

肩负时代使命强化责任担当积极引领大城新区华丽蝶变

宜昌市伍家岗区人民政府区长 汪元程

近年来，伍家岗区立足宜昌现代化特大城市核心区、主战场、增长极的使命定位，强化责任担当，积极适应发展新常态，牢牢把握发展主动权，奋力推进大城新区建设，涅槃腾飞、率先跨越，积极引领宜昌大城新区华丽蝶变，全区经济实力进入全市第一方阵，稳居城区首位。2015 年底，实现地区生产总值 203.3 亿元，年均增长 17.1%。地方公共财政预算收入 24.27 亿元，年均增长 70.2%，收入总量排名城区第一、全市第五。固定资产投资 203.4 亿元，年均增长 30.6%。规模工业增加值 43 亿元，年均增长 21.1%。社会消费品零售总额 155.8 亿元，年均增长 14.7%。出口总额 2.57 亿美元，年均增长 14.3%。分别是 ‘十一·五’ 期末的 2.2 倍、14.3 倍、3.8 倍、2.6 倍、2 倍、1.9 倍。

一、着力推进城乡统筹，新区魅力有力彰显

伍家岗区始终用后现代理念推进城乡绿色发展，坚持服务新区与改造旧城并举，开发与保护并进，建设与管理并重，突出路网、公建、安置、生态先行，经营城市能力显著提升。

服务新区卓有成效。坚持以服务新区为己任，高质量完成新区东片片区征迁任务，宜昌新区“三年出形象”目标如期实现，开启新区时代。累计完成供地 3.8 万余亩，搬迁居民 2.2 万余户、企事业单位 514 家。开发各类地产 2503 万平方米。累计开工建设村民安置房 178 万平方米，竣工 110 万平方米，交付使用 9725 套。26 个城乡棚户区改造工程全面启动。

城市骨架不断拓展。宜昌东站建成投入使用，开通动车 116 列，高质量组织水公铁空联运，顺利迈入高铁时代。东山大道 BRT 项目荣膺“世界可持续交通奖”。东站路、东艳路、中南路、合益路等 28 条主次干道建成通车，总里长 61 公里。

城市形象展露新颜。市规划展览馆、运河公园、柏临河湿地公园一、二标段建成开放，城东公园、求雨台公园、求索广场加快建设。完成了 281 栋临街建筑物的立面整治。改造杂居小区 19 个，新安装杂居小区了路灯 500 盏。拆违 15 万平方米。

生态环境不断改善。实施“绿满伍家”行动，植绿 173 万株，新增绿地面积 105 万平方米。按期关停安能热电，完成“煤改气”3 万余户，淘汰黄标车 3734 辆。连续三年被评为全市城市管理最佳城区。全力推进文明创建，为宜昌蝉联全国文明城市作出积极贡献。

二、着力促进转型升级，竞争优势更加突出

坚持把推进产业转型升级作为优化

经济结构、转变发展方式的关键，以产业提升助推经济社会发展新跨越。三次产业结构由“十一·五”期末的 1.1:29.9:69 调整为 0.3:25.7:74，结构更加优化。

工业经济迅速壮大，都市工业集聚发展。规模工业企业新增 23 家，达到 48 家；实现产值 132.2 亿元，年均增长 18.1%。高新技术企业新增 15 家，达到 23 家，占规模工业产值的比重达到 65% 以上。安琪酵母获国家科技进步二等奖，在全市首获长江质量奖，入选省十佳科技创新企业。中南橡胶、燕狮科技等一批行业领军企业决速成长，机电装备产业集群成为省级高新技术产业产业化基地。新增 4 个中国驰名商标、11 个省著名商标。湖北伍家岗工业园“一区多园”发展格局初具雏形，争取 2500 亩拓

展园区，共同、共升经济园成为宜昌高新区产业基地。

第三产业异军突起，现代服务业蓬勃发展。实现服务业增加值 148 亿元，年均增长 18%。我区被纳入全省首批服务业综合改革试点，东站物流园成为全省现代服务业示范园区。总投资 150 亿元、占地 760 亩、建筑面积 168 万平方米、高 328 米的中建·宜昌之星开工建设，将成为宜昌城市新地标。三峡物流园进驻物流企业 84 家、经营户 2500 家，年交易额首次突破 200 亿元，成为鄂西渝东最大物流基地。鑫鼎汽配机电城、香山·福久源综合体、宜昌国际汽车博览中心一期建成开业。月星国际城、新华广场、兴发广场、东站物流中心等项目加快推进。安琪 E 家、九州通等电商企业发剧士大。南玻集团、紫云铁路等企业总部落户，金江银座、万达 SOHO、首信财富、福江铭座成为全市知名总部楼宇。皇冠假日成为我区首家五星级酒店，喜来登、铂尔曼、万豪等知名酒店进驻，星级酒店、快捷酒店新增 202 家，达到 251 家。万达新航线、交运国旅成功落户，龙盘湖生态旅游度假区基本建成，万达广场成为全省旅游名街。五年接待游客 700 万人次。武汉农商行、华夏银行、渤海银行等 5 家区域性银行总部落户，交运集团、湖北益通成功上市。全面完成 13 家菜市场新建改造任务。

