

推进党务干部专职专业化建设的探析

雷莹

（中共张家港市委党校）

党务干部是党的干部队伍的一个重要组成部分，是宣传、贯彻、执行党的路线方针政策的重要力量。党务干部队伍的能力和水平高低，直接关系到党的路线方针政策的顺利实施。建设一支精干、高效的专职专业化党务干部队伍，对于加强新形势下党的基层组织建设，提升基层党建的规范化与科学化水平、夯实党的执政基础有着重要的意义。

一、张家港市党务干部专职专业化建设现状

多年来，张家港市不断加强和改进党的建设，着力提升党务干部专职专业化水平。市级机关大部分单位选配了具有较强的组织领导能力和丰富的党务工作经验的同志任专职副书记，并配置若干名专兼职党务干部。各区镇、较大的党委村都设立了专职副书记，专抓党务工作。为解决相对薄弱的企业党建难题，张家港市还从2011年开始，以区域党建工作站为载体，先后创建了42个站点，建设了一支以联络员、专兼职党务工作者组成的队伍，其中专职党务工作人员26名。经过多年的探索实践，基本形成了一支初具规模、精干高效的专职党务干部队伍。党务干部能力素质逐步提升，党务干部队伍结构不断优化，党务干部先锋模范作用日渐凸显。但还存在一些薄弱环节，主要表现为：一是专职化比例不高，如锦丰镇悦来村、联兴村、书院社区、锦丰医院均未设有专职党务干部。二是“专职不专岗”现象突出，在实际工作中把党务扔在一边，主抓其他工作，导致党务工作出现“说起来重要、忙起来不要”的尴尬局面。三是专业素质不高，党员活动以布置工作为主，或以群团活动为主，不能突出党建特色。四是岗位流动较快，如锦丰人民医院兼职党务干部平均每两三年就轮换一次，以“以工代训”代替党建业务培训。五是工作着力点存在偏差，工作精力主要以事务性工作为主，即使专题党性教育也是讲党建的少，讲村、居事务的多。

二、党务干部队伍专职专业化建设薄弱环节原因分析

1. 党务干部专职专业化制度建设存在盲区。《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》对基层党组织的设置、职责、作用发挥等都作出规定，在第七章就加强专兼职党务工作人员队伍建设提出了原则性要求。1996年，中央组织部转发《关于加强中央国家机关专职党务干部队伍建设若干问题的意见》，也对专职党务干部队伍选配、培训和交流作原则性和方向性指引，但并未针对镇机关、企事业单位、村、居、校党组织建设的不同情况作出区别性要求，也缺乏刚性约束，导致基层单位和党组织在执行时缺乏明确的操作标准和工作规范。全市层面缺乏党务干部配备、选拔、岗位培训、考核管理、激励约束等方面的完备制度，或者习惯于用干部队伍整体建设等同于党务干部队伍的自身建设。

2. 基层对推进党务干部队伍专职专业化建设的认识不一。推进党务干部专职专业化建设除了制度规范的刚性约束外，还需要上下各方的广泛共识，以及充足的人力、财力和物力保障。抽样调研发现，组织部门、财务部门和党务工作者对党务干部专职专业化的认识差异较大，在推进党务干部专职化的必要性与坚定性上缺乏共识。大多数调研对象都认为应该大力推进党务干部的专业化发展，但对于是否应该实行专职化却存有疑虑，这主要基于两方面原因：一是人员编制紧缺、人少事多，推行专职化实际上行不通；二是担心专职化后出现养闲职现象。

3. 基层党务干部职业归属感不强、存在“岗位焦虑”。主观上有三个方面原因：一是党务意识淡化。一些党务干部认为

党务工作要求高、难度大、个人发展机会少，行政业务工作才能出成绩、出水平，因此在实际工作中有重行政业务、轻党建工作的倾向，对党务工作缺乏应有的激情和责任。二是疏于学习。平时忙于事务，荒于学习，对工作没有前瞻性思考，导致能力素质跟不上。三是职业定位不清晰。仅仅停留在按照要求完成任务层面，对于党务干部在新形势下应该干什么和怎么干的问题缺乏认真考虑。客观上看，一些基层党务干部缺乏严格的党内生活锻炼，特别是35岁以下的年轻干部经历比较简单，成长比较顺利，缺乏艰苦环境的磨炼，缺乏严格的党内政治生活和组织生活的熏陶，工作上存在畏难情绪。

