
生态政治化视角下的生态现代化路径探析

马旭红 秦蓁

一、生态现代化与生态政治化概念及关联性

生态现代化的概念是德国学者胡伯在 20 世纪 80 年代提出来的。其核心内容是以发挥生态优势推进现代化进程，实现经济发展和环境保护的双赢，体现了一种新的发展理念。建设生态现代化，必须把经济增长与环境保护综合起来考虑，把生态建设看成是发展之义、发展之举，走可持续发展之路，加快推进发展模式由先污染后治理型向生态亲和型转变，决不能以牺牲环境为代价来换取一时的发展。生态现代化的核心内容是以发挥生态优势推进现代化进程，实现经济发展和环境保护的双赢。

生态政治学是随着科学对生态关系研究的深入，随着一系列环境运动的推进，原本被看作仅仅属于自然界的生态问题便逐步凸显了其内在的社会属性而产生的。这意味着生态学研究已从学术领域转变为一种现实的政治活动，生态和政治开始联姻，人们开始用政治的眼光来看待生态问题，把生态问题提升到了政治的高度，政治问题开始进入生态领域，生态政治学便应运而生。生态政治化是生态保护与政治建设的辩证统一，是在整个政治决策过程中的生态思考，是以生态配置和生态系统为基础，建立健全的生态系统配置的长期政治战略。全民具有强烈的生态意识、高度的生态参与度，积极参与到关系他们切身利益的生态政治的决策中，以促进政府生态决策的优化、科学化和民主化。生态政治化就是把生态政治学理论研究的成果在实践中探析完善的过程。

二、金沙县生态政治化视角下的生态现代化面临的机遇与挑战

（一）金沙县生态政治化视角下的生态现代化面临的机遇

金沙县正在实现环境保护和经济发展双赢的局面。良好的基础及其生态文明转型，为金沙县生态现代化与生态政治化的推进奠定了坚实的、具有可持续性的基础。

新《环境保护法》的颁布实施，为金沙县生态现代化与生态政治化的推进奠定了法制基础，新《环境保护法》体现了严刑峻法、重典治污的强大态势，有利于打击生态环境违法行为，震慑环境犯罪，建立良好环境秩序。新《环境保护法》赋予了相关监管部门一定的强制权，环保部门可以实施查封、扣押等强制措施，环保执法有了强硬的“杀手锏”。按日计罚、不设上限、将环境违法信息记入社会诚信档案、向社会公布违法者名单、行政拘留等法律措施，将大大提高环境违法成本，将形成更加严厉的倒逼机制，迫使企业规范自身行为。新《环境保护法》进一步明确了公众参与的权利和义务，扩大了环境民事公益诉讼的主体，为公众全面参与环保、维护环境权益起到保驾护航作用，为我们加强生态环境保护提供了强大武器。

（二）金沙县生态政治化视角下的生态现代化面临的挑战

生态现代化与生态政治化建设需要树立一种新的发展观、新的现代化的理念。生态现代化与生态政治化不是不要发展，或者是放弃现代化，而是要更好、更有质量地发展，更加全面均衡协调地发展。目前我国已经到了以环境保护优化经济增长的新阶段，以建立可持续的产业结构、生产方式、消费模式以及增强可持续发展能力为着眼点，以建设资源节约型、环境友好型社会为本质要求。

金沙县在生态现代化与生态政治化发展中面临许多挑战：以 GDP 为核心的政绩考核制度，使得与 GDP 无关的环境问题

很容易被政府官员漠视；“村村冒烟”的乡镇企业发展模式，使得环境问题异常严重；蔓延式和满天星斗式的城镇化模式，使得小城镇遍地开花，带来耕地被占、污染向农村转移、缺乏环保设施与环保队伍、环境恶化的问题；高耗、高排、高污的工业增长模式，使得工业污染的影响加剧，且具有强累积效应；生态政治化意识比较淡薄，许多人缺乏保护生态环境，优化经济发展的理念，不能正确处理经济发展的“好”与“快”的关系；环保部门、监察执法力量较为薄弱，执法和管理力度不够，企业存在“违法成本较低、守法成本较高”的现实问题；突发性环境污染事件应急处理体系有待进一步完善，应对突发性环境污染事件的各项能力仍需加强；主要污染物减排压力较大，环境污染防治的任务日益加重。

