

打造浙江经济升级版的重点与路径

王立军

【摘要】打造经济升级版是浙江积极应对国内外宏观发展环境深刻变化的战略抉择，也是浙江破解发展难题、实现新一轮发展的根本途径。浙江需要落实战略举措，增创浙江体制机制新优势；实施创新驱动主战略，着力提升产业竞争力；以新型城市化引领，推动城乡发展一体化；强化资源要素保障和节约集约利用，拓展发展空间；坚持民生为本，提高和谐发展能力，从而进一步提升经济层级，切实提高人民生活水平。

【关键词】浙江 经济升级版 转型升级

2013年3月17日，新任国务院总理李克强在会见中外记者时首次提出“中国经济升级版”的概念。随后，3月25日，在与出席中国发展高层论坛2013年会的境外代表座谈时，李克强总理再次强调打造中国经济升级版。作为沿海发达地区，近年来浙江在经济转型升级方面，做了一些探索并取得了显著成效。在打造经济升级版的新要求下，浙江需要实施创新驱动战略，进一步提升经济层级、提高人民生活水平。

一、打造经济升级版是浙江经济转型的必然选择

2013年3月29日，李克强总理在沪苏浙皖经济形势座谈会上强调，要立足当前、着眼长远，用勇气和智慧推动转型发展，打造中国经济升级版，这对稳增长、增后劲具有双重作用，是现代化必由之路，希望长三角区域发挥基础雄厚、区位独特的优势，在改革开放上大胆探索、先行先试，既走在率先发展的前列，又作出率先升级的表率。事实上，打造经济升级版既是中央领导对浙江发展的殷切期望，更是浙江经济转型的必然选择。

（一）打造经济升级版是浙江积极应对国内外宏观发展环境深刻变化的战略抉择

当前，全球经济复苏前景不明，爆发新危机的可能性不能排除，世界经济可能面临较长时期的低迷和波动。国际金融变得更不稳定；发达国家的贸易壁垒有所强化，贸易摩擦明显增多；人民币逐步向国际货币发展，重新估值趋势不可逆转。这些因素对浙江贸易和投资都将造成持续的重大影响。虽然近些年浙江发展环境总体趋于改善，但与沿海兄弟省市相比，也存在一些突出问题，比如对发展的导向力和统筹力不强；向基层、市场和社会放权不够；政府财政资金投向分散，“雪中送炭”太少；扶持政策重点不明，重要资源使用分散；机制体制创新滞后于发展需求；商务成本上涨过快等等。优化发展环境，打造区域经济升级版成为全省上下的迫切要求。

（二）打造经济升级版是浙江在新一轮区域发展中继续争先创优的必然要求

最近几年，随着国家区域发展总体战略深入实施，一系列国家级区域发展战略规划先后获批，如：《山东半岛蓝色经济区发展规划》，《海峡西岸经济区发展规划》，以及我国第一个以现代化建设为主题的区域规划——《苏南现代化建设示范区规划》等，竞相发展、你追我赶的强度前所未有。目前，浙江发展面临的形势，可以说是前有“标兵”，后有“追兵”。从“追兵”来看，2012年全国地区生产总值超过2万亿元的省（市、区）有10个，其中，浙江列第4位，排在浙江后边的河南、河北与浙江的差距有缩小趋势。从“标兵”看，上海、江苏、广东、山东等沿海发达省份纷纷把加快经济转型升级作为实现新一轮发展的重大战略，正在培育形成新的竞争优势。经济发展犹如逆水行舟，不进则退，慢进也会退。如果浙江不加快打造经济升级

