

打赢防汛抗洪减灾攻坚战

今年 6 月 18 日入梅以来，湖北省遭受六场暴雨洪水袭击，暴雨猛、水势急、危害大，多项指标显示出 98 年的特征。面对特大暴雨洪水，荆楚儿女奋起抗击、顽强作战，夺取了防汛抗洪减灾的重要阶段性胜利。

遭遇罕见洪水，全力抗灾收奇效

入梅以来，我省暴雨洪水历史罕见，主要表现为“三超三大”。

“三超”主要是暴雨强度超历史、内河洪水超历史、湖泊水位超历史。沙洋马良站 3 小时、12 小时最大降雨量 285 毫米、589 毫米均创我省历史新纪录；汉北河长滩站最大 24 小时、最大 3 天降雨量 499.5 毫米、619.5 毫米初步分析重现期均为 500 年一遇；倒水、举水、汉北河、渍水、府河、府遗河、大富水等 7 条河流水位同一个月内打破了多站、多年积累的历史记录；洪湖、梁子湖、斧头湖、长湖、刁汴湖等五大湖泊同时长时间超警戒，梁子湖、长湖水位屡创新高、超历史记录。

“三大”主要是暴雨范围大、降雨总量大、汛情危害大。全省梅雨期大暴雨覆盖的范围比 1998 年大一倍；梅雨期全省平均雨量比常年偏多 1.1 倍；1 月 1 日至 7 月 20 日，暴雨洪水造成 98 个县（市、区）次受灾，受灾人口 2036 万人、农田 2112 千公顷，倒塌房屋 4.07 万间，临时转移安置 138.8 万人，直接经济损失 546.4 亿元，其中水利水毁损失 76.6 亿元。同时，长江中游出现有记录以来第五位大洪水，且水位长时间处于超警戒状态。

大灾面前，大江大河干堤安然无恙，6200 多座大小水库无一溃坝，五大湖泊水涨堤高，灾区灾民有序安置，全省社会安定和谐，改革发展大局稳定。这得益于党中央、国务院的坚强领导，得益于国家防总、长江防总的科学指导，得益于省委省政府的正确指挥，得益于全省军民警民的奋力拼搏，得益于多年来持续加强水利基础设施建设抗灾能力的显著提升。

坚定必胜信心，科学应对有奇招

牢牢扭住防汛责任制这个“牛鼻子”

我省建立并完善了“党政同责、一岗双责”的防汛抗灾责任制，各级党政主要领导担任同级防指政委、指挥长。李鸿忠书记主动请缨，亲自担任长江防总总指挥和湖北防汛指挥部指挥长，开创了书记担任指挥长的先例。首次由省长与各地市长州长签订责任状，督促各级领导上岗指挥、履职尽责，并接受全社会监督。省委常委带队检查防汛并把检查区域作为汛期防守责任区域、实行责任连锁。省级领导以身示范、以上率下，各市县乡镇各级党委政府主要领导深入一线、靠前指挥，把省委省政府和省防指的决策部署落实在基层、落实在一线。

坚持“以防为主、防抗结合”

防汛抗洪，基础在防。针对我省中小河流、湖泊堤防和小型水库无专门管理机构、未系统治理和整险加固的实际，把堤防除草除杂作为防洪保安的一项重要措施强力推行。尽管特大洪水导致中小河流、湖泊堤防、小型水库险象环生，但没有一处险情恶化造成严重后果。我们在实践中摸索出，大雨发生前在坝背水坡铺彩条布的方法省时省力投资小，防冲刷漫溃效果十分明显。在 3000 座水库超汛限、13 座小型水库漫坝、最大漫深达 0.5 米情况下，由于加铺了彩条布等应急措施，洪水没有对大坝造成较大破坏，无一溃坝。

既立足于当前，又着眼于长远

防汛抗洪事关当前又关乎长远，必须坚持应急与谋远相结合的原则。依据《防洪法》和调度规程，启用牛山湖分洪调蓄并实施牛山湖永久性退垸（湖）还湖，还湖于民、还湖于史、还湖于未来，起到了引领示范作用。据不完全统计，今年梅雨期，我省被动和主动运用的江河湖民垸已超过 250 个、增加调洪面积 170 万亩以上，以实际行动践行了五大发展理念和绿色决定生死理念，坚定不移走生态优先的发展之路，支撑保障我省经济社会可持续发展。

精准预报、科学调度

我们始终保持与气象水文部门的密切联系和信息沟通，关注洪水动态和防洪工程信息。在第四、第六场暴雨高峰期，省防指在常务副指挥长任振鹤副省长主持下，连续多日全天候、24 小时不间断会商研判、调度指挥，高峰时连续三天急发调度令 21 个，及时调度水利工程减灾抗灾。

水文部门发挥技术优势，在预测洪水、算清水账方面作用突出。东山头闸调度中，计算出增加 100 立方米每秒流量，上游将增加 860 多万方泄量，幸福垸仅增加 8 立方米每秒进垸流量。两害相权取其轻，省防指做出加大泄流的调度决策，有效加快了汉北河超历史大洪水的消退速度。在梁子湖调度、长湖调度、清江水库群调度、汉北河防洪调度中，精准计算的作用也得以凸显。

