

宁海海洋经济强县建设蓝图

张伟标

宁海县力争到 2015 年基本建设成为浙江海洋经济南北两翼的重要节点、长三角地区滨海旅游先行区、我国海洋生态经济建设示范区

宁海县地处浙江环杭州湾产业带和温台沿海产业带的节点位置，海域面积达 275 平方公里，具有丰富的海洋资源，在浙江海洋经济发展中具有重要的战略地位。浙江海洋经济发展上升为国家战略，为宁海经济社会发展带来了重大机遇。“十二五”时期宁海将继续发挥“陆—海—岛”的组合优势，以海洋经济大平台、海洋新兴产业和海洋旅游建设等为重点，加快推进海洋经济强县建设，为宁波和浙江海洋发展大局作出贡献。



现实基础

——产业基础。宁海对海洋经济的开发利用已经形成相对完善的产业体系，在国民经济中的地位日益凸显。2011 年，全县海洋经济生产总值 154 亿元，占 GDP 比重达 48%，临港工业、港口物流、滨海旅游、现代渔业等产业初具规模。

一是海洋临港工业。宁海湾循环经济开发区已构建起以港口开发为先导，以国华电厂为龙头，围绕粉煤灰、脱硫石膏等废弃物循环利用的临港工业循环经济体系。目前已集聚企业 38 家，实现工业总产值 95.3 亿元，完成港口货物吞吐量为 1877 万吨，同比增长 50%，创历史新高。

二是现代海洋渔业。宁海加大对海水养殖的政策扶持，形成三门湾百里生态型海水养殖带，涌现出一批规模较大、效益较好的养殖大户、营销大户，带动渔业乃至农业产业结构优化调整。2011 年，全县海产品总产量达到 14.5 万吨，海水养殖总产值 16 亿元，占农业总产值的 48.5%，为全省海水养殖面积第一大县。

三是滨海旅游业。以宁海湾旅游度假区为载体的滨海旅游逐渐形成了规模，随着下一步国际养生会所、游艇俱乐部、岛群旅游、水上运动区等项目的实施，旅游与城市、旅游和工业相互联动发展，宁海滨海旅游服务业将会实现跨越式发展。2011 年，全县滨海旅游总收入达 21 亿元，增长近 30%。

——发展平台。

一是宁海海洋经济发展规划体系不断完善。海洋经济发展已纳入宁海“十二五”规划《纲要》，并提出要将宁海建设成为浙江省海洋经济发展重要平台的阶段性目标。浙江海洋经济发展示范区规划宁海县实施方案已通过专家评审，各个重点区块的规划编制稳步推进，西店经济社会发展规划、西店镇域总体规划调整、宁海湾循环经济开发区总体规划等相继完成，宁海三门湾区域发展战略规划、宁海设立出口加工区研究、胡陈港休闲旅游度假区规划均已形成阶段性成果形成中间成果，宁海县象山港区域空间保护和利用规划、宁东新城总体规划、宁海三门湾工业园区“十二五”规划等形成初步成果。

二是海洋经济区域载体建设扎实推进。宁海三门湾新区开发建设前期办挂牌成立，三门湾新区列入拟新设立的省级工业园区和市十大海洋经济产业集聚区之一，三门湾开发建设成为宁波市政府咨询委首号调研课题，胡陈港休闲度假区、下洋涂临港产业集聚区等六大功能区功能和定位进一步清晰，宁海湾旅游度假区、宁海工业循环经济示范区、宁海湾滨海新城、宁海湾强蛟物流区和西店“两城两区”开发建设稳步推进。

三是成功举办首届中国海洽会宁海专场推介会。海洽会宁海专场推介会为宁海展示海洋资源优势，提升城市知名度，开展招商引资搭建了一个重要平台，会上有 8 个项目现场签约，投资总资金达 105 亿元。同时，推出了港航物流、滨海旅游、清洁能源等七大类总投资约 1500 亿元的 20 个招商项目，被众多中外投资者看好。宁海专场推介会的成功召开对展示宁海的良好形象，进一步扩大提升宁海的知名度发挥了重要作用。

发展目标

通过体制机制创新、重大政策先行先试等政策举措，力争到 2015 年，海洋经济综合实力显著增长，海洋经济结构进一步优化，基本建设成为浙江海洋经济南北两翼的重要节点、长三角地区滨海旅游先行区、我国海洋生态经济建设示范区，对全市海洋经济发展发挥先行示范作用。

——浙江海洋经济南北两翼的重要节点。充分发挥宁海地处环杭州湾产业带和温台产业带的交接之处，紧紧围绕浙江打造“一核两翼三圈九区多岛”的海洋经济发展格局，以宁海三门湾、宁海湾为重点，加快培育现代海洋产业体系，大力推进基础设施建设，建立健全配套服务体系，努力建设成为浙江海洋经济南北两翼的重要节点。