作者简介：王立军，中共浙江省委党校经济学教研部副主任、研究员（浙江杭州 311121）。

版，争创发展新优势，拓展发展新空间，就会在新一轮发展中扩大与“标兵”的差距，就有被“追兵”赶超的可能，难以实现科学发展、率先发展和继续走在前列的既定目标。

（三）打造经济升级版是浙江破解发展难题、实现新一轮发展的根本途径

改革开放以来，浙江省经济社会发展取得了巨大成就，但长期积累的结构性矛盾尚未根本解决，经济粗放型增长的格局尚未得到根本改变，与科学发展的要求还有一定差距。从三次产业看，工业总体上处于产业链的低端，高新技术产业发展相对滞后，服务业比重偏低，农业规模化、产业化水平较低。从自主创新能力看，技术创新体系还不完善，企业技术创新能力比较薄弱，消化吸收再创新和自主研发能力不强。从人才资源看，高层次创新人才严重短缺，每百万人研发人员数量分别为广东的 78%、江苏的 58%、辽宁的 56%，人才总量中高级技术职称人员仅占 3.9%，低于全国平均水平^①。从资源环境看，能源资源日趋紧缺，土地供需矛盾不断凸现，环境压力进一步加大。发展中出现的这些矛盾和问题，是我国经济发展中的共性问题在浙江的具体反映，其本质和根源是发展方式问题。解决这些问题的根本途径在于，转变发展观念，创新发展模式，加快经济转型升级，打造浙江经济升级版。

二、打造浙江经济升级版的总体思路与重点

（一）打造浙江经济升级版的总体思路

根据浙江省委书记夏宝龙在全省经济工作会议上的讲话精神，打造浙江经济升级版的总体思路是以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大和中央经济工作会议精神，按照浙江省第十三次党代会和浙江省委十三届二次全会决策部署，深入实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略，紧紧围绕主题主线，以提高人民生活水平为目标，以提高经济增长质量和效益为中心，稳中求进、转中求好，重点突破、扎实开局，大力推进“四大国家战略举措”、“四大建设”和“四化同步发展”，着力在深化改革开放、优化经济结构、培育新增长点、增强发展后劲、统筹城乡发展、保障改善民生等方面取得新突破，增强经济发展的内生活力和动力，保持经济持续健康较快发展和社会和谐稳定，为实现“四个翻一番”、加快“物质富裕精神富有”现代化浙江建设奠定坚实基础。

（二）打造浙江经济升级版的工作重点

按照以上总体思路，打造浙江经济升级版的重点为以下几个方面：一是集中力量推进“四大国家战略举措”，举全省之力，扎实推进各项任务的落实，力求取得实实在在的突破；二是千方百计扩投资拓市场，牢牢把握扩大内需这一战略基点，继续把扩投资拓市场作为抓转型促发展的重大举措来抓；三是加快推进产业转型升级，继续按照“做优农业、做强工业、做实服务业”的要求，优化结构、提升层次，进一步营造爱商、尊商、护商、兴商的浓厚氛围，努力实现“浙商兴浙”；四是深入推进国家技术创新工程试点省建设，实施创新驱动发展战略，切实解决好科技与经济“两张皮”问题，加快提升科技进步对经济增长的贡献率；五是推动城乡发展一体化，把生态文明理念和原则全面融入城市化过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城市化道路，坚持以新型城市化引领城乡统筹发展，大力推动工业反哺农业、城市支持农村发展，以城乡发展一体化解决“三农”问题；六是深化重点领域改革，以政府职能转变为突破口，扎实推进各领域改革，进一步激发全社会创业创新和加快发展的积极性创造性；七是全面推进“美丽浙江”建设，深入开展“811”生态文明建设推进行动，努力营造人民安居乐业、社会安定有序、生态环境优美、人与自然和谐相处的生产生活环境；八是切实加强民生保障和社会建设，解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让人民群众过上更好的生活。

三、打造浙江经济升级版的主要路径

^① 赵洪祝：《浙江省在应对挑战中加快经济转型升级》，《求是》，2009 年第 5 期。

（一）落实战略举措，增创浙江体制机制新优势

“四大国家战略举措”与嘉善县域科学发展示范点打造浙江经济升级版的新引擎。落实国家战略举措不能局限在产业发展上，应该以深化改革开放为核心，推进体制机制创新。要用足用好中央赋予浙江的“先行先试”“改革创新”的权力，充分发挥基层、群众的首创精神，在海洋经济、国际贸易、金融体制和县域科学发展等领域寻求突破，努力形成政策体制叠加优势，增创浙江体制机制新优势。