转型发展农村经济，集体经济不断壮大。集体经济实现由土地出租向工业园、大市场、商务区的转型发展。实现农村经济总收入 224.9 亿元，是“十一五”期末的 5.8 倍，年均增长 42.1%。村集体经济年收入达到 5589 万元，村平 349 万元。争取固化村级留用地 3100 亩。南灵片区生态险开发启动。民大农牧成为全省农业产业化龙头企业。

三、着力深化改革创新，发展动力不断激活

坚持全面深化改革，不断激发和释放发展活力。

加快推进行政审批制度改革。将行政审批制度改革作为全面深化改革的重要抓手和突破口，牢牢把握“简政放权、提质增效、优化服务”改革重点，扎实推进各项审改工作，促进创新创业，着力建设审批规范、效率提升、服务优化、活力倍增的发展环境。积极承接省、市取消和下放行政审批事项，清理规范一批行政审批事项。成立区政务服务中心，入驻 17 个部门、130 项服务事项，公布政府工作部门权力清单目录、行政审批项目目录和市场准入负面清单。

有序推进机构改革。组建新区办、建管办、东站办、征收办，“四大管理平台”高效运行，推动服务新区、安置房建设、东站综合管理、国有土地房屋征收等工作有效开展。深化医药卫生体制改革，成立区卫生和计划生育局、区食品药品监督管理局，居民健康水平、人口均衡发展水平、食品药品安全水平显著提升。主动适应全市城区城市管理体制改革，成立区城市管理局，推进街乡城管中队责权下放，“大城管”格局形成。

深化投融资体制改革。积极探索社会资本参与公建项目建设，全民健身中心项目成功引入政府与社会资本合作 PPP 模式。推进安置房代建融资平台建设，成立伍家城市建设有限公司，完善公司法人治理结构，安置房建设全面提速。

推进社区管理体制变革。建成宝塔河、伍家岗街道社区服务中心，全面建立“村社并行”新机制，新设立城市社区 6 个、农村社区 16 个，网格化管理实现城乡全覆盖。加强基层自治能力建设，全市首家社会组织公益园建成开园，首批 28 家社会组织入园孵化。

四、着力保障改善民生，群众期待积极回应

坚持把保障和改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，积极回应人民群众的新期待、新要求，不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。各项事业长足进步，荣获全国首批义务教育均衡发展基本均衡区、全国科技进步考核先进区、全国和谐社区建设示范城区、全国社会化养老服务示范区等 7 项国家级荣誉，省民政工作先进区、省社区卫生服务示范区、省慢性病综合防控示范区等 13 项省级荣誉。

财政支出更加倾向民生投入。五年财政民生类投入 25.8 亿元，是“十一五”的 4.7 倍，年均增长 35.9%。城乡居民人均可支配收入达到了 28952 元，年均增长 13.2%。

就业和社会保障体系更加完善。出台被征地农民就业创业扶持政策。区公共就业服务中心建成，青年文化创意产业园成为全市大学生创业孵化基地。张家店社区成为全市首家国家级充分就业社区。累计城镇新增就业 4.92 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。社会保险扩面征缴累计新增 3.5 万人次。失地农民养老保险顺利与城镇居民养老保险并轨运行，惠及农民 14 万人。在全省率先推进农村残疾人生活补助制度，在全市率先发放高龄津贴。五年发放低保金 1.81 亿元。建成社区居家养老服务中心 28 个。

科教文卫等各项事业长足进步。建设社区成为全国科普示范社区。承接全市教育管理体制改革，5 所下放初中办学条件全面改善，教育质量持续提升。完成 5 所小学改扩建和市十七中迁建、龙盘湖国际学校新建工程。15 所中小学通过市现代化学校评估验收。中心幼儿园成为省级示范幼儿园。《宜昌民俗志口伍家岗卷》荣获第十二届中国民间文艺山花奖。“伍家龙狮”跻身非物质文化遗产知名品牌。全国青少年阳光体育大会成功举办。全民健身中心一期建成。中心医院门诊急诊楼、仁和医院医技楼竣工，白沙路、杨岔路社区卫生服务中心成为全国、全省示范。全面完成计划生育目标任务，发放计生奖励资金 2100 万元。移民后扶政策全面落实，顺利通过三峡外迁移民安置国家终验。全面启动精准扶贫。对口支援西藏加查县冷达乡、长阳大堰乡、五峰傅家堰乡取得新成效。