三、金沙县以生态政治化促进生态现代化的路径探析

（一）加强生态政治宣传，提高生态政治意识

生态现代化的建设，不是简单地从污染治理入手，而是要从树立人的生态政治理念、改变人的行为模式出发，通过加强生态政治宣传，提高人们的生态政治意识，要确立“生态优先”理念，实施持续发展战略，遵循生态发展规律，在保护与改善生态环境的前提下发展经济，达到环境保护和经济发展双赢的目的。

在加强生态政治宣传方面，金沙县要进一步充分利用新闻媒体组织专题宣传，用好《金视聚焦》等栏目，反映金沙县生态现代化成果和取得的经验；要以校园为主阵地，开展生态政治化教育，开展环境日主题系列宣传活动；要抓好街头宣传活动，发放宣传资料营造全社会关心、支持和参与环境保护的良好氛围；要贯彻学习《环境保护法》等法规，提高群众知晓率，增强全民环保意识，扩大环保知识宣传的覆盖面和影响力。

在改变经济和社会发展模式方面，首先，我们必须树立“生态”和“可持续发展”的概念。围绕社会可持续发展的目标，贯彻生态政治理念，遵循生态规律、资源优化配置和可持续利用与保护，促进经济与生态环境良性循环和协调发展，以及以生态技术为基础的经济的发展。其次要改变“先污染后治理”的思维方式，改变粗放型的发展思路，始终注重经济发展，不应以牺牲环境为成本，生产力布局必须符合当地的生态条件，通过抑制污染，减少能源消耗，形成人人关心的社会风俗和文化氛围。

（二）创新行政管理体制机制，加强政府生态责任

生态现代化与生态政治可以促进环境与经济政策的整合，并创造一种新的政策工具。生态政治的目的是为了使政府找到一种新的方法来弥补以往方法的缺陷。

因此，政府必须在其中发挥主导地位，成为引导生态现代化发展的施动者。政府必须树立科学的政绩观，建立科学的“绿色GDP”评价体系，引导各级领导干部牢固树立生态政绩观，彻底扭转传统政治思维发展的模式，促进生态与政治的结合，加强生态系统建设，建立广泛的生态监督机制，确保政府生态责任的履行。为此，应该从以下几方面着手创新行政管理体制机制。

1. 提高依法行政能力，建设法治型政府

要重视生态立法；努力提高制度建设质量，制定法律应充分体现广大人民群众的根本利益，让行政机关及其工作人员依法行政、合理行政。

2. 提高履行行政职责的能力，建立一个负责任的政府

责任政府建设是适应经济发展模式和政府职能转变的，根据宪法和法律法规，依法明确职能，依法履行职责，依法承担法律责任。建设责任型政府要建立责任落实机制、责任评估机制、责任追究机制。为此，金沙县在责任型政府建设中要强化领导

责任、部门责任、企业主体责任、抓好队伍建设。

（三）积极引导公众参与，努力实现社会各方面的生态化

生态政治化建设除了政府的重要生态责任外，更重要的是公众参与生态政治建设。因为公众既受环境终端的影响，也对环境有影响。生态政治过程实际上是贯彻在社会和生态各个领域过程，只有通过促进生态的社会层面，使不同的产业、不同层次的人通过自己的行为参与生态政治的建设，才能加快生态政治建设的进程，催生生态政治。生态政治对全民生态意识的高要求，更依赖于公众的生态教育知识的实现和公众的强烈的生态意识。非政府组织和学者在生态现代化与生态政治化过程中的作用应当得到提升，他们应当在政策制定过程中发挥积极的作用，参与到寻找解决环境问题的过程中去。形成政府、企业、非政府组织、学者、环境工作者以及科学家的合作框架，共同合作去重建生态经济。

（作者单位：中共贵州省委党校公管部金沙县环保局）