一是强化综合性改革的系统设计与全面推进机制。改革已经进入攻坚阶段，难于单兵突进，单项、分领域的“碎片化”改革已难以奏效，必须加强系统设计，协调推进。为此，建议单设省体制改革委员会，作为相对独立的部门对全省经济社会发展体制改革实施全面的省级顶层设计，由省长直接领导，研究与统筹全省改革设计与推进，提高政府改革的统筹力和推进效率^①。

二是提升口岸开放和专业市场优势，加快推进义乌国际贸易中心、舟山新区等对外开放平台建设。建议依托浙江海洋经济发展示范区和舟山群岛新区建设，发挥港口、海岛与海陆联运、水水中转优势，加快形成全国战略资源集散基地，做大做强浙商交易中心和宁波大宗商品交易中心，积极争取上海国际航运中心建设的国家政策延伸覆盖。建设完善宁波梅山保税港区、舟山港综合保税区，争取国家支持设立义乌综合保税区，充分发挥开发区、保税区、保税港区和浙台经贸合作区的作用。加强杭州、宁波、温州、义乌、舟山等机场和口岸建设。重点在沿海港口城市创办一批专业化交易市场。鼓励省属企业进行重要资源的整合和综合开发，对浙江深水岸线、重要岛屿、重要港口、枢纽机场进行战略性规划布局。

三是推进金融改革发展，大力提高金融创新服务和资本管理的能力。以温州金融综合改革试验区建设为重大契机，大胆改革创新，推进“四个一批”建设。重点是：做大做强一批地方性金融机构，建立一批以服务中小企业为重点的融资服务机构，加快集聚提升一批高水平产业投资、创业投资、股权投资、证券投资等基金管理机构，探索建立一批财政性资金或国企资本引导的产业基金。

四是全力支持嘉善示范点建设，推进县域科学发展。2013年3月嘉善县域科学发展示范点建设方案经国务院同意、国家发改委正式批复，这是党中央、国务院着眼全国大局作出的重要部署，充分体现了国家对浙江工作的高度重视和对嘉善发展的殷切期望。全省各方面要深入学习贯彻习近平总书记重要批示精神，按照批复要求，全力支持示范点建设。嘉善县要牢牢把握战略机遇，系统谋划、先行先试，乘势而上、提神竞进，落实各项工作任务，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，努力在产业转型升级、城乡统筹发展、对外开放合作、保障改善民生、创新社会管理等方面争创新优势、走出新路子，在县域科学发展上为全省乃至长三角地区提供示范。全省各地、各部门要结合各自实际，学习运用示范经验，形成互动互促、竞相发展的良好局面^②。

（二）实施创新驱动主战略，着力提升产业竞争力

经济转型升级刻不容缓，产业结构调整势在必行，创新驱动发展是唯一途径。要抓住科技与经济紧密结合这一根本，大力推动浙江经济加快转入主要依靠创新驱动发展的轨道上来。

一要把创新驱动发展作为推动经济发展的主战略。当今的国际国内竞争，就是看谁先在高新技术产业发展上取得新突破、占据制高点。我们要把科技创新和成果产业化摆在发展全局的核心位置，把运用先进技术改造传统产业作为重大工作举措，大幅度提高自主创新能力，加快形成新的经济发展方式，加快建成创新型省份。

二要把创新平台和产业基地建设作为落实创新驱动发展战略的主战场。鼓励创新要有好的载体和平台。要整合杭州国家高

^①浙江省政府咨询委综合经济部课题组：《浙江的下一个五年：加快转型 稳中求进》，《浙江经济》，2012年第23期。

^②王国锋、应建勇、李回雄：《全力推进嘉善县域科学发展示范点建设》，《浙江日报》，2013年4月24日第1版。

新区、青山湖科技城、未来科技城资源，争创杭州国家自主创新示范区，努力打造科技创新的集聚区、科技体制改革的先行区、各类人才自主创新和自由创业的示范区。要大力支持其他国家高新技术开发区和省级高新技术园区建设，大力推动省级产业集聚区创建科技创新园区，加快建设一批有效集聚高端创新要素的高新技术产业基地。

