

浙江省流动人口现状分析与思考

叶菊英

提 要：从 2001 年起浙江省已连续九年居于全国流动人口数量第二位，是一个名符其实的流动人口大省，流动人口已经成为浙江省社会经济发展一支举足轻重的力量。全面了解流动人口现状，正确掌握流动人口的特征，以便更好地加强流动人口服务管理，进一步推进以农民市民化为内涵的新型城市化，促进经济发展方式转变。本文从流动人口的总量变动、结构变动和流动形态变动三个方面对浙江省的流动人口现状进行了分析，概括出流动人口的一些总体特征，并从中引发出作者的一些思考。

关键词：流动人口总量与结构流动形态

作 者：叶菊英，女，浙江省社会科学院调研中心副研究员。（杭州 310025）

人口流动在我国一般有两种方式：一是离开户籍地并改变户籍的流动人口，这类人口习惯上被称为迁移人口。另一种是离开户籍地三天以上但没有改变户籍的人口，它通常被称为流动人口。如果离开户籍地时间在半年以上，则被称为常住人口。在我国目前的户籍管理制度下，流动人口以不变更户口所在地而与迁移人口相区别，即除了随时流动的人口外，不论外出时间多长，只要不变更户籍所在地，一概被视为流动人口。改革开放以前，我国的人口流动主要是第一种迁移流动人口，一般规模较小。改革开放以后，则是不改变户籍而较长期离开户籍地去外地谋生的流动人口，其数量逐年增长，规模日益庞大。这一类流动人口已成为目前我国流动人口的主体。本文所指的流动人口就是这类人口。

改革开放以来尤其是新世纪以来，随着工业化、城市化的快速发展，中国进入了人口流动最为活跃的时期，人口流动成为我国经济、社会、人口转型过程中的突出特征。据国家人口计生委统计，2009 年全国流动人口达到 2.11 亿，“十二五”期间，人口流动规模预计还将保持在 2 亿以上。如此巨大的流动人口大部分流向广东、浙江、上海、江苏等东南沿海经济发达省市。以浙江省为例，2009 年达到 2006 万人，自 2001 年以来，流动人口总量已连续 9 年居全国第二位，仅次于广东之后。

浙江省不少地区的流动人口数量已经超过了本地户籍人口数量，流动人口已经成为浙江省社会经济发展一支举足轻重的力量。人口流动不仅带来人口在空间分布上的变化，影响个人和家庭的发展，还导致城乡统筹和谐发展、社会稳定和公平的问题。流动人口已经成为浙江省在劳动就业、教育培训、卫生服务、社会保障、治安管理、计划生育等诸多方面不可忽视的社会群体。为了进一步推进流动人口公共服务均等化，促进以农民市民化为内涵的新型城市化，首先必须全面了解浙江省目前流动人口变动情况，准确把握流动人口发展规律和趋势，及时发现流动人口的新问题，才能制定相应的流动人口政策，引导流动人口合理有序流动，从而使浙江经济的进一步发展获得新的动力。

本文从流动人口的总量变动、结构变动、流动形态变动三个方面对浙江省流动人口的现状进行分析，试图揭示流动人口的一些变动特征及规律。

一、总量变动分析

从流动人口总量变动轨迹来看，进入新世纪以来，浙江省明显可以分成两个阶段：“十五”时期的高速增长和“十一五”时

期的平稳增长。

首先从绝对量的变动看,根据浙江省公安厅暂住人口登记数据,截止2009年6月30日,浙江省登记在册的流动人口共1944.1万人,比2008年增加120.7万人,比上年同期增长6.61%。从纵向比较来看,2009年浙江省的流动人口总量相当于2000年的4.8倍,年均增长171.1万人。尤其是2003年至2005年,年均增长高达194.7万人。具体见表1和图1。横向比较虽然绝对增量和相对增长速度,2009年都是浙江省本世纪初以来增幅最小的,但与同期的全国数据相比,2009年浙江省增加的流动人口占同年全国增加的流动人口的21.91%;其增长速度比全国高40%。流动人口总量连续九年居全国第二位。

