

生态产业化 产业生态化下的城市转型

魏雄军

长期以来，六盘水市饱受煤炭、钢材和水泥工业发展带来的空气和水污染的困扰，如何实现生态产业化、产业生态化下的城市转型已迫在眉睫。

一、对“两化”的认识

习近平总书记提出绿水青山就是金山银山的战略思想，绿水青山既是自然财富，又是经济财富；贵州省委书记陈敏尔指出，在加快发展中积极主动保护生态环境，完全能够实现发展与生态、富裕与美丽的双赢；六盘水市委书记李再勇提出生态价值、经济价值、社会价值、旅游价值“四个价值最大化”。这些重要论述，遵循了马克思主义生态观，蕴含了天人合一、道法自然的价值观，彰显了以人民为中心的政绩观，对六盘水市生态产业化、产业生态化助推城市转型具有很强的现实意义。

从关系上来说，要把握三个关系。一是产业与生态的关系。比如，退耕还林，第一轮要种生态林，第二轮可以种生态林，也可以种经果林，我们要抓住这个机遇，什么赚钱就栽什么，大力发展猕猴桃、刺梨等特色经果，钟山区、盘县的油用牡丹就不错，既可纳入退耕还林计划得到补助，又可以提高经济价值，尤其是牡丹油脂脂肪酸高达 90 % 以上，被称为世界上最好的食用油，而且它还耐干旱、耐贫瘠，根系发达、保水保土、防风固沙，栽的时候不用浇水，成活后三年就可以结籽，丰产期达 40 多年。二是发展与安全的关系。比如水安全的问题，六盘水市境内水资源主要由降雨形成，年平均水资源总量 53.82 亿 m³，其中地下水资源量 13.78 亿 m³。人均水资源占有量为 1681m³，是全国人均水平的 80 %，是世界水平的 22.4 %（美国水资源丰富，河川年径流总量为 29702 亿 m³，以 1990 年人均 2.4 亿计，人均水量 12376m³，是国际标准的 7.07 倍）。多年来，我们在水土保持、水域建设等方面做了大量工作，取得了明显成效，但是水少、水脏、水远、水漏、水失的问题还没有得到根本解决，这是老百姓最基本的民生需求，没有良好的生态环境，我们所需的食物、水、燃料、木材和纤维等将无以获取，也就是说，没有水安全，就不会有大气安全、粮食安全、木材安全、能源安全，甚至会危及人民群众的生命财产安全。三是人与自然的本质和人的自然本质，因此，我们要对大自然取之有度、用之有节，宁可要青 L 公绿水，也不要金山银山，这样人，才能与自然和谐共处、共生共荣。

二、“两化”的短板

从面临困难看，我们在推进城市转型升级中存在不少短板、遇到不少问题，主要是在“两化”上没有完全破题，有的是“两化”带来的，有的是没有“两化”产生的。一方面是推进“两化”带来的，比如林业，由于政策限制，不注重发展经济林，大多种植松杉柏等生态林，林分质量单一，只、有生态价值，没有经济价值，把群众增收割裂开来，群众积极性不高，甚至还砍来做柴烧了，破坏了生态，难以修复。另一方面是没有“两化”造成的。这是我们六盘水存在的最大问题，因为矿产资源丰富，过度专注煤电、钢铁等传统行业，而忽视了生态修复和补偿，造成了很多采煤沉陷区，带来了地质灾害隐患（据统计，我们因采煤造成沉陷区约 210 平方公里；受损建筑面积约 47 万平方米，地质灾害隐患点 263 处，直接涉及 51631 户、202570 人）。同时，六盘水又是典型的高海拔喀斯特石漠化地区，水土流失严重（全市石漠化面积 425 万亩，潜在石漠化面积 229 万亩，如果按每年 2 %—3 % 的扩展速度计算，每年至少新增石漠化面积 10 万亩到 20 万亩，全市水土流失面积 5229 平方公里，占土地面积的 52.48 %）。由于我们产业生态化的题还没有真正破开，对存量的生态缺乏保护，对增量的生态缺乏营造，没有激活传统产业的活力，导致产业链没有真正延长。