三要把企业作为落实创新驱动发展战略的主力军。要积极引导优质创新资源向企业集聚，培育一大批中小创新型企业。在大力支持龙头骨干企业建立研发中心、创新团队和科技成果产业化的同时，要充分发挥浙江民间资本充裕的优势，大力引进和吸纳海内外高新技术人才，改革完善科研成果评价机制和科技成果转化机制，努力促进资金资本和人才资本的融合，打造具有浙江特色的“浙商 + 人才”的创新成果研发和产业化模式。

（三）以新型城市化引领，推动城乡发展一体化

新型城市化是发展的最大潜力。要把生态文明理念和原则全面融入城市化过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城市化道路。坚持以新型城市化引领城乡统筹发展，大力推动工业反哺农业、城市支持农村发展，以城乡发展一体化，解决“三农”问题^①。

一是实施城市提升发展工程。紧扣宜居宜业目标，突出抓好城市科学规划、有序建设和精细化管理三个关键，继续抓好城市地下空间开发利用，新开工地下空间项目 2000 万平方米以上，有序推进农业转移人口市民化，开展“智慧城市”试点，完善城际现代交通体系，加快推进都市区和城市群提升发展。

二是实施城市交通拥堵整治工程。坚持以人为本、标本兼治，采取规划、建设、管理“三位一体”综合治理措施，打响治理城市交通拥堵攻坚战，着力缓解城市出行难等突出问题。

三是实施“三改一拆”工程。明确目标任务，加强责任考核，依法推进旧住宅区改造、旧厂房改造和城中村改造，坚决拆除违章建筑，全力消除低端产业、无证经营、危险生产企业的生存空间，改善人居环境，树立浙江城市新形象。

四是实施“四边三化”工程。坚持综合整治、长效管理，着力解决“四边区域”问题，扎实开展洁化、绿化、美化活动，打造美丽风景线。

五是实施山区科学发展试验区建设工程。以推进湖州、衢州、丽水等三大示范区建设为切入点，鼓励发展生态养生、生态养老、生态人居等新兴产业，大力推动山区和欠发达地区绿色发展、生态富民、科学跨越。

（四）强化资源要素保障和节约集约利用，拓展发展空间

浙江发展要最大限度地利用空间、拓展空间。我们既要眼睛向内，充分挖掘自身潜力，也要眼光向外，切实利用好外部资源^②。

一要努力激发浙江人的活力和创造力。人是发展的第一资源和最大优势。改革开放以来，浙江取得的巨大成就，靠的是人；在新的起点上推进发展，还得靠人。要进一步激励各级领导干部奋发有为干事业，切实完善人才引进和培养机制，继续大力支持浙商创业创新，努力培养高素质的产业工人队伍，加快形成“干部尽力、人才出力、浙商发力”的良好格局，共推浙江发展再上新台阶。

①夏宝龙：《推动浙江经济持续健康较快发展》，《今日浙江》，2012 年第 24 期。

②李强：《确保事关全局和长远发展的重大工作部署早突破早见效》，《今日浙江》，2013 年第 1 期。

二要努力破解土地制约。浙江省可利用土地总量的问题比较突出，但利用效率不高问题更突出。浙江省每平方公里年产出 GDP 为 0.27 亿元，而江苏为 0.4 亿元，台湾则是 0.8 亿元。差距就是潜力，从这个意义上讲，土地资源不是问题，问题是你用得如何，往里面装的是什么。要牢固树立亩产论英雄的理念和导向，大力推进“腾笼换鸟”，深入开展土地二次开发，努力解决“批而未供、供而未用”问题，切实提高土地利用效率。国家级开发区（园区）要以世界先进开发区为标杆，省级集聚区和开发区要以全国先进开发区为榜样，其他开发区（园区）要向国内同类先进开发区看齐，为全省发展大局多作贡献。