表1 2000年——2009年浙江省流动人口变动情况

年 份	流动人口 (万人)	比上年同期增长 (万人)	比上年同期 增长%
2000年	404.2		
2001年	574.6	170.4	42.16
2002年	706.9	132.3	23.03
2003年	898.2	191.3	27.06
2004年	1101.9	203.7	22.68
2005年	1291.0	189.1	17.16
2006年	1459.8	168.8	13.08
2007年	1670.7	210.9	14.45
2008年	1823.4	152.7	9.14
2009年	1944.1	120.7	6.61

资料来源:浙江省公安厅历年暂住人口的统计数据

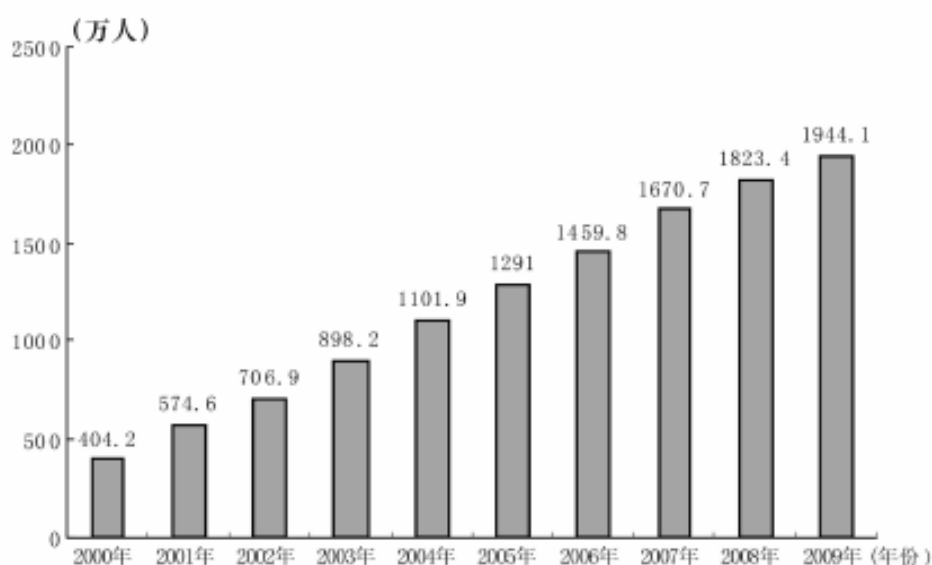


图1 浙江省流动人口变动情况

其次从相对速度变动看，2000年至2009年浙江省流动人口年均增长19.07%，属于高速增长。考虑到2008年开始的世界经济危机的影响，剔除2008年和2009年两年的增长率数据，从2000年到2007年，年均增长率高达22.47%。从图2还可以明显看出，2001年作为“十五”开局之年，其流动人口的增长率甚至达到令人咋舌的42.16%，虽然其后四年增长率回落到30%以内，在“十五”期末甚至降到了20%以下，但整个“十五”期间，浙江省流动人口的年均增长率仍高达26.14%，称得上名符其实的高速增长。同“十五”的高速增长相比，“十一五”期间，浙江省流动人口的增长率逐年回落，2006年至2009年的4年间，年均增长为10.78%。浙江省流动从高速增长进入了平稳增长的历史时期。