今年全省湖泊水位提前超高、长期超高，较往年提前一个月对湖泊进行了抢排，全省泵站梅雨期之前累计抢排湖水入江 60 亿立方米。入梅后，全省涉湖泵站已累计排水入江 150 亿立方米，预计全年排水总量将创历史新高。

坚持“以人为本、生命至上”

生命无价，防汛抗洪第一位的任务是确保人民群众生命安全。

入梅以来，全省 74 个县级山洪灾害监测预警平台中，65 个县市区平台共产生山洪预警 7139 次，发布外部预警 433 次；13 个市级、74 个县级平台共发送山洪预警及防汛警示短信 37.4 万条，涉及防汛责任人 11 万人次。

部分河湖采取分洪分流的重大措施前，优先保护、安置好受影响的群众，不漏一户、不落一人。98 大水后实施长江平垸行洪的 42 个民垸、梁子湖水系牛山湖、汉北河龙骨湖、府摄河幸福坑、东风垸等蓄滞洪区按调度方案顺利实施，实现了零伤亡和低损失的目标。

今年一些城镇居民被超强暴雨导致的渍水围困，多处江河坪垸被超标准洪水漫溢溃口，受灾地区防指和当地驻军、武警官兵紧急出动，运用冲锋舟、橡皮艇以及肩背、手抱、搀扶等方式，救援围困人员，实现救援成功率百分之百的目标。

坚持把纪律挺在前面

防汛纪律是党纪、政纪，防汛指令，是军令、政令，必须严格、坚决执行。为严肃防汛纪律，我们对值班值守中擅离职守的情况进行了及时通报，对个别地方违令擅自开闸排水的情况进行了通报批评，省纪委对五起违反防汛纪律的现象进行了公开通报。连续派出 137 个、约 545 人次的督查组，深入一线明查暗访，对存在的问题当面指出、当场整改，一时不能整改到位的，反复跟踪督办。国家防总、长江防总先后派出 10 多个工作组到我省防汛抢险一线指导抗洪抢险，为我们提供了极为重要的有力支持。

军民联防、警民联防

据不完全统计，部队和武警官兵紧急出动兵力 23 万人次，出动舟艇、车辆、大型工程机械 6000 台次，转移受灾群众 12 万人，加固堤坝 173 千米，抢护险情 147 处，爆破堤坝 1000 余米，疏通河道 6166 米，抢通道路 496 公里，挖运土石 22.6 万方。我省 9 支地方应急抢险队伍 100 多人，与部队官兵联合作战，在 10 多个受渍涝县市，以 100 多立方米每秒的排涝能力，应急排出重点地域渍水 2500 多万立方米，受到百姓赞誉。

强化舆论引导和宣传工作

副省长任振鹤亲自参加新闻发布会，省防办主任王忠法多次接受主流媒体采访，省防办专门明确一名副总工程师和 3 名专家担任新闻发言人，省军区、武警湖北总队和 80 家（次）省直各单位轮流参加新闻发布工作，精准解答、专业表述、信息及时、涵盖全面。省网信办和主流媒体不断提醒民众依法上网，湖北电视台多个频道长时间滚动播出省防办省电视台联合制作的防御山洪灾害公益广告，不少新媒体制作防汛知识动画，传播科学防汛知识。中央在鄂媒体和省内主要媒体大容量、高强度、多角度连续报道，弘扬了防汛抗灾的正能量，凝聚了防汛抗灾合力。

取得阶段性胜利，大灾之后要反思

今年应对超历史特大洪水，我们守得艰苦、防得严实、抗得有力、抢得成功，防汛抗洪战果辉煌。在感受胜利的同时，仍有一些问题和短板，值得总结和反思。

面对超强暴雨、特大洪水，水利工程防洪标准偏低、排涝能力严重不足。今年我省汛情严重的一大特点是客水小、“家”水大，漫溢、内涝严重。入江通道偏少且受外洪阻断、排涝泵站设计标准偏低、中小河流、湖泊堤防未系统进行整险加固是根本原因，必须采取强力措施加以完善。

经济建设快速发展忽视了人水和谐、绿色生态的考虑，留下了长远隐患。填湖造地、开发河滩、缩窄河道、侵占水库和蓄洪区，城市减少自然下渗面积和雨水调蓄空间，导致看海现象；河道行洪不畅壅高水位淹没两岸；河边建筑物承受不住山洪冲击倒塌，生命财产损失严重。必须重新考虑各类工程的建设规划，留足调洪空间、留足过洪断面、兴建城市地下管廊、配置应急排涝设备，确保城乡防汛抗洪能力提高。

随着经济社会的发展，农村劳动力已经成为城市就业人员，不能回家乡参加巡堤查险抢险。农丰寸新的经济发展方式，不能激发农民义务参加防汛抢险的积极性。防汛抗洪的组织形式、依靠力量已发生根本性变化，必须尽快建立专防与军防为主体的防汛抗洪力量体系。我省专业应急队伍建设滞后于防汛抗洪的需要，必须加大资金投入力度、加大政策支撑力度，按照国家防总要求，尽快建立省、市、县、乡四级专业防汛抗旱应急队伍体系，壮大力量、武装装备，实现高效、有力的防汛抢险抗旱新机制。

（湖北省防汛抗旱指挥部办公室、湖北省水利厅宣传中心供稿）