三、科学推进党务干部专职专业化建设的建议

1. 科学界定并严格落实专职党务干部配备标准。《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》明确规定：机关专职党务工作人员的配备，一般占机关工作人员总数的百分之一至百分之二；机关工作人员较少或者直属单位和人员较多的部门，可以适当增加比例；机关专职党务工作人员的编制，列入机关行政编制。严格落实这些基本要求，是配齐配强机关党建工作专职人员且发挥兼职党务人员作用的基本保证。建议组织部门按照这一规定精神，结合本地实际，出台相关政策要求，对机关、区镇、村和企业、学校等不同类型单位的专职党务干部配备标准予以进一步具体明确，要求三十名党员以上的单位或党组织必须设立专职党务干部。对于一些党员数量较多、党员构成复杂、党建工作相对薄弱的行政村和社区，可借鉴社保专管员和民政干事专职化的经验做法，逐步有序推进党务工作人员专职化。

2. 合理界定党务干部专职专业化内涵。党务干部专职化不是意味着只干党务工作，而是按照“党建带群建、党建带创建”思路，突出党建主业，避免岗位闲职。专业化则要明确在市场经济条件下党务干部“该干什么”和“怎么干”的问题。一方面，要实现从抓事务性的党建工作转向“凝聚党员、凝聚群众、凝聚社会”的工作目标，通过发挥党员的先锋作用和党组织的战斗堡垒作用，关心各类人群，满足多元化需求，增强党组织凝聚力，树立党员新形象。另一方面，要实现党建工作方法的创新，注重用人文关怀温暖群众、用“精神家园”引领群众、用“数字平台”走进群众、用民主纽带凝聚群众，要探索借力发展，从发挥党员个体作用向发挥团队影响力拓展，从党组织一家做向调动社会资源共同做拓展。

3. 加强党务干部专业化素质培养。把党务干部纳入组织部门干部培训总体规划中，建立党务干部培训基地，定期培训。坚定党务干部理想信念，激发党务干部工作热情，强化其责任感和专业素养。建议尝试类似扬州大学对口村官专业学习培训模式，在高校对口开设相关党务工作专业，为党务工作储备人才，同时加强在职党务干部轮训的频次和效率，引导专业化发展。加强对不同领域基层党务工作者能力建设状况及其需求的调研，分类制订教育培训计划，切实提高教育培训的针对性和实效性，努力实现党务干部的“三个转变”。即在知识结构上，由“单一型”向复合型转变；在能力素养上，由“经验型”向“创新型”转变；在本职工作上，由“粗通型”向“专家型”转变。重点提高党务干部开展党的工作的能力、联系和服务群众的能力、带领党员团结群众实现党的各项任务的能力、综合管理和业务工作能力。将优秀基层党务干部工作经验并制成教材或课件，供基层党组织学习使用。分类别建立党性教育、创意产业、社情民意等党务干部实训基地，聘请优秀党务干部、有基层工作经验的机关干部等担任老师，开展实地体验式教学。

4. 建立健全专职党务干部考核激励机制。根据市、镇、村、社区、企事业单位、学校等具体实际，制定不同领域党务工作考核目标，并建立健全党务干部考核评价体系，在切实落实市镇两级考核的基础上，增加服务对象考评，突出工作过程、工作成效两个重点，全面真实反映党务干部工作情况，努力形成责任明晰、奖罚分明的评价体系。建立责任追究制度，注重对党务干部工作情况考核结果的运用，对工作职责履行不到位、出现重大工作失误的应给予责任追究，对于难以履行职责的党务干部，及时予以调整。完善激励机制，优先推荐优秀党务干部交流、提拔，让党务干部政治上有前途、工作上有干劲。建立多元化的保障机制，通过政策性的财政预算、党费返还、工会补贴、企业筹集、社会赞助等方式，为党务干部有效和创新性地开展各项党务工作提供制度化的资金支撑和保障。