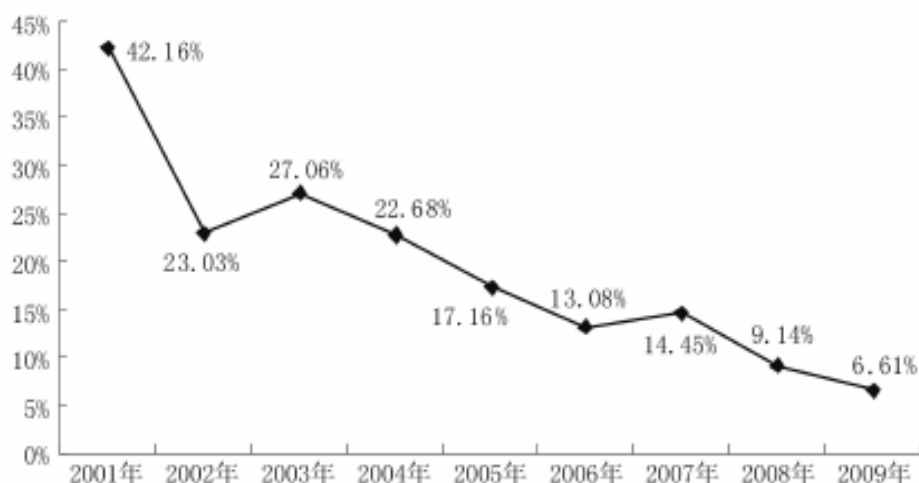


图2 浙江省流动人口增长率变动情况

资料来源：根据浙江省公安厅历年流动人口数据编制

而浙江省内各地区之间流动人口增长速度变动则呈现出发达地区与落后地区之间先后继起的关系。像温州、宁波、杭州、金华、嘉兴、台州、绍兴等经济相对发达的地区，其流动人口增长变动趋势与全省总体的增长趋势基本一致，从“十五”期间高速增长进入到“十一五”以来的平稳增长。相反，如衢州、舟山、丽水等原来经济发展相对落后因而流动人口增长率相对较低的地区，从2005年开始却进入了流动人口的高速增长时期，尽管这些地区流动人口的绝对量还远不能和上述传统流动人口高速增长的地区相提并论。

表2 2005年与2008年浙江省流动人口在浙各地市分布及增长变动情况

分布地	2005年		2008年		2008年比2005 年增长%	2005年—2008 年均增长%
	人数(万人)	比例%	人数(万人)	比例%		
全省	1291.01	100.00	1823.40	100.00	41.23	12.20
杭州	218.88	16.95	293.1	16.07	33.90	15.71
宁波	245.04	18.98	359.62	19.72	46.76	21.14
温州	276.28	21.40	339.61	18.62	22.92	10.87
嘉兴	137.39	10.64	175.53	9.63	27.76	13.03
湖州	44.18	3.42	58.91	3.23	33.34	15.47

绍兴	85.93	6.66	144.11	7.91	67.70	20.50
金华	135.67	10.51	202.67	11.11	49.30	22.22
衢州	6.70	0.52	17.86	0.98	166.57	63.26
舟山	13.95	1.08	27.88	1.53	99.86	41.37
台州	114.73	8.89	161.47	8.86	40.73	18.63
丽水	12.24	0.95	42.67	2.34	248.61	86.71

资料来源：根据省公安厅 2005 年)2008 年暂住人口的统计资料编制

如果把浙江省放在长三角地区比较的话，可以发现，1997 年是浙江省和上海市流动人口变动趋势的分水岭(见图 3)。1997 年以前，上海流动人口的规模要大于浙江省，1997 年前者的流动人口规模是后者的 1.53 倍。1997 年以后，浙江省流动人口的规模开始超过上海，并且以惊人的速度增长，2008 年浙江省流动人口规模达到 1823 万人，其绝对数量相当于同年上海 642 万人流动人口的 2.84 倍。上海流动人口的峰值年份为 2007 年，达到 660 万人，而浙江省在增长率趋缓的情况下，流动人口的总量仍在持续增长，2009 年达到 1944 万人。

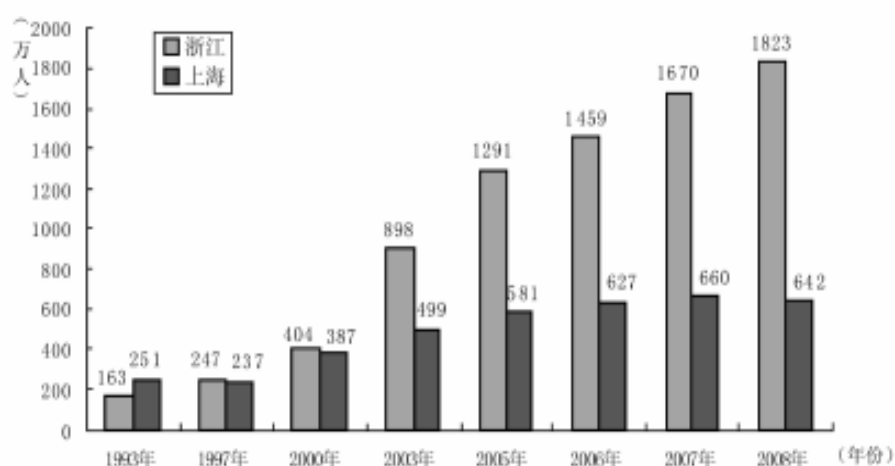


图 3 浙江与上海流动人口变动情况比较

资料来源：上海 1993-2005 年的数据转引自卢汉龙主编的上海蓝皮书《上海社会发展报告[2008]》第 66 页；2006-2008 年的数据来自《上海统计年鉴》。