三要努力加强金融保障。“两多两难”始终是困扰浙江发展的一个难题。各金融机构要大力支持实体经济，切实保障企业合理的资金需求，努力降低实体经济发展的融资成本，同时也要注意金融风险防控，守住不发生区域金融风险的底线。要利用和放大温州金融综合改革这一最大政策，大胆探索资本与项目的对接机制，引导民间资本进入政府导向的投资领域。

（五）坚持民生为本，提高和谐发展能力

改善民生是发展的根本目的，民生事业也是推动经济转型升级的重要支点。解决民生问题不能全部依靠政府，要充分发挥社会力量的作用；不能只考虑少数低收入和特殊群体，也要兼顾大多数人的利益。要把实现经济平稳持续发展与改善民生结合起来，把促进投资增长与加大民生领域的投入结合起来，把提升区域基础设施水平和改善民生福利结合起来，把加强政府性投入与提高社会服务供给能力结合起来，加快完善收入分配制度，不断提高社会保障和基本公共服务水平，保持社会持续和谐稳定发展，为转型升级创造良好社会条件和需求拉动基础^①。

一是继续推进基本公共服务均等化。加快推进医疗、教育、基本养老、保障性住房改革，积极稳妥地增加民生保障项目，使人人享有基本公共服务，量力而行地逐步提高保障标准和水平，推动社会保障从制度全覆盖向人员全覆盖迈进。完善基本医疗保险省级统筹制度，尽快实现夯实缴费基数、统一缴费比率的目标。健全住房保障制度，合理引导住房需求，加快构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。加快研究出台浙江省社会救助条例，健全新型社会救助体系，率先建立较为完善的覆盖城乡的社会救助体系。

二是努力实现城乡居民收入增长和经济发展同步。积极调整收入分配格局，努力实现城乡居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。积极创造条件，努力增加城乡居民财产性和经营性收入，进一步扩大中等收入者群体。把扩大社会就业、提高就业质量作为促进居民收入增长的主要着力点，以创业带动就业，大力发展就业容量大的服务业，鼓励发展中小企业，构建和谐劳动关系，建设公共就业服务体系，营造良好的就业环境。健全农产品价格保护机制，保障农民生产性收入。

三是促进低收入人群增收和欠发达地区发展。贯彻落实“6+6”特别扶持政策，全面实施重点欠发达县特扶政策，实施新一轮低收入农户奔小康工程，促进欠发达地区加快发展，健全低收入居民收入增长的长效机制。落实对欠发达地区、低收入农户集中村和扶贫对象的“普惠”服务和“特惠”支持，完善结对帮扶体系，健全结对帮扶制度，加大结对帮扶力度，推进扶贫工作长效化。

四是加快公共交通、环境卫生、健康教育、老年服务等民生设施和服务体系建设。推进都市圈和城市群的城市轨道交通和快速路建设；完善城市供水设施，协调推进污水处理及再生利用、生活垃圾无害化处理及危险废物处置设施建设；加快教育、卫生、文化、旅游、体育、社会福利设施等公共基础设施建设；加快推进社会化养老服务体系，统筹规划老年服务设施和服务机构，培育发展养老服务产业；加快形成杭州、宁波、温州、金华—义乌等四大省级医疗中心；推进全民健康、绿色生活、信息惠民、食品安全等活动，加快培育旅游、文化、信息服务、教育培训、体育文娱、养生保健等消费热点，以市场化手段完善各类民生服务，促进消费平稳健康增长，进而带动产业发展。

^①浙江省政府咨询委综合经济部课题组：《浙江的下一个五年：加快转型 稳中求进——浙江今后五年经济社会发展的总体思路和主要任务》，《浙江经济》，2012 年第 23 期。