——长三角地区滨海旅游先行区。充分发挥“滩、岩、岛”滨海旅游资源，以“大森林大景区”建设为主攻，以“5·19 中国旅游日”为载体，以宁海湾旅游度假区、胡陈港休闲度假区等区块为重点，推进海洋资源和生态资源联动开发，注重民俗文化、古镇文化、名人文化、养生文化等的延续和挖掘，大力发展滨海休闲度假旅游，实现海洋文化、历史文化与自然生态和谐共生。

——我国海洋生态经济建设示范区。充分发挥生态资源优势，在大力培育和发展海洋装备制造、清洁能源生产、现代海洋渔业等产业的同时，加快推进海洋资源的有序开发、有效利用和合理保护，加强重点海域污染防治和生态修复，实现海洋经济

与生态保护和谐发展，为全国海洋生态经济建设探索新路径。

多措并举

优化海洋经济功能布局，推进重点功能区建设。

一是继续推进中心城区建设，提高海洋经济的综合服务和要素集散功能，着力发展信息咨询、金融保险等服务产业，加快推进会展中心、十里红妆博物馆、科技创业服务中心、物流中心、中央商务区等项目建设进度。

二是继续推进宁海湾建设，着力发展工业循环经济和滨海旅游产业。加快园区规划设计、基础设施建设和招商引资工作。加快横山岛、白石山岛等海岛的开发开放，理顺海岛开发体制机制，推进海岛基础设施建设。

三是继续推进宁东新城建设，提高区域产业发展和新型城镇化的承载功能。进一步做好前期谋划、基础设施建设、招商引资、要素保障、服务环境、管理水平等工作。

加快培育海洋产业，打造海洋经济产业体系。

一是着力培育海洋装备制造、新能源、汽车制造三大海洋战略产业，重点推进海洋装备新材料项目核准，茶山风力发电、环保热电联产、东方日升光伏和 LED 项目配套产业园开工建设。

二是加快发展海洋生物医药、港口物流、海洋科技服务三大海洋新兴产业，重点拓展海洋生物开发、生物医学工程等领域。

三是优化提升汽车零部件、现代海洋渔业两大海洋优势产业，积极发展汽车关键零部件、汽车电子产品、汽车五金功能件等重点领域。

整合海洋旅游资源，推进大森林大景区建设。

一是加快发展滨海旅游产业。以宁海湾和三门湾北岸等区域为重点，高起点、高标准开发以海洋气候、海岛风光、海味品鲜、海上运动、海港风情等为特色的海洋旅游精品项目。

二是积极发展海岛旅游产业。依托海岛资源禀赋，因地制宜开发基础条件较好的横山岛、中央山岛、白石山岛、铜山岛、满山岛等岛屿，形成不同主题的海岛游乐旅游区。

三是大力发展商务会议和休闲渔业旅游产业。以胡陈港、西店新城、宁海湾等为重点，重点建设海洋休闲、旅游商务和国际会议大型设施，打响“山水福地、人居仙境”的品牌。

推进海岛开发和保护，打造海洋经济新增长点。

一是积极打造港口物流岛。规划建设灶窝山岛、田湾山岛、下万山岛为港口物流岛，力争田湾港区纳入宁波 - 舟山港一体化发展。

二是大力发展海洋旅游岛。规划建设强蛟群岛整体开发，推进横山岛发展成为宗教朝觐与海岛生态休闲度假胜地，推进中央山岛与白石岛联合开发，将铜山岛打造成为生态休闲与野营区。

三是着力发展海洋生态岛。规划建设马岛、桔柿山岛为海洋生态岛，努力将马岛打造成为国家级海岛生态开发示范区，将桔柿山岛打造成为生态建设实验区。

深化体制机制创新，优化海洋经济发展制度环境。

一是深化管理体制机制。继续完善领导小组工作机制，强化对海洋经济重大决策、规划和政策的统筹协调。继续加强海经办等专项职能部门的服务功能，完善对各级各部门的协调功能，履行对海洋经济发展的监督职能。

二是深化开发体制机制。上下联动，从县和相关乡镇两个层面共同推进。政企联动，将政府的行政推动作用与企业的市场主体作用有机结合。实行一体化开发、差别化发展，最大限度地整合沿海岸线资源。

三是深化合作体制机制。继续深化跨区域合作，以三门湾区域开发为契机，强化海陆联动、区域联动，加快建立与象山、三门两县的协商、高层沟通磋商等机制，突破环三门湾区域的行政区划限制，形成宁海、象山和三门优势互补、互利共赢的发展格局。

（作者为宁海县发展和改革局局长）