而 2000 年则是浙江省和江苏省流动人口的变动趋势的分界线。2000 年以前，江苏省的流动人口规模超过浙江省，居全国第二位。2000 年以后，则是浙江省取代江苏省成为全国流动人口第二个大省，仅次于广东之后，至今已连续保持 9 年。

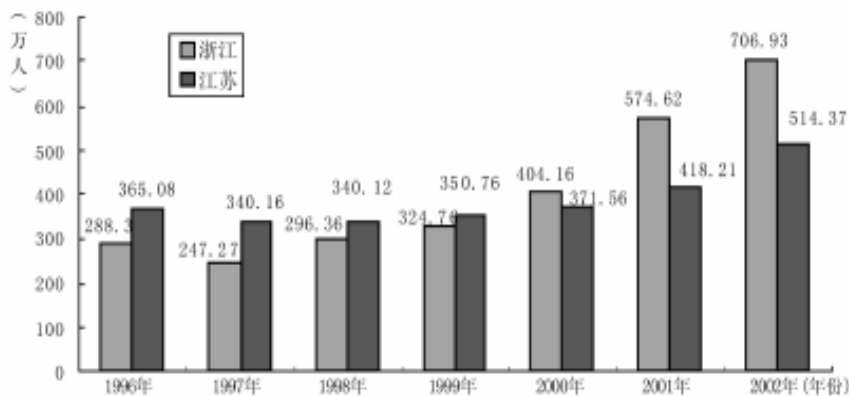


图 4 浙江省与江苏省流动人口变动情况比较

资料来源：江苏省的流动人口数据来自《迈入新世纪的浙江人口》第 164 页，中国统计出版社 2003 年 6 月出版。

二、结构变动分析

根据年龄、性别、学历、职业、地区等可以将人口分为年龄结构、性别结构、文化结构、职业结构和地区结构等不同的人口结构。同样地，流动人口也可以分为年龄结构、性别结构、文化结构、职业结构、地区结构等类似的人口结构。通过对流动人口的结构变动分析，可以找出流动人口结构变动规律，提高政府制定政策的针对性和有效性，更好地为当前浙江省流动人口服务。年龄结构和性别结构。流动人口以劳动年龄人口为主，男性仍然多于女性，与“十五”末相比，性别结构方面的差距趋于缩小。

根据浙江省公安厅 2008 年统计年报数据，从年龄结构来看，流动人口以青壮年劳动年龄人口为主，16 至 45 周岁的流动人口占总数的 92.8%，而 15 周岁以下和 46 周岁以上的流动人口分别仅占流动人口总数的 1.3% 和 5.9%。分性别来看，2004 年，根据浙江省城调队对流动人口的抽样调查，男性占 63.8%、女性占 36.2%，两性相差高达 27.6 个百分点。而以浙江省公安厅 2005 年的数据，虽然男性流动人口仍多于女性，但统计数据比抽样调查的数据要小，男性占 58.15%，女性占 41.85%，两性相差 16.3 个百分点。2008 年，则男性占 53.83%，女性占 46.17%，两性相差缩小到 7.66 个百分点。全国流动人口的性别结构方面的差距较大，2009 年全国流动人口男性占 58.03%，女性占 41.97%，两性间差距达 16.06 个百分点，大约相当于浙江省 2005 年的水平。

流动人口中育龄妇女比例较高，城市计生和生殖健康服务任务较重。根据浙江省计生委全员流动人口统计，2009 年在全省 2006 万流动人口中，属于育龄人口的有 1821 万人，占 91%。其中，省外流入 1518 万人，流出省外 109 万人，省内流动 194 万人。而在 1821 万流动育龄人口中，育龄妇女达 910 万人，占全部流动育龄人口的 50%。其中，省外流入 762 万人，流出省外 51 万人，省内流动 97 万人。我省流入育龄妇女总量迅长，流入育龄妇女占到了户籍育龄妇女的一半，同时流动育龄妇女中已婚育龄妇女的比例增加，举家流动增多，2009 年省外流入育龄妇女的已婚比例在 65% 左右，人数近 500 万。

