]胥会云. 应对不确定的农民工返城挑战[N]. 第一财经日报, 2009-02-03.

[4]杨丽霞. 上海世博会正外部效应中的风险研究及对策[J]. 特区经济, 2009, (07) .