

抓住核心 大胆创新 重点突破

——湖州省级新农村建设综合配套改革试点进展

卞利强

以“三集中三提高”为核心，推进五个方面 33 项体制机制创新，不断创新和完善新农村建设的体制机制

去年以来，湖州市牢牢抓住省委、省政府将湖州列为全省新农村建设综合配套改革试点市的契机，把开展新农村建设综合配套改革试点与深入推进市校合作共建社会主义新农村实验示范区“1381 行动计划”、建设美丽乡村紧密结合起来，以“三集中三提高”（农业资源向现代经营主体集中、农民居住向城镇和农村新社区集中、农村工业向开发区和功能区集中，提高现代农业发展水平、提高农民收入持续稳定增长水平、提高城乡一体化水平）为核心，围绕创新完善现代农业发展、基础设施建设、基本公共服务、社会保障体系、农民素质提升等五个方面 33 项体制机制创新，全面提升新农村建设水平。

强化实验示范，全力推进吴兴八里店南片重点区域建设。

改革需要试点示范。湖州坚持以点带面，选择区域条件良好、产业发展特色鲜明、基础设施改善潜力大、基层组织凝聚力号召力强、群众主体积极性高的吴兴区八里店镇南片作为试点，努力建设一个现代农业示范区、美丽乡村样板区、“湖州模式”展示区、统筹城乡先行区和生态文明建设实验区。按照“当年启动、3 年见效、5 年成形”的目标，以被省新农村建设领导小组确定为省级新农村建设体制创新试验区为动力，高起点定位抓规划、多层面参与建组织、全方位建设强推进。在社区建设上，做到拆旧建新与保留提升相结合，将区域内现有的 101 个居民点规划撤并成 5 个，移沿山一期、紫金桥一期等 10 万平方米建筑全面建成。在产业发展上，以省级八里店现代农业综合区创建和台湾农民创业园建设为载体，推进瓜果蔬菜、特种水产、功能稻谷等 3 个万亩农业园区建设。在机制创新上，着力创新现代农业持续发展机制、社区规划建设管理机制、富民强村增收发展机制、生态文明建设示范机制、基本公共服务供给机制、区域建设投融资机制、基层党建有效保障等七大机制，并已在推进农村产权制度改革、推进资源整合配置、推进农民创业致富、推进农村社会管理创新等方面进行了具体实践。

创新农技推广机制，启动现代农业产学研农推联盟建设。

为强化湖州现代农业发展的科技、人才、信息支撑，省农办、浙江大学和湖州市委市政府联合实施农科教产学研一体化新型农业科学技术推广体系改革试点工作，以浙江大学等省内涉农高校、科研院所为技术主导，构建以县级农业技术推广联盟为核心单元，以首席专家团队为技术支撑，以项目为载体，以现代农业示范基地（园区）、龙头企业、专业合作组织为主要工作平台，健全“1（1 个专家团队）+1（1 个产业协会或当地农技推广队伍）+n（若干个经营主体）”产业联盟，健全完善“农技推广联盟 + 首席专家 + 教授基地 + 示范园区 + 专业合作社（龙头企业）+ 农户”的新型农业技术推广模式，探索建立完善以平台建设为载体的公共服务与成果转化同步推进机制、以基地示范为核心的农技推广与人才培育互促共赢机制、以项目实施为纽带的资源整合与合力共建长效发展机制、以绩效考核为根据的多重激励与有效保障效能优化机制等。全市已完成浙江大学湖州市现代农业产学研联盟和五个县区分联盟、41 个产业联盟的组建，实现了联盟建设县区及主导产业全覆盖。

创新农村人力资源开发培养机制，创建湖州农民学院。

由湖州市农业和农村工作办公室、浙江大学农业生命和环境科学学部、湖州职业技术学院（电大）发起建立湖州农民学院，

重点培养具有大专以上学历文凭、中级以上职业资格证书的“学历 + 技能型”农民大学生，满足现代农业发展和新农村建设急需型、领军型高端人才的需求。目前，包括所属菱湖、南浔、埭溪、练市、双林、八里店、环渚、道场 8 个教学点以及安吉、德清、长兴三县分院在内，学院在校总人数已经达到 1158 人，学员主要由农业科技示范户，种养殖专业户，科技致富能手，农民专业合作社、农业园区、农业龙头企业领办人和农村基层干部等组成。一支包括浙江大学等大学科研院所首席专家、市农技推广人员、校本级教学研究人员、乡农技推广员在内的“省市校乡、农科教技”四位一体的专家教师队伍初步建立。

创新金融服务新农村建设机制，推进农村金融改革。

大力推进政银合作，省建行在三年内将给予湖州在现代农业园区建设、农村住房改造建设、中心村建设等领域提供 100 亿元贷款；市政府还与省农信联社签署战略合作协议，在未来 3 年由省农信联社向湖州提供 200 亿元贷款支持新农村建设。深化农村合作金融组织改革，成立全省注册资本最大、社员人数最多、联合专业合作社最广泛的农村资金互助社——德清县乾元镇德农农村资金互助社。

安吉成立美丽乡村建设发展总公司，参与美丽乡村精品示范区建设的项目开发，该公司向建设银行申请的美丽乡村精品示范区项目单笔 3 亿元贷款已获批；由中国交通银行控股，阿祥集团、永艺家具等当地 17 家企业法人共同出资，注册资本 1.5 亿元的全市第二家村镇银行——安吉交银村镇银行开业。

湖州还积极推进农村土地综合整治，目前全市已确定 101 个项目，其中 35 个项目获省批；积极推进农村宅基地和农村住房确权发证工作，选择吴兴区妙西镇和南浔区双林镇开展试点；积极推进土地流转，累计流转农田 85.99 万亩，流转率达 47.8%；以湖州正式被批准为国家现代林业建设示范市为契机，大力深化集体林权制度改革，累计流转林地 64.4 万亩、占山林承包面积的 18.4%，发放林权抵押贷款 4.2 亿元。

（作者为湖州市委副秘书长、湖州市农办主任）