流动育龄妇女分布集中。从省外流入的育龄妇女中，来自安徽、江西、四川、贵州、河南、湖北、湖南和重庆八省市的占总数的 73.23%。流入育龄妇女主要集聚在浙江省的鄞州、鹿城、义乌、慈溪、萧山、瓯海、温岭、北仑、绍兴、瑞安、乐清、余姚、江干、余杭、龙湾等 15 个县市，占 54%。外出育龄妇女包括流出省外和流向省内其他县市主要集中在瑞安、永嘉、乐清、文成、温岭、泰顺、淳安、苍南、天台、常山、仙居、开化、临海和青田这 15 个县市区，约占全省的 57%。

文化结构。流动人口大多接受过初中教育，与全国劳动年龄人口的文化素质相近，高中以上学历流动人口约占一成，流动

人口整体素质偏低。浙江省公安厅 2008 年统计年报数据显示,浙江省流动人口初中文化程度占 78.3%,占流动人口总量的 2/3 强,表明其大多接受过初中教育,且与全国 2008 年 15)64 岁劳动年龄人口平均受教育年限 8.98 年相近。流动人口高中以上文化程度的不到总数的 10%,小学文化程度的占 12%。初中和小学两者相加达到总数的 90.3%。说明流动人口文化结构变动不大,流动人口素质整体偏低。

职业结构。制造业仍是流动人口的主要就业领域,所占比例上升,就业集中度更加明显;从事经商、服务业和务农的流动人口所占比例趋于下降。比较 2005 年与 2009 年浙江省流动人口职业分布的统计数据,我们可以发现制造业仍是流动人口的主要就业领域,2005 年和 2009 年流动人口在制造业就业的比例分别是 71.07%和 85.27%,2009 年比 2005 年上升了约 14.2 个百分点,流动人口的就业集中度更加明显。

其次是经商、服务业和务农,这三个就业领域的流动人口所占比例趋于减少。同全国 2009 年的统计数据相比,除了务工流动人口比例远高于全国水平(79.30%)之外,其余三项均低于全国指标。2009 年,从全国的统计数据看,其流出人口中,从事经商、服务业和务农的流动人口比例分别为 10.03%、7.8%和 2.4%。

表 5 2009 年与 2005 年浙江省流动人口职业结构比较

	2005 年		2009 年		2009 年比 2005 年百分比变动
	人数(人)	%	人数(人)	%	
合 计	12910092		19441450		
其中: 务工	9175251	71.07	16578400	85.27	14.20
务农	150193	1.16	1156012	0.80	- 0.36
经商	468299	3.63	608560	3.13	- 0.50
服务	674831	5.23	601387	3.09	- 2.14
四项合计	10468574	81.09	17944359	92.29	11.20

资料来源:浙江省公安厅

三、流动形态变动分析

人口的流动形态包括流动方向、流动时间、流动方式等方面的内容。

1. 从流动方向看,现阶段以省际流动和从省外流入为主,省际流动远高于全国水平。流动人口的来源地集中,主要流向我省经济发达地区

浙江省流动人口流动方向的变动可以分为两个阶段:上世纪九十年代中期以前,流出省外的人口多于流入省内的人口;而伴随以制造业为主的民营经济的迅速崛起,浙江经济获得了快速发展,不断吸引本省和周边省份的农村剩余劳动力流入城市就业,省外流入人口逐年增长,并且开始超过省内流出省外的人口,流动方向发生了逆转,从净流出变为净流入。进入新千年后,这种流动方向持续保持,并且省外流入人口数量剧增,甚至出现了多个地区的流动人口数量大于户籍人口数量的现象。

根据浙江省计生委全员流动人口统计数据,2009 年浙江省流动人口总量为 2006 万人,其中省际流动人口 1785 万人,约占流动人口总量的 88.98%,远高于同年全国同一指标 65.80%;省内流动人口 221 万人,约占流动人口总量的 11.02%。而在 1785 万省际流动的人口中,从省外流入的人口有 1666 万,占省际流动人口的 93.33%;从浙江省流出的人口为 119 万,仅占省际流动人口的 6.67%。

从省外流入人口的来源地看，在 2009 年省外流入浙江的 1666 万人口中，来自安徽、江西、贵州、河南、四川和湖北这 6 个省份的流动人口占绝大多数，比例达到 62%，详见图 3。