造成这些短板的原因，主要有以下三个方面。一是开放程度不够。因为我们的矿产资源太好、传统产业太好，又加上交通的问题，缺乏先进的发展理念、发展思路、发展方式，挖煤坐在家都能赚钱，还能开宝马、坐奔驰，没有对外开放，一定程度上影响了经济社会健康发展。二是融合发展不够。我们的水利建设、生态建设、石漠化治理做到了“三位”，没有做到“一体”，还是各干各的，种树的只管种树，治水的只管治水，护田的只管护田。我们应该运用马克思主义联系的观点，分析问题，把相关的项目统筹起来，集中力量、综合整治、提高效率。三是创新力度不够。我们有玄武岩、煤层气等很多优质生态资源，还有矿产资源、水资源、土地资源、生物资源、气候资源，如何让青山变金山、绿水变富水、林地变宝地、田园变公园、空气变财气，我们的招数还不多、方法还不新、路子还不宽。在这些方面，我们要加大人才培养、引进的力度，大力发展绿色产业，加快循环经济示范城市建设，建设生态工业、园区。

三、实现“两化”的对策

一是坚持“绿色”带动。新一轮退耕还林还草，国家不再限制生态林和经济林的比重，还把 16 种中药材纳入其中，享受政策补贴，建议延长“31 55”工程实施年限，拓宽“31 55”工程的范围。按照“特色经果布产业、林下经济稳产业、接二连三强产业”的步骤，把刺梨、猕猴桃等凉都特色优良品种，作为退耕还林，做强做大。国家还规定，退耕还林中还可以间种豆类等矮秆作物，我们还要继续加大间种人参果、辣椒、黄豆、中草药等作物。培育和引进一批农产品加工、包装、运输、销售等企业，延长产业链。同时，要实施好大数据战略行动，发展电子商务，打通“黔货出山、网货下乡”的双向通道。围绕山地大健康旅游目的地城市建设，加快发展绿色健康、养生养老、户外运动等产业，开发林区观光、休闲游憩、生态养生等森林旅游业，打造绿色食品之都，让郁郁葱葱的绿水青山变成源源不断的金山银山。

二是突出“低碳”触动。坚持吃干榨尽，加强“三废”利用，大力推进煤研石、矿渣、粉煤灰等大宗固体废弃物综合利用，加快生活垃圾分类回收和再生资源回收，实现资源变废为宝。抓住国家实施碳排放权交易制度契机，依托六盘水市绿色资源，推进碳排放权交易，严控企业碳排放。同时，要通过加快推进城市轨道交通、充电设施建设，大力推广新能源公交车、纯电动环卫专用车、纯电动旅游观光车、纯电动物流专用车及纯电动邮政专用车，来引导市民低碳生活、绿色出行。

三是突出“循环”联动。关键是三次产业的大融合、大循环。对于农业，要做到“一控两减三基本”（控制农业用水总量，减少化肥和农药使用量，加强畜禽粪便、农作物秸秆、农膜基本资源化利用），推动农业内部循环。积极发展林禽、林蜂、林菜、林药、林草、林菌、林粮等林业循环经济模式，让生态资源变成现钱。对于工业，要抓住供给侧结构性改革机遇，用信息化、服务化、绿色化理念改造升级传统产业，通过兼并重组来做强煤炭产业链，通过提等增效来做深煤化工产业链，加快风能、生物质能、太阳能等绿色能源开发，打造绿色能源生产基地，发展装备制造、信息技术、生物制药、节能环保等产业，促进产业提质转型升级。对于服务业，加强对旅游资源的开发保护，配套建设污水再生利用，雨水收集垃圾无害化处理系统，支持旅游景区利用绿色环保交通工具，开发绿色旅游产品，鼓励零售批发企业对包装、废弃食品、垃圾进行回收。同时，要通过农产品精深加工来实现农业“接二连三”，以山地特色旅游链接二次产业，促进农旅、文旅、工旅等深度融合发展。

四是突出“创新”驱动。既要正向地推进“两化”，又要反向地呵护生态。首先是产业要聚集，不论是一产，还是二产、三产，我们要有园区，园区里面要有龙头企业，哪怕是一个大的企业，也要引进来，然后配套上下游产业，把产业集群集聚在一起。其次是用“三变”改革助推生态产业化和产业生态化，将六盘水打造成为全省乃至全国“三变”改革示范区，让生态“死资源”变产业“活资源”，让能源“黑资源”变发展“绿资源”，让气候“冷资源”变旅游“热资源”。第三是建立健全生态补偿机制，争取建立生态补偿示范区，在北盘江流域和三岔河流域建立国家级森林公园和湿地公园，探索保护区与受益区之间、上下游之间的多元化补偿方式，构筑珠江、长江上游绿色生态屏障。

（作者系中共六盘水市委副书记）