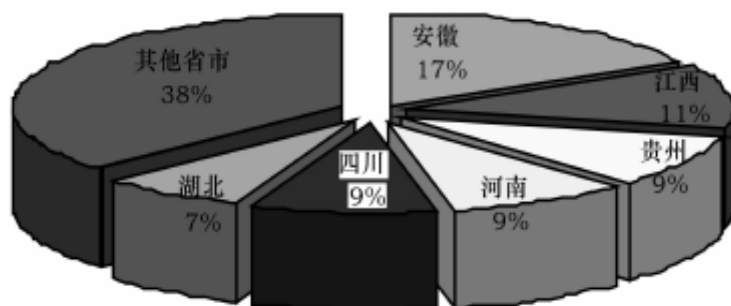


图 3 2009 年浙江省外流入人口来源地结构

而省外流入人口绝大部分流向我省经济发达地区。其中杭州 339 万人、宁波 406 万人、温州 360 万人、嘉兴 184 万人、台州 174 万人、金华 146 万人、绍兴 128 万人。我省流出人口则居住全国各地，主要集中在上海、江苏、广东和北京，这四个省市约占 17%。

2. 整体看流动时间延长，人口流动长期化、家庭化趋势明显，个别地区出现逆向流动的现象

根据浙江省公安厅 2008 年的暂住人口统计数据，暂住一个月的占流动人口总数的 84.67%；暂住一年以上的占流动人口总数的 13.3%，两者合计占流动人口总数的 97.98%。详见表 2。需要指出的是，从表 2 的暂住时间看，暂住时间一年以上的流动人口数量较少，并有逐年减少的势头。主要原因是浙江省暂住人口信息系统对居住满一年的人员进行自动注销而造成统计上的误差。根据浙江省公安厅 2008 年 4 月对 1002 名暂住人口的抽样调查显示，居住一年以上的占流动人口总量的 49.7%。另外，根据浙江省计生委农民工现状调查，农民工在流入地的生活时间五年以上的占 20%。

表 3 浙江省 2008 年流动人口居住时间变动情况

年份	暂住时间一个月以下		暂住时间一个月至一年		暂住时间一年以上	
	人数(万人)	占暂住人口总数的%	人数(万人)	占暂住人口总数的%	人数(万人)	占暂住人口总数的%
2000	11.7	2.9	320.6	79.3	71.9	17.8
2001	18.0	3.1	423.3	73.7	133.3	23.2
2002	16.0	2.3	526.7	74.5	164.3	23.2
2003	20.3	2.3	611.1	68.0	266.8	29.7
2004	23.0	2.1	752.1	68.3	326.8	29.6
2005	28.3	2.2	885.9	68.6	376.8	29.2
2006	31.8	2.2	1113.1	76.3	314.9	21.5
2007	37.3	2.2	1369.5	82.0	263.9	15.8
2008	36.9	2.0	1544.0	84.7	242.6	13.3

资料来源: 浙江省公安厅

然而，个别地区出现了流动人口城市居留时间逐年减少的逆向变动现象，如浙江省诸暨市最近三年流动人口在城市居住时间的变动情况就是如此。从表 4 可以看出，2009 年比 2007 年，诸暨居住时间在一个月至一年的流动人口占流动人口总数的比例提高了 7.8 个百分点，而居住时间在一年以上的占比则下降了 8 个百分点，2009 年占比不到 2007 年占比的一半。这至少表明，最近三年，诸暨市流动人口的流动频率更快了，暂时没有稳定职业的流动人口有较大幅度的增长，对企业用工和社会稳定均带来了负面的影响，也给流动人口服务管理工作带来了麻烦。

表 4 2007 年—2009 年诸暨市流动人口居住时间变动情况

年 份	一个月至一年的流动人口占总流动人口 %	一年以上的流动人口占总流动人口 %
2007 年	85.6	13.2
2008 年	90.0	8.5
2009 年	93.4	5.2

资料来源：浙江省诸暨市公安局 2009 年暂住人口统计年报

3. 以租房居住和在单位内部居住为主，流动人口的居住状况有所改善，但现况仍不容乐观

目前，浙江省对流动人口居住方式的统计分五种情况：居住在租赁房屋、单位内部、居民家中、旅店和工地工棚。2009 年，流动人口自己租房的占 64.18%；在单位内部居住的占 23.24%；居民家中，占 6.4%；旅店，占 0.6%；工地工棚，占 3.65%。合计前两项，87.42%的流动人口以租房居住和在单位内部居住为主。

在上述五种居住方式中，只有租房居住这种居住方式的流动人口比例是持续上升，从 2000 年的 40%持续增长到 2009 年的 64.18%，表明浙江省流动人口的居住能力有所增强。其余四种居住方式则都是逐年下降，尤其是居住工地工棚的流动人口比例的持续下降，从 2000 年的 12.1%持续下降到 2009 年的 3.65%，表明浙江省流动人口的居住条件有所改善。另一方面，没有将自购房作为一种居住方式进行统计，表明浙江省流动人口的居住现况仍不容乐观。

根据以上分析，我们可以将当前浙江省流动人口的特征总结如下：新世纪以来，浙江省流动人口进入了高速增长时期，尤其是“十五”期间，年均增长率高达 26.14%。与“十五”相比，“十一五”期间，浙江省流动人口在保持总量持续增长的同时，增速逐年回落，开始从高速增长时期进入平稳增长时期。

流动人口以劳动年龄人口为主，男性多于女性，性别结构方面的差距趋于缩小；流动人口中育龄妇女比例较高，城市计生和生殖健康服务任务较重；大多接受过初中教育，高中以上学历约占一成；制造业仍是流动人口的主要就业领域，所占比例上升，就业集中度更加明显，而从事经商、服务和务农的流动人口比例则趋于下降。以省际流动和省外流入为主；流入人口的来源地集中、主要流向我省经济发达地区；整体看居住时间有长期化趋势，个别地区出现逆向变动现象；以租房居住为主，居住状况有所改善，但现况不容乐观。

四、三点思考

通过分析新世纪以来浙江省流动人口的总量、结构和形态三方面的变动趋势，我们可以有以下三点思考：

第一，流动人口总量增速不断趋缓表明，刘易斯拐点的即将到来和中西部经济的崛起，使农村剩余劳动力资源日益枯竭。农村剩余劳动力不可能再发挥“蓄水池”的作用，单纯依靠增加要素投入获得经济增长的方式将难以为继。浙江省如要实现到2012年在创新能力、产业结构、资源环境、统筹发展四个方面有所突破的战略目标，必须从现在起，加快转变经济发展方式。这不仅是现阶段浙江经济发展的现实需要，更是实现城乡统筹和谐发展、社会稳定和公平的需要。

第二，流动人口结构变动趋势表明，尽管浙江省成为全国流动人口大省已经九年，由于流动人口的文化结构变动缓慢，使得浙江省仍然只是流动人口的数量大省，并没有成为人才流入大省。流动人口数量的迅猛增长，虽然满足了过去那种粗放型经济发展方式对劳动力的数量需求，但也给浙江省的资源环境和城市承载能力带来了巨大的压力，导致浙江省产业结构升级和经济发展方式转变的滞后，延缓了浙江省的现代化进程。因此，必须大力发展流动人口的职业技能教育，改善劳动力素质，提高全要素在经济增长中的贡献率。

第三，人口流动形态变动趋势表明，各级政府和有关部门必须通过制度创新、管理模式创新和具体工作机制创新，贯彻落实《浙江省流动人口居住登记条例》，加快推进流动人口公共服务均等化的步伐。通过推进流动人口市民化、外来人口本地化的改革，使流动人口能平等地享有城市人口所享有的社会福利、社会保障和公共服务，把已经进城的农民工身份转换为市民，促进以农民市民化为内涵的深度城市化，使城市化成为未来浙江经济的新增长点，保证未来十年或更长时间内浙江经济的可持续增长。目前个别地区出现的流动人口逆向变动趋势，昭示着人口流动形态的复杂化。表明这些地区已经面临着劳动用工紧张或民工荒的困扰，加快产业结构调整升级，淘汰技术含量低的劳动密集型产业，鼓励技术创新已刻不容缓。

参考文献：

- ①《迈入新世纪的浙江人口》第二卷，中国统计出版社，2003年。
- ②卢汉龙主编：《上海社会发展报告(2008)》，社会科学文献出版社，2008年。
- ③中国社会科学院人口与劳动经济研究所：《2009中国人口年鉴》。
- ④《浙江省流动人口计划生育省内“一盘棋”评估》，浙江省人口和计划生育委员会2010年1月内部资料。
- ⑤国家人口计生委流动人口服务管理司：《中国流动人口生存发展状况报告》基于重点地区流动人口监测试点调查，《人口研究》2010年第1期。

责任